

南京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NANJING

3



2025年 总第223期

准印证号: S(2025)01000039

(内部资料 免费交流)

市十七届人大常委会第十八次会议召开

深化学习实践 赋能区域发展

高质量编制“十五五”规划 加快推进农业农村现代化





全体会议现场



6月26日至27日，市十七届人大常委会第十八次会议召开。

(摄影报道 / 肖日东)

宪法宣誓仪式



分组审议现场

持续深化“两个联系” 充分发挥人民代表大会制度优势

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。习近平总书记强调，国家机关要加强同人大代表的联系，人大代表要密切同人民群众的联系。新修改的代表法明确国家机关联系代表的原则要求，进一步完善人大常委会、“一府一委两院”联系代表制度和代表联系人民群众制度。贯彻落实代表法，发展全过程人民民主，需要我们深化对“两个联系”的认识，健全联系制度，拓展联系渠道，提升联系质量，充分发挥人民代表大会制度的优势功效。

深刻认识“两个联系”是人民代表大会制度的内在要求。人民代表大会制度设计的基本原理，就是人民通过普遍的民主选举产生自己的代表，组成人民代表大会，依法行使管理国家的权力，确保国家和民族的前途命运掌握在自己手中。我国五级人大代表共277.5万名，他们来自各地区、各民族、各方面，同人民群众保持着密切联系，这是人民代表大会制度的鲜明特点和独特优势。各级国家机关及其工作人员要把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，畅通社情民意反映和表达渠道，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

健全联系代表的制度机制，夯实人大工作的民意基础。人民代表大会制度正式建立以来，加强“两个联系”发挥代表作用是全国人大及其常委会一以贯之的工作重点。1955年就建立起代表视察等制度。改革开放后，邀请代表列席常委会会议，组织代表开展专题调研、集中视察……常委会联系代表、代表联系人民群众的内容和形式不断丰富拓展；宪法、全国人大组织法、地方组织法、代表法、全国人大

议事规则等法律为“两个联系”工作顺利开展提供了法治保障。本届以来，全国人大常委会坚持把充分发挥代表作用作为人民当家作主的重要体现，作为做好人大工作的重要基础，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，持续扩大代表对常委会工作的参与，支持和保障代表依法行使权利、履行义务，推动“两个联系”走深走实，确保人大工作建立在坚实的民意基础之上。

丰富代表联系人民群众的内容和形式，充分发挥代表作用。来自人民、扎根人民，是各级人大代表的特点和优势。实践中，代表联系人民群众的平台、机制和方式很多，包括代表工作信息化平台、代表家站，集中视察、专题调研、代表小组活动，还有日常的调研、走访、座谈、征求意见等。新修改的代表法增加规定，地方人大按照就地就近的原则，定期组织和协助本行政区域内的代表开展联系人民群众的活动。人大代表要自觉践行全过程人民民主，忠实代表人民的利益和意志，认真参加本级人民代表大会闭会期间的各项履职活动，当好党和国家联系人民群众的桥梁。要增进同人民群众的感情，提高做群众工作的本领，倾听群众呼声，反映群众愿望，依法推动解决群众关心的突出问题，在职责范围内做到民有所呼、我有所应。

凝心聚力共奋进，砥砺前行再扬帆。我们要深入践行全过程人民民主，持续深化“两个联系”，落实好吸纳民意、汇集民智工作机制、使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗！

（选自《中国人大》2025年第11期总编絮语，有删减）



—— 2025年第3期（总第223期）——

主 办 南市人大常委会
南京市人大工作理论研究会
编 辑 《南京人大》编辑室
编委会主任 方中友
编委会副主任 李昌训 王利民
主 编 王利民
副 主 编 吴德 靳海波
责 任 编 辑 曹杰

发 送 对 象 全市各级人大代表
全市各级人大机关
市“一府一委两院”及有关部门
外地市人大常委会

地 址 南京市北京东路41号3号楼
电 话 (025) 83638259
传 真 (025) 83638502
电子信箱 njrdxkc@sina.com
邮 政 编 码 210008
设 计 指 导 《金陵瞭望》杂志社
制 作 印 刷 南京紫风文化传播有限公司
江苏奇尔特印刷有限公司
电 话 (025) 84686354
准印证号 S(2025)01000039
印 数 5700
出 版 日 期 2025年6月30日

时论纵横

- 01 持续深化“两个联系” 充分发挥人民代表大会制度优势

专题报道

- 04 市十七届人大常委会第十八次会议召开

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

- 06 聚焦提升参审质效
推进全市人民陪审员工作走深走实 / 沈文祖

- 09 强化金融赋能 激发创新活力
为发展新质生产力提供强劲动力 / 杨学鹏

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

- 12 深化学习实践 赋能区域发展
/ 玄武区人大常委会

- 14 多点驱动 精准发力 以代表之智坚定推动高质量发展
/ 六合区人大常委会

我为“十五五”规划献良策

- 16 高质量编制“十五五”规划 加快推进农业农村现代化
——关于“十五五”时期南京农业农村高质量发展的思考与建议
/ 毛新平

都市圈人大

- 18 常州市人大常委会——
发挥独特优势 助力新质生产力
携手共绘南京市圈现代化发展新图景

区人大常委会主任笔谈

- 20 把握“四个关键点” 提升新时代基层人大工作质效 / 梁爱国
22 紧抓“四个着力点” 立足人大职责勇挑大梁向前行 / 张伟

监督纪实

- 38 打造“强磁场” 跑出“加速度”
——高淳区人大常委会助力优化营商环境工作纪实
/ 吕同

立法经纬

- 24 《南京市湿地保护条例（修订草案）》首次审议
10.46万公顷湿地管理将迎“新规矩”
26 《南京市体育经营活动管理条例》通过
支持利用既有建筑空间 改造建设体育场所
27 《南京市知识产权促进和保护条例》通过
法治“知” 撑新质生产力

- 40 一条路的蝶变
——雨花台区人大常委会推动环境治理工作纪实
/ 郭飞 王米娜

研究与探讨

- 42 关于推动南京体育产业向两千亿规模迈进
的思考与建议
/ 市人大常委会法制（工）委 市人大常委会教科文卫委
市体育局
46 关于江宁区民营经济高质量发展的调查研究
/ 江宁区人大财经委 江宁区人大常委会预算工委

代表风采

- 28 从家政“追梦人”到行业“代言人”
——记第十四届全国人大代表高华瑞
30 兰心化雨润新翠
——记南京市第十七届人大代表兰全翠 / 段淑媛
32 脚下沾满泥土 履职绽放芳华
——记南京市第十七届人大代表许筱玮 / 樊涵迪

方塘云影

- 50 孰谓公死 凛凛犹生
——南京历史先贤之伍尚 / 车明军

大事记

- 52 5月—6月大事记

全过程人民民主在基层

- 34 以“点”见面 助推区域产业高质量发展 / 安冬梅

封面图片说明：第十四届全国人大代表高华瑞。
(摄影 / 肖日东)

封底图片说明：5月18日，2025江苏青年公益集体婚礼在南京宪法公园举行。
(摄影 / 肖日东)

代表工作

- 36 石榴新村焕新颜
——秦淮区人大常委会助力百姓安居工程纪实
/ 马艳军 马锋雷



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”微博



扫描二维码关注
“南京人大”抖音



6月26日至27日，市十七届人大常委会第十八次会议召开。摄影 / 肖日东

市十七届人大常委会第十八次会议召开

6月26日至27日，市第十七届人民代表大会常务委员会召开第十八次会议。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、方中友和47名委员出席会议。

会议传达学习了习近平总书记重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风》精神。

会议根据市绿化园林局局长周雯受市人民政府委托作的说明和市人大常委会农委主任毛新平作的审查报告，审议了《南京市湿地保护条例（修订草案）》。会议认为，

对湿地保护条例进行修订，符合国家、省和上位法的最新要求，符合我市加强湿地保护和修复工作的实际需要。会议要求，有关部门要认真研究吸纳组成人员在审议中提出的意见建议，为条例二审做好准备。

会议根据市人大法制委主任委员李华作的审议结果报告，审议通过了《南京市体育经营活动管理条例》。会议指出，体育产业是支撑经济高质量发展的重要动能，也是满足人民群众对美好生活向往的重要方面。本次会议通过的修改稿广泛征求和吸纳了各方面的意见建议，在支持体育产业发展、健全监督管

理体制，细化体育经营者、消费者权利义务等方面，作了进一步调整和完善。会议要求，市人大常委会相关工作机构要会同政府有关部门，扎实做好条例的报批和宣贯工作，以更加有力的监管和服务，促进我市体育事业高质量发展。

会议根据市人大法制委副主任委员、市人大常委会法工委主任钟连勇作的审议结果报告，审议通过了《南京市知识产权促进和保护条例》。会议指出，修改后的条例充分吸纳各方面意见建议，更加突出构建知识产权全链条治理体系的鲜明导向，对充实完善知识产权促进

制度，加强重点领域、新兴领域知识产权保护工作，提高知识产权服务质量管理能力等，强化了制度设计，将更好地服务于全市的科技创新和高质量发展。会议要求，条例实施后市政府及相关部门要加大宣贯力度，及时出台配套措施，不断优化我市创新生态，推动科技成果更好向现实生产力转化。

会议听取和审议了市财政局局长林峥受市人民政府委托作的市政府关于政府债务管理情况的报告。会议指出，从制度机制层面进一步加强人大对政府债务的审查监督，是监督法赋予各级人大及其常委会的一项重要职责，也是党的二十届三中全会布置的一项重要改革任务。会议要求，市政府及有关部门、市人大相关工作机构要坚决贯彻落实党中央关于加强政府债务管理的决策部署，进一步完善同高质量发展相适应的政府债务管理制度，健全防范化解地方政府债务风险的长效机制，确保政府债务管理合法合规、风险可控。

会议听取和审议了市民政局局长童晓佳受市人民政府委托作的《关于我市经济困难人员养老情况的报告》。会议认为，近年来市政府积极应对人口老龄化发展趋势，为经济困难老人提供全面、精准的养老服务，逐步提高这部分困难群体的生活质量，取得了明显工作成效。会议要求，市政府及有关部门要将“优服务、强互助、重引导”作为下一步工作的着力点，持续强化政府投入，织密社会支持网络，不断提高经济困难人员养老工作水平，让他们感受到党和政府的温暖，享受到更有尊严、更有质量的晚年生活。

会议听取和审议了市投促局局长汪冬宁、市国资委主任范慧娟、市体育局局长董浩、市法院副院长李畅、市检察院副检察长蒯建欣作的履职情况报告，并对上述五名同志履职情况进行了满意度测评。会议要求，相关工作机构要将测评结果和审议意见及时反馈给有关部门和任命人员，并加强对审议意见落实情况的跟踪监督，形成工作闭环，推动有关同志切实改进工作、更好依法履职。

会议听取和审议了邓清之等17位省人大代表履职情况的报告，并对上述省人大代表履职情况进行了满意度测评。

会议决定，接受李晖辞去市政府副市长职务。会议表决通过了其他有关人事任免事项，举行了新任命人员的宪法宣誓仪式。

会议指出，要深入贯彻省市委全会精神，把思想和行动统一到习近平总书记对江苏工作重要讲话精神上来，统一到省委、市委的部署要求上来，找准人大工作的结合点、

切入点，将总书记重要讲话精神具体地落实到南京人大工作之中，为南京扛好“经济大省挑大梁”的省会担当贡献力量；要认真落实省市人大常委会负责同志座谈会要求，深入学习贯彻习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专著，紧密联系实际，汲取信心智慧，找到加强和改进人大工作的思路方法，引领推动南京人大工作高质量发展；要始终坚持问题导向和严的基调，做到理论学习紧抓不放、贯穿始终，查摆问题精准全面、刀刃向内，集中整治动真碰硬、见行见效，推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实，以改进作风的实际成效赢得党和人民满意。

副市长许峰、孙百军，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院检察长章润，市监察委员会负责同志，市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻市人大政协机关纪检监察组负责同志，市政府有关部门负责同志、部分区人大常委会负责同志列席会议。



6月26日至27日，市十七届人大常委会第十八次会议召开。摄影 / 肖日东



江北新区法院组织新任人民陪审员参加宣誓。摄影 / 吴玥

聚焦提升参审质效 推进全市人民陪审员工作走深走实

市人大常委会党组成员、副主任 沈文祖

人民陪审员制度是我国社会主义民主政治的重要内容，是全过程人民民主在司法领域的重要体现。近年来，我市认真贯彻落实习近平法治思想和《人民陪审员法》，发挥人民陪审员制度在推进司法民主、促进司法公正、提高司法公信力等方面的重要作用，取得明显成效。今年，市人大常委会将深化落实人民陪审员制度列为重点调研课题，通过督办人民陪审员工作代表建议、旁听法院案件庭审、召开专题座谈会、实地上门走访等形式，对全市

人民陪审员工作情况进行了深入调研，从宣传、选任、培训、管理、保障等方面提出人民陪审员工作全周期全方位的意见建议，推动我市人民陪审员工作创出特色、走在前列。

一、充分认识依法实行人民陪审员制度的重要意义

(一) 依法实行人民陪审员制度，是扩大司法领域人民民主的必然要求。人民陪审员制度是人民群众参与司法活动直接、重要的方式，

是体现社会主义司法民主的重要形式。实行该制度，来自各行各业的公民亲身参与司法审判的运行过程，既能够确保司法机关的审判活动更为充分地反映人民群众的愿望和要求，实现司法专业化与民主化的结合，提高司法民主程度，使案件审判过程在更大范围向社会公开，从而提高审判的公开性、透明度，切实保障人民群众的知情权、参与权、监督权，更好体现人民当家作主。

(二) 依法实行人民陪审员制度，是提高案件审理质效、促进司

法公正的现实需要。人民陪审员具有广泛的群众基础和代表性，是人民群众与人民法院之间的沟通桥梁。在案件审理中，人民陪审员能够从社会经验、社会道德和专业知识等方面进行分析和判断，在查明案件事实、化解社会矛盾的同时，将专业的法律知识转化为通俗易懂、形象贴切的群众语言，从而形成法官和人民陪审员的优势互补，提高案件审理质量，实现司法专业化判断与群众对公序良俗正向认知的有机统一，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

(三)依法实行人民陪审员制度，是全面依法治国、建设社会主义法治国家的应有之义。人民法院作为党领导下的司法审判机关，权力来源于人民，服务于人民，受人民监督。通过人民陪审员这一桥梁，能够增加人民群众对人民法院和司法工作的了解认识，增强群众法治意识，引导群众积极运用法治思维和法治方式工作、生活，有力弘扬社会主义核心价值观和法治精神，促进全民守法，营造依法治国的浓厚氛围，推动法治国家、法治政府、法治社会建设。

二、认真总结全市人民陪审员工作成效

(一)选任工作规范有序。《人民陪审员法》出台前，人民陪审员选任工作由法院主抓、司法行政机关协助。2015年，我市作为全国首批试点城市之一，率先完成了人民陪审员选任工作，首次开展的“海选模式”成为一大亮点，被最高法院在全国推广。2018年《人民陪审员法》正式施行后，人民陪审员选任工作改由司法行政机关负责，法

院、公安协助。市司法局牵头与市法院、市公安局建立联合会商机制，统筹协调选任工作，明确责任分工，形成工作合力，顺利完成宣传公告、随机抽选、征询意见、个人申请和组织推荐、资格审查等工作环节。今年浦口区人民陪审员换届，通过做实提前谋划、联动配合、细化流程三方面工作，即将按期产生新一届人民陪审员。目前，全市共有人民陪审员2089名，是基层法院员额法官数的三倍多，比制度改革前多出了两倍，总体性别比例较为均衡，年龄结构较为合理，职业分布较为广泛，代表性较为明显。

(二)参审机制逐步完善。市法院制定出台相关规范性意见，明确参审范围，促进实质参审。人民陪审员参加审理的鼓楼法院“侵犯公民停车信息”案、江北新区法院“哺乳期妈妈工伤”案，入选全省人民陪审员参审十大典型案例。保障均衡参审，将人民陪审员参审案件上限数确定为30件，根据每位人民陪审员的实际情况，采集陪审时间保障信息，建立陪审时间保障档案，切实提高参审率。促进实质参审，要求在确定参审的人民陪审员后，承办法官及时告知人民陪审员庭前阅卷的途径，庭审中法官主动引导人民陪审员提问，合议庭合议时人民陪审员到场参加合议、发表意见，并在合议笔录上签字确认。

(三)履职管理持续加强。全市两级法院依法加强人民陪审员的培训、考核和奖惩等日常管理工作，成立人民陪审员管理办公室，明确专人负责，统一建立信息化平台，用于人民陪审员随机选用、动态管理和参审考核。开展人民陪审员任职培训，除组织人民陪审员参加最

高法院和省法院的培训外，市法院每年组织1至2期人民陪审员培训班，各基层法院也通过案例教学、庭审观摩、专题报告、座谈交流、微信群等形式开展培训。建立业绩考核机制，定期统计人民陪审员参审案件数量、质量以及教育培训等情况，部分法院在年底对优秀的人民陪审员进行通报表扬。注重参审履职保障，全市各法院能够落实人民陪审员业务经费财政全额拨款，单独列支，专款专用。

三、客观分析我市人民陪审员工作存在的薄弱环节

(一)法律宣传教育尚存短板。由于《人民陪审员法》在适用范围、调整对象等方面具有一定的特殊性，相关部门的宣传覆盖面和力度不大，导致部分群众对人民陪审员制度的了解不足，参与人民陪审员工作的积极性不高。根据《人民陪审员法》规定，80%以上的人民陪审员为随机抽选产生，在实际选任工作中，组织规模广、周期长、征询意见工作量大，选任工作难度较大。同时，部分法官对任用人民陪审员参审的态度不太积极，不能做到应用尽用；极少数人民陪审员对自身职责定位的思想认识不够，履行参审的积极性较低，发生“工陪矛盾”时不能保证优先履职，即使参加案件审理也是“参而不审”。

(二)实质参审作用有待加强。人民陪审员都是来自社会各界的普通公民，绝大多数没有专业法律背景，虽然接受了一些培训，但仍然不足以应对所有参审工作。加上部分法院对人民陪审员工作的重视程度不够高，不能充分保障人民陪审员的庭前阅卷权，导致少部分陪审

员因为缺乏相应的法律常识或对案件的提前了解，在庭审中对专业性很强的案件事实认定问题不敢提问，在合议时提不出评议意见，进而产生“陪而不审、审而不议”的问题。

(三)管理保障措施有所欠缺。全市法院发生多起开庭前临时更换陪审员、陪审员被抽中后无故拒不参加庭审、庭审迟到等问题。对于存在不规范行为的陪审员，法院和人民陪审员管理办公室缺乏有力且有效的管理办法。有的基层法院对于不再符合任职资格、本人提出不愿意继续履职等不适合继续履职的人民陪审员，履行退出程序明显滞后，不能及时按程序提请所在区人大常委会予以免除职务。同时，根据《人民陪审员法》规定，人民陪审员参加审判活动应当享受补助。目前全市各区对人民陪审员参审应当享受的补助尚未建立统一标准，有的法院是按参审案件数发放补助，有的法院则是按来院次数发放补助，金额相差较大且总体而言相对不足。

四、推进全市人民陪审员工作提质提效的对策建议

(一)筑牢宣传关，让人民陪审员知责愿为。实行好人民陪审员制度，离不开方方面面的理解和支持，离不开人民群众的广泛参与。全市法院、司法行政机关要建立健全常态化宣传机制，共享资源信息，凝聚宣传合力，共同营造陪审工作良好氛围。要用人民群众喜闻乐见的形式，依托新媒体平台和传统媒介，采取多种形式，全方位、立体式广泛宣传《人民陪审员法》立法的重大意义、主要内容以及人民陪审员参审的典型案例和实际成效，传递人民陪审员制度的价值理念，

进一步增进全社会对人民陪审员制度的认识、理解和支持，提升人民群众加入人民陪审员队伍的积极性、主动性，也增强人民陪审员的责任感、使命感和荣誉感，为推进人民陪审员工作不断完善，营造良好的社会氛围。

(二)把好选任关，让人民陪审员担责思为。全市各相关部门单位要进一步提高对人民陪审员制度重要性的认识，切实把人民陪审员工作放在更加重要的位置，不断增强实施《人民陪审员法》的自觉性。全市司法和法院、公安等部门要严格依照《人民陪审员法》《人民陪审员选任办法》，总结推广选任工作相关经验，进一步强化协同配合，完善联动机制，通过细化工作措施、规范抽选流程、严格资格审查、用好个人申请和组织推荐名额，做实做细选任工作，真正把那些通民情、知民意、接地气，有政治使命感、社会责任感、公平正义感的公民选任为人民陪审员，确保选任出的人民陪审员更加具有广泛性和代表性。

(三)抓细培训关，让人民陪审员明责能为。全市法院要积极会同司法行政机关加强人民陪审员培训工作，因地制宜、因人施策地开展培训，切实提高人民陪审员履职能力。要积极改进培训方式，除开展岗前培训外，多开展任职期间培训，采取“线上+线下”模式，通过案例教学、现场观摩、专题报告等形式，结合微信等线上平台，及时向人民陪审员推送法律法规、典型案例，提供更加便捷的学习方式。要丰富培训内容，着重围绕证据类型、举证期间、证据采信等事实认定方面加强能力培训，切实增强人民陪审员培训的针对性和实效性。

(四)做严管理关，让人民陪审员履责善为。全市法院要完善人民陪审员考核管理工作，建立健全工作效能评估和考核机制，做好对人民陪审员履职情况的记录、统计和考评工作。发挥人大监督作用，各级法院要适时将人民陪审员履职情况上报同级人大。健全人民陪审员约束、退出机制，对于存在不规范行为的人民陪审员强化教育、督促其整改，对于不适宜继续担任人民陪审员的，及时提起免职程序，确保人民陪审员队伍“有进有出”。完善人民陪审员激励机制，注重培养和宣传人民陪审员先进典型，通过一定形式的表彰奖励，充分调动人民陪审员工作积极性。严格落实参审案件范围，按照《人民陪审员法》规定，对于明确需要人民陪审员参审的案件，必须应用尽用，保障人民陪审员的参审权利。

(五)落实保障关，让人民陪审员尽责有为。全市各级政府以及人民法院要对人民陪审员工作高度重视，充分保障人民陪审员职权。法院要进一步完善庭前阅卷、法官指引、评议案件等机制，不断优化人民陪审员参审模式，最大程度发挥人民陪审员参审作用。积极应对人民陪审员“工陪矛盾”，争取人民陪审员工作单位的理解和支持，确保人民陪审员有充足时间事先处理好本职工作，使其能够全身心投入到参审工作中来。严格落实人民陪审员参审保障机制，协调财政部门抓紧研究出台经费管理办法，按照《人民陪审员法》对参审对象和标准的规定，做好后勤、经费保障工作，让人民陪审员充分感受到关怀与重视。



市人大常委会副主任杨学鹏（右前二）带队在江北新区调研重大项目发展情况。摄影 / 徐佳

强化金融赋能 激发创新活力 为发展新质生产力提供强劲动力

市人大常委党组副书记、副主任 杨学鹏

习近平总书记在十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵。南京在科技创新方面具有得天独厚的优势，2022年11月获批建设科创金融改革试验区后，市政府积极贯彻国家和省部部署要求，不断探索创新金融产品和模式，推进创新链和资本链融合，推动科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力的对接，为发展新质生产力提供了重要支撑。

南京市人大常委会对科创金融改革试验区建设工作高度重视，2023年开展了科创金融改革试验区建设情况专题调研，2024年又专门听取市政府关于科创金融改革试验区建设情况报告。在工作中，市人大常委会不仅关注国家改革试点任务的完成情况，更关注科创企业、创投机构对改革创新政策的现实感受，力求综合运用监督手段，推动市政府进一步探索和丰富金融支持科技创新的新路径、新模式，为全市打造产业科技创新中心主承载区

和培育发展新质生产力提供更多金融动能。

一、深化改革创新，推动科创金融提质增效扩面

自科创金融改革试验区获批后，南京市政府及相关部门积极贯彻落实国家部署要求，为各类创新主体的科技创新活动提供多元化、接力式金融。

（一）落实部署要求，多级联动强化改革政策协同。一是市级层面，制定5年工作计划并分解为年

度工作要点，成立科创金融工作专班统筹推进工作；出台《推动科创金融高质量发展若干政策措施》“12条”，构建全生命周期接力式政策体系。二是区级层面，12个区立足自身实际和产业科技禀赋，开展“一区一特色”差异化探索，形成各具特色、各有优势的改革创新格局。三是金融机构层面，工农中建交等10家金融机构总行（总部）与南京市签署战略协议并制定行动方案，在宁金融机构开展“一机构一创新”，全面融入科创金融改革试验区建设，如南京银行推出“政银园投”投贷联动新模式，江苏银行服务全国高校区域技术转移转化中心，在全国首创“早”“省”“快”“优”的“成果转化贷”专项产品等。

（二）深化创新驱动，多维改革完善金融服务体系。一是推动科创金融专营组织建设。研究制定全国首个银行业科创金融专营组织团体标准，推动金融机构建立差异化尽职免责机制、考核激励机制、风险容忍机制。全国首创设立18家科创金融服务驿站，全方位延伸科创金融服务触角，截至2024年末，已服务企业超5000家，撮合融资超50亿元。二是推动直接融资工具运用。试验区获批以来，先后落地全国首批混合型科创票据，长三角地区首单民营创投机构科技创新公司债和全省首单支持高校科技成果转移转化科创票据等创新性直接融资工具等。三是推动金融新产品新业务试点落地。引导银行机构创新开发200余款科创企业专属金融产品，完善科创信贷产品体系。开展认股权综合服务试点，落地“认股权登记+贷款”新型投贷联动业务，推动金融资产投资公司（AIC）股权直投试

点落地落实，打造“1+3+N”知识产权金融综合服务体系，强化知识产权质押融资风险共担与补偿。依托“南京金服”数字化金融服务平台，创建科技型中小企业库和科创金融产品库“两库两码”，实现对科创企业科技创新能力的精准画像。

（三）强化要素保障，针对问题优化创新发展环境。一是强化资金保障。组建科技产业化战略投资和运营平台紫金山集团，设立10亿元“拨投结合”资金池，采用“拨投结合”模式分担创新项目早期研发风险。组建50亿元专项产业投资基金，以市场化方式研判、基金化投资路径投资赋能未来产业。围绕重大项目落地等四大方向筹集产业基金，撬动社会资本形成总规模超2000亿元的“4+N”产业基金集群。构建“股贷债保担”五维服务矩阵，试验区获批以来，新增科创板上市公司5家，“宁创融”再贷款产品额度达150亿元，推动科技企业贷款加权平均利率同比下降22个BP；“宁科贷”贷款余额超870亿元，年均增长超20%。二是强化服务保障。推行企业上市“放管服”改革，试行企业信用报告替代上市合规证明，解决拟上市企业行政合规出证繁、时间长、重大违规认定难等问题。推动江苏股交中心打造私募股权转让和创业投资份额转让平台，通过基金份额登记、质押和转让等方式，助力私募股权资金提升流动性。

二、聚焦困难问题，提升金融支持力度水平

近年来，虽然我市金融服务实体经济的专业化水平和成效显著提升，但通过调研，我们也发现存在以下几个方面的问题迫切需要引起

重视。

（一）科创企业与金融机构间的技术信息壁垒尚未完全打通。一是科创企业技术资产评价难。科技型企业普遍存在发展阶段不同、细分领域差异大、标准化资产少、信用积累不足等特点，且相关技术和数据存在较高的行业壁垒，银行及保险机构在产品设计及定价过程中，缺少历史数据和专业分析，难以精准识别风险并根据风险等级准确定价，部分科技保险产品风控及预期赔付成本高，大规模推广难。二是金融机构信息获取不足。目前政府部门间的数据尚未完全联通，南京征信平台未获得地方征信业务牌照，银行获取信息成本高、交叉验证维度少、对科创企业的精准画像还不够清晰，不能完全支撑对科创企业的授信决策，金融供给结构与科技创新的融资需求在一定程度上并不匹配，金融对科技创新的支持还不够充分。

（二）政策精准性和支持力度不够。一是扶持政策还不够稳定。调研中有金融机构反映，“宁创担”产品总量提升较快，但2024年以来“宁创担”风险分担政策收紧，造成银行服务初创阶段科技企业的稳定性出现波动。二是均质化政策与企业异质化融资需求不相适配。目前政策支持主要是对科创企业金融贷款给予贴息，而对不同发展阶段的科技型中小企业缺乏针对性的融资扶持政策倾斜，且金融机构针对种子期、初创期科技型企业的专项金融产品较少，金融服务前移和拓面能力不足，政府对资本“投早、投小”的引导效应不明显。

（三）体制机制改革创新需进一步深化。一是容错激励机制还不

够健全。国有资本、银行和保险资金的考核约束仍然较大，对风险投资还比较保守，“耐心资本”培育还需要更大力度的体制机制创新。二是风投资金的市场化退出渠道不够畅通。国外风险投资通过并购、S基金和IPO退出的比例大约为64%、31%、5%，但目前我市各类风投资金和私募股权主要依靠IPO退出，并购重组和S基金因交易过程复杂，买卖双方信息不对称，估值难以达成一致，尚未在退出渠道中占据主要位置。

(四) 科创金融服务体系还不够健全。一是缺乏专业化的金融服务机构。当前我市对科技企业的中介服务以法律、会计、管理咨询等服务为主，金融驿站主要依托科创载体提供信息对接服务，缺少对企业技术资产和持续创新能力进行判断的专业服务机构，科技投资基金数量不多、规模不大，科技投行、专业科技保险、科技种子基金的参与不足。二是缺少科技金融跨界人才。科创金融业务综合了金融和技术领域的专业知识和技能，而商业银行人才储备主要集中在传统金融领域，投行思维和价值发现能力还不够强，难以满足科创金融产品创新和业务拓展的需要。三是科创要素市场仍需进一步培育。知识产权是科技型企业的重要资产之一，但目前在知识产权价值评估方面仍未形成相对统一的标准，也缺乏较为规范的知识产权交易市场，导致金融机构在开展知识产权质押融资时面临评估难、处置难问题。

三、完善政策服务，实现科技金融协同融合互促

科创金融改革试验区建设是一

项长期系统工程，需要市政府持续完善金融服务科创的体制机制，着力在政策精准供给、要素市场培育和服务能力提升上有所突破。

(一) 强化政策供给精准度，提升服务科创企业水平。一是聚焦重点产业加大支持力度。围绕集成电路、人工智能和生物医药等战略性新兴产业发展特点，持续优化升级“专精特新保”“宁科贷”“宁科保”等科技专属信贷产品的支持力度，加快推进“研发贷”和“人才贷”等金融产品创新以适应科技型企业对中长期信贷的普遍需求。二是探索创新差异化的支持政策。创新供应链融资担保模式，对接不同企业不同发展阶段需求，发挥好政府性融资担保和科技金融政策组合效应，推进“投、贷、保”联动。三是完善金融资本考核评价机制。探索对银行、国有资本科创投资建立长期投资评价体系，改革完善基金考核、容错免责以及绩效评价等相关机制，为多元化创投资金提供更加包容的发展环境。推动国资和政府投资基金发挥引领示范作用，撬动市场化基金投资初创期和种子期科创企业，进一步强化“耐心资本”培育。

(二) 把握服务支撑关键点，增强金融与创新的耦合效应。一是做好银企对接服务。鼓励银企双方按照市场化原则，深入开展中长期风险共担、收益共享的战略合作，为初创期、成长期科创企业提供成本更低、期限更长、额度更高的融资支持和服务，推动金融机构与科创企业共同成长。引导金融机构积极适应科创金融发展趋势，改变单纯依赖财务数据分析企业的思维惯性，加强数据治理和分析能力，更

多关注企业核心技术、持续研发能力和市场发展前景，提升风险管理和服务水平。二是完善基础平台建设。依托“南京金服”等公共服务平台强化与金融机构的联通、核验、共享功能，加强数据共享、技术支撑、流程优化、效能提升，为科创企业提供一站式政策对接、融资服务和信用支撑，提高科创企业融资的可得性。优化大数据平台搭建，加快推进区域科技数字化基础设施建设，打通业务主管部门“数据孤岛”，帮助金融机构提升精准服务科创企业的能力。

(三) 提升要素保障专业性，构建“科技——产业——金融”良性循环新格局。一是加强知识产权等要素市场建设。深化与全国性资本要素市场的合作与交流，充分发挥南京紧邻上海这个集聚股票、债券、期货等各类金融要素市场的优势，结合南京实际，扩大江苏股交中心、知识产权公共服务平台等区域要素市场应用场景。二是畅通退出渠道释放资本流动性。积极推广江苏股交中心私募股权和创业投资份额转让平台，倡导优化股权转让等多元化退出机制，鼓励支持并购市场发展，通过优化并购交易流程和重组交易机制，提高并购作为退出渠道的效率和吸引力，促进“投资——退出——再投资”良性循环。三是提升投资服务机构质量。大力吸引和培育天使投资、风险投资、创业投资、股权投资、产业引导基金等投资机构集聚，提升金融服务实体经济能力。加强会计、审计、评估、技术交易所等第三方机构服务质量，降低投融资双方信息不对称程度，引导更多投资者进入重点新兴领域和产业进行长期投资。



玄武区人大代表讲坛举办“文化遗产保护与传承”主题讲座。

深化学习实践 赋能区域发展

文 / 玄武区人大常委会

全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，玄武区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“人大代表讲坛”为抓手，以支持和保障全区各级人大代表更好地依法履职、担当尽责为着力点，组织代表谈认识体会、讲履职故事、议经验方法，全面提升人大工作质量和水平，为推进中国式现代化玄武新实践贡献人大智慧和力量。

坚持政治引领精准选题

始终坚持政治引领，突出学习贯彻党的二十大和二十届二中、三

中全会精神、深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神等鲜明主题，结合人大代表的专业领域和履职重点，确定具有针对性和现实意义的主题，引导各级人大代表加深思考领悟、一体贯彻落实，以更高质量的代表讲坛活动展示各级人大代表学习党的创新理论的优秀成果。

去年9月，玄武区举办“庆祝全国人民代表大会成立70周年”专题人大代表讲坛活动。7名各级人大代表围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年

大会上的重要讲话精神，分别聚焦“优化文化服务和文化产品供给机制”“构建高水平社会主义市场经济体制”“完善发展服务业体制机制”“深化科技体制改革”“加强人民当家作主制度建设”“完善推进法治社会建设机制”“健全社会治理体系”等专题交流了学习成果，为高质量发展建言献策，切实把学习成果转化成扛起新使命、谱写新篇章的强大动力。在今年3月的全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会上，区人大代表金花的报告《发挥人大代表作用，助力社区治理提质增效》

入选《人大代表讲坛专题报告选编》。

聚焦中心大局彰显特色

玄武区作为南京主城核心区，是六朝、南唐等历代都城遗址所在地，历史积淀丰厚、文物资源富集。区人大常委会深入学习贯彻习近平文化思想和习近平总书记关于文化遗产保护传承的重要论述，立足玄武特色，定期开展专题“人大代表讲坛”，着眼玄武历史人文资源禀赋，以深化学习实践更好担负起新时代新的文化使命。

今年4月，“文化遗产保护与传承”主题系列讲坛正式开讲。首期讲坛邀请全国人大代表宋燕作“让文化赋能玄武经济社会发展”主题讲座。作为南京市博物总馆副馆长、研究员，宋燕结合了参加全国两会的亲身经历，以及自身在文博工作及文化遗产保护传承利用等领域的研究，围绕南京的博物馆、南京的文物保护工作、玄武历史文化等方面进行了专题讲授。5月的第二期讲坛上，市人大代表叶斌围绕“应保尽保，合理利用——玄武区历史文化保护传承展望”，立足《南京历史文化名城保护规划》，从玄武历史文化资源在南京历史文化名城中的价值、历史文化名城保护的一般规律、玄武历史文化保护传承工作展望等方面，对历史文化保护传承工作进行讲授。

开展文化遗产保护传承主题系列讲坛，是区人大常委会聚焦中心大局、落实区委关于加强文化遗产保护与传承的工作要求的重要举措。区人大常委会以开展讲坛为契机，进一步引导全区人大代表结合学习体会，积极探索文旅融合高质量发展的“玄武路径”，为推进文化强

区建设做出更多贡献。

注重学用贯通取得实效

代表讲坛始终坚持学用贯通，注重理论与实践相结合，确保取得实际成效。玄武区人大常委会将解决实际问题作为出发点和落脚点，邀请熟悉政策法规、专业知识扎实、履职业经验丰富的人大代表分享交流，结合自身工作实际和调研成果，用通俗易懂的案例讲解政策、分析问题、提出建议。去年7月的代表讲坛上，市人大代表、玄武区玄武湖街道徐庄社区书记刘敬敬进行了“如何做好基层人大立法意见和建议征集工作”主题分享。她结合自身履职实际，通过《南京市住宅物业管理条例》修改征求意见，配合全国人大常委会法工委开展“饲养犬只、燃放烟花爆竹管理等基层治理方面的地方立法及实施情况”调研、开展历史文化保护立法调研等案例，向参会代表们分享了建好用好代表联系群众机制和平台的工作经验。基层一线的鲜活案例，让代表们更深入地学习了真实反映民意、广泛集中民智的方法，为有效发挥基层立法联系点“民意直通车”重要作用，推动法律法规更好地反映民意和社会需求提供了经验和参考。

“人大代表讲坛”开展以来，走上讲坛的各级人大代表紧扣基层实际和民生关注，既有政策和理论的宣讲，也有与群众切身利益密切相关的现实问题分析。通过讲坛的深入讲授和交流探讨，代表们进一步明确了后续履职的方向和路径，为更好发挥代表作用、提升代表履职质效提供了有力支持。

联动多元主体凝聚合力

玄武区人大常委会结合基层实际，灵活创新形式、丰富载体，广泛邀请专家学者、行业条线、基层一线的人大代表走上讲坛，将参与主体扩展到政府部门、基层人大工作者、街道议政代表、区属国有企业等范围，进一步激发人大工作者履职活力、扩大代表讲坛的影响范围，推动讲坛成果更好地服务中心大局。

在基层人大立法意见和建议征集工作专题讲坛中，全区各街道、社区的基层代表履职平台示范点、社会建设观察点、基层立法联系点等近50名基层人大工作者参加活动，围绕进一步提升基层立法联系点工作水平提出意见建议。在庆祝全国人民代表大会成立70周年专题讲坛中，全区各部门、各单位广泛参与，代表们围绕发展重点和民生热点交流学习成果、提出意见建议，为推进政府及部门改进工作提供参考。去年，区人大常委会首次邀请了街道议政代表走上讲坛进行分享，参会代表们畅谈学习收获、交流心得感悟、梳理思路方法，为基层人大工作注入新的活力和智慧。广泛的参与主体，不仅丰富了人大代表讲坛的内涵，也推动各方面信息共享和交流，共同推进代表讲坛活动成果的转化。

下一步，玄武区人大常委会将继续落实省、市人大上下联动工作要求，深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，在学思践行上下功夫，精准选题破题、深化成果转化、拓展参与渠道，切实把学习实践成果转化为助推高质量发展的不竭动力。

（执笔、配图：玄武区人大常委会研究室）



六合区人大常委会调研南航创新港高新产业发展情况。供图 / 陈晨

多点驱动 精准发力 以代表之智坚定推动高质量发展

文 / 六合区人大常委会

习近平总书记在十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，经济大省要挑大梁为全国发展大局作贡献。近年来，六合区聚焦“产业强区 富民强村”，全力推进经济社会高质量发展实现新突破、取得新成效。六合区人大常委会以新修订《代表法》为指引，紧紧抓住发挥代表作用这根主线，聚焦“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，发挥职能优势、主动服务大局，持续在推动高质量发展的赛道上贡献人大力量。

沉浸体验，积极助力优化营商环境

今年以来，六合区围绕深化作风建设优化发展环境，在全区范围内开展“将心比心换位跑流程”行动。为进一步密切人大代表与群众的联系，延伸人大监督触角，区人大常委会组织各级代表积极参与行动当中，全面检验“高效办成一件事”改革成效，积极在政务服务领域“寻优”，进一步提升企业和群众获得感。

区人大常委会采取“双线并行”

的方式，一方面，结合人大代表联系点履职工作，由常委会领导和区人大机关代表率先垂范，在市民中心办事大厅各业务窗口，全程陪同有办事需求的企业、群众参与事前咨询、表格填写、排队办理、结果领取等环节，听取办事企业、群众意见建议，及时发现并反馈问题。另一方面，从各行各业的人大代表中选聘 10 名政务服务体验员，每季度深入各级政务服务大厅以及交通建设、教育医疗、文化旅游、商圈市场等公共服务场所，聚

焦营商环境、民生服务、新兴领域，从政策咨询到事项办结开展全景调研、全程体验、全面监督，深度发掘存在的难点堵点问题，利用“12345”平台、“合意办”小程序等反馈渠道形成工单，闭环推动问题解决。

自“将心比心 换位跑流程”行动开展以来，六合区人大代表着眼服务企业的全链条和群众身边的关键小事，选取常见问题和高频办理事项，重点从办事指引“准不准”、服务程序“通不通”、工作效率“高不高”、政策落实“实不实”四大板块深入一线观察记录，广泛听取民声民意，为精准办事指引、顺畅审批流程、推动数据共享、落实惠企政策提出建设性意见建议，在助力完善开放便捷的营商环境上彰显人大代表的责任与担当。

监督护航，深度释放产业发展活力

锚定区委提出的“产业强区”战略，六合区人大常委会密切关注区域经济发展的核心增长极，将发展的“主战场”作为开展监督工作的“第一线”。攻坚主导产业提质培优，选取六合区节能环保产业开展专题调研，督促政府职能部门，加大对扶持企业发展相关政策解读力度，鼓励支持优势企业实施“智改数转”，分类指导企业申报“专精特新”，助力积蓄绿色低碳发展的厚实基础。护航未来产业建圈强链，第一时间调研新建或引进的创新平台、实验室，详细了解全区创新产业集聚、成果转化落地等方面的最新发展情况，广泛征求企业负责人、科研骨干、专业代表对促进低空经济发展的意见建议，共同探索可复制、可推广的发展经验。把脉园区发展实况，将经济开发区关

于“十四五”以来高质量发展情况作为常委会议题，首次系统了解经开区管理和建设情况，联系走访重点企业9家，实地考察6项重大项目推进情况，提出意见建议4条。主任会议听取经济开发区2024年经济社会发展情况的专项工作报告，针对创新内生动力还不足、要素资源瓶颈亟待突破等问题，提出全面激发增长动能、探索“产业+乡村”融合路径等建议方案，实现人大监督向开发区经济发展领域延伸的新探索。

科学统筹开发区人大工作，在推动新质生产力发展中不断探索全过程人民民主的实践路径。根据开发区人大监督性质特点，形成“开发区人大代表联席会议+多种制度规范”工作机制，制定年度代表活动计划，并认真抓好实施，组织经开区内各级人大代表围绕经开区重点项目建设、环境状况和环境保护目标完成情况、安全生产等方面开展视察调研，大力促进经开区经济社会各项事业取得新成效。引导开发区内人大代表关心关注开发区经济发展，围绕优化产业空间布局、完善基础设施、营造良好营商环境等方面提出代表建议。加强经开区人大代表履职服务保障，为经开区人大代表构建联系企业、选区、群众和困难户网络，扎实开展好“一述四联双平台”活动，拓展代表工作交流和民意反映的渠道，收集人民群众对推动经开区发展的各类意见建议。以增进民生福祉为重点，通过调研、视察、评议等方式，在就业、教育、医疗、养老等群众“急难愁盼”的具体问题和年度民生实事开展监督，真正摸透“下情”，读懂“民生清单”，深入剖析研究，提出对策建议，促进生产发展、群众增收、生活保障。

俯身调研，扎实推动乡村全面振兴

与“产业强区”同步，六合区“富民强村”战略持续推进。今年的新春第一会上，区委强调要把农业农村优先发展摆在更加突出的位置。围绕推进乡村全面振兴部署要求，区人大常委会聚焦村集体经济增收和农村人居环境整治关键领域，直插田间地头、工厂车间，开展覆盖9个街镇的调研走访，与群众面对面交流，倾听最真实的想法，探索创新富民强村路径模式。同时运用问卷调查、电话访谈等多种方式，拓宽收集社情民意的来源渠道，确保情况掌握更加全面真实。在大量占有一手资料的基础上去粗取精、去伪存真，做好梳理整合，为研判问题、制定对策提供扎实依据。

建好用好人大代表履职平台，充分发挥农业农村专业代表联络站作用，将涉及产业、人才、农业等领域的专家、学者和乡村振兴工作者汇聚起来，搭建专业学习交流渠道，让专业人做专业事，用专业的办法解决专业的问题，最大化发挥省、市、区、镇四级农业农村人大代表专业特长。紧扣绿色蔬菜、优质稻米、特禽特鱼等农业产业链和农文旅融合发展，选取稻米产业前景、农业科技人才工作等专业课题深入开展调研，深入剖析作物品种结构、产业扶持政策、配套继续服务等方面的工作成效和存在问题，结合农业科技人才引进与培养、实验平台搭建与创新成果，为农业产业发展进一步理清思路，以高质量调研成果助力六合区乡村振兴事业向前推进。

（执笔、配图：六合区人大常委会办公室 徐业）

编者按：“十五五”时期，是我国面向2035年基本实现现代化承上启下的重要阶段，也是江苏在推进中国式现代化中走在前做示范、在高质量发展上继续走在前列的关键时期。为充分发挥人大代表在助力“十五五”规划纲要编制、推动经济社会高质量发展中的重要作用，近日，省人大常委会办公厅印发通知，在全省各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动。现撷取南京市各级人大代表的意见建议予以刊登。

高质量编制“十五五”规划 加快推进农业农村现代化

——关于“十五五”时期南京农业农村高质量发展的思考与建议

文 / 毛新平

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。综合分析当前我市所处的发展阶段和“三农”工作的发展水平，要锚定加快推进乡村全面振兴，率先实现农业农村现代化的战略目标，科学规划，精心编制好市“十五五”农业农村现代化规划，持续促进南京农业农村高质量发展。为此，提出如下建议：

一、把率先实现农业农村现代化作为主攻目标

“十五五”时期是我市深入推进乡村全面振兴，率先实现农业农村现代化的关键阶段，要认真落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在新的起点上统筹谋划一体化推进南京农业农村

现代化建设，贯彻落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，保持南京农业农村高质量发展势头。对照南京市“十四五”农业农村现代化规划中26项主要指标，认真思考农业农村现代化进程中都市现代农业、和美乡村建设、乡村建设治理、农民增收致富、工农城乡关系等方面问题，按照“巩固优势指标、提升中间指标、攻坚薄弱指标”的思路，做好农业农村现代化指标监测工作，特别是要进一步强化对相对薄弱指标的研究分析，锻长板、补短板，把率先实现农业农村现代化作为主攻目标，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，使江南江北、老城新城、主城区融合发展的新格局更加优化，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，为南京率先实

现农业农村现代化奠定坚实基础，落实好“在推进农业现代化上走前”的重大任务。

二、聚焦都市现代农业强市定位，加快推进农业现代化

持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。始终抓牢粮食安全这个“头等大事”，以发展现代农业生产方式为抓手践行大食物观，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持稳面积、增单产两手发力，抓住耕地和种子两个要害，新建和改造提升一批高标准农田，培育和引进一批高产优质多抗品种，切实提升粮食等重要农产品供给保障水平。“十五五”时期，我市每年的粮食、蔬菜播种面积、产量应不低于“十四五”时期水平，确保“米袋子”“菜篮子”价格稳定、供给安全。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，深入

推进旱涝保收、节水高效、稳产高产“吨粮田”建设，进一步夯实都市现代农业发展根基。因地制宜培育农业新质生产力。统筹发展智慧农业、绿色农业、质量农业。推进农业科技力量协同攻关，发挥好南京国家农高区、农创中心和钟山实验室等载体平台集聚优势，打造形成农业领域集群式院士创新基地。立足农业全产业链，促进农业产业、生产、经营三大体系融合发展，打造更多元、更高效的新业态。推进农业新品种、新技术、新装备、新模式等“四新”成果集成应用，引领更多前沿农业科技成果在南京首试首用、就地转化，农业科技进步贡献率超76%。提升农产品精深加工水平，农产品加工业是提升农产品附加值的关键，也是构建农业全产业链、推进三产融合发展的纽带，要着力扶持稻米、植物油、花卉、鸭业、肉食品、功能性食品等精深加工，扩大规模，提档升级。加快培育新型农业经营主体。加大对新型农业经营主体的扶持培育，这是世界上很多国家发展现代农业的重要经验。要以示范家庭农场、农民合作社为重点，发展农业适度规模经营，克服农业生产小而散的状况及经营主体多而弱的短板，提升农业生产标准化专业化社会化水平，促进各类经营主体和小农户联合发展，推动特色产业规模化、集约化、组织化，全面提升农业质量效益和竞争力。

三、聚焦深入实施乡村建设行动，加快推进农村现代化

加强乡村建设，促进城乡融合发展。发挥规划引领作用，完善城乡融合发展体制机制，统筹区域城

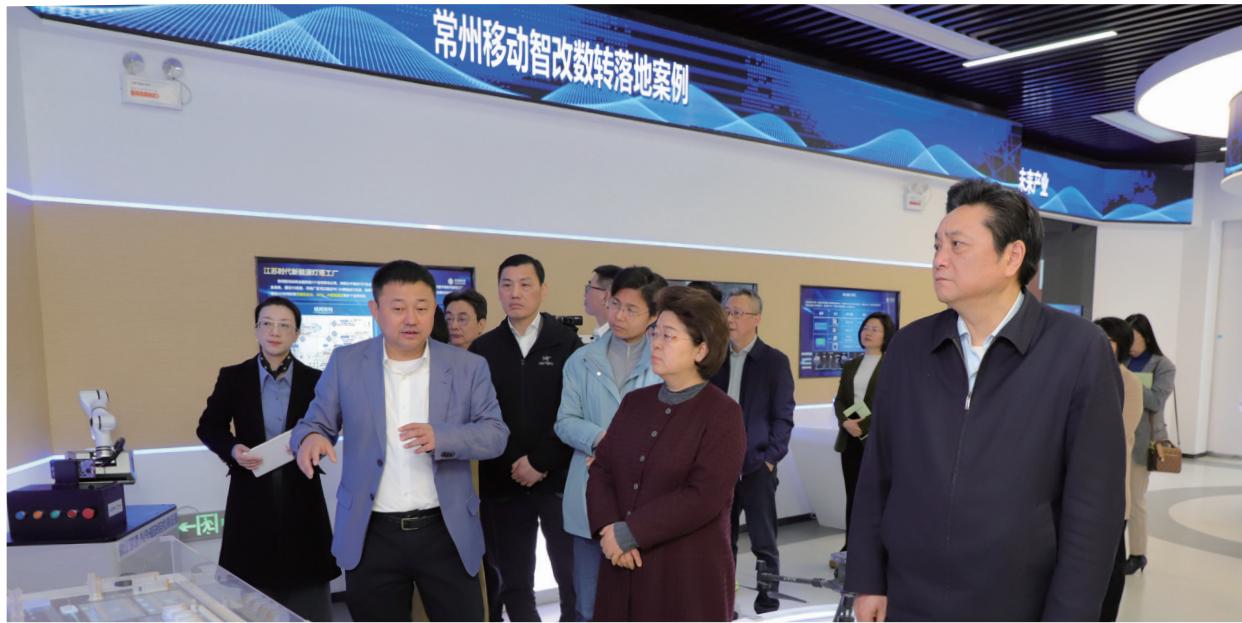
乡规划建设，坚持系统思维、分类施策、循序渐进，一体布局产业发展、基础设施和公共服务，更大力度推动城乡基础设施和公共服务一体化发展，缩小城乡基础设施、公共服务差距，特别要加强“一南一北”乡村基础设施建设。优化乡村人居环境，提升乡村功能品质。深入践行绿水青山就是金山银山理念，坚持围绕“干净、整洁、有序”目标，学习运用“千万工程”经验，聚焦农村污水、生活垃圾和农业面源污染、畜禽粪污、污染耕地等突出问题，打好农村污染治理持久战，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，提高农民生活品质，打造农民幸福的美丽家园。大力发展战略富民产业，做好“土特产”文章。立足乡村资源禀赋，因村施策、挖掘资源，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业链条升级，增强竞争力和可持续发展能力。将优质稻米、多功能油菜、绿色蔬菜、现代茶、都市花卉、精品蟹虾、特色鱼、南京鸭等8条特色产业链产业规模做大做强，深入实施强链、延链、补链行动，从抓产品向抓产业、抓环节向抓体系、重一产向重三产融合、种得好向卖得好的一系列转变；推进经营业态多元融合，促进休闲农业、创意农业、乡村旅游等新业态蓬勃发展，加快推动“卖原料”向“卖产品”转变，扩大“金陵味稻”“茉莉六合”“固城湖螃蟹”“食礼秦淮”等农产品区域公用品牌影响力。

四、聚焦共同富裕目标，加快推进农民现代化

切实提升农民综合素质。借助“互联网+”的强大引擎，大力开展农民职业培训和农村社区教育，

塑造农民观念行为的现代化，让农民低成本、方便快捷地接受职业技能培训，加快向职业农民转型，培养更多的有文化、懂技术、会经营的新型职业农民。积极引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，持续加大乡村“双创”支持力度，提升农民从业层次。保护和传承乡村优秀传统文化，丰富农民的精神文化生活。拓展农民增收渠道。以涉农重大项目为抓手，扩大农业农村领域有效投资。大力发展战略农村集体经济，在巩固提升资源发包、物业租赁等传统发展路径的基础上，积极探索并拓展三产融合、三资创新等新发展路径，创新村村联合、村企对接、村社合作等合作模式，以集体经济增收带动农民收入增加。加强对传统经营小农户、传统技艺小农户、小规模纯农户和低收入农户“四小”农户的支持保护，健全面向小农户的社会化服务体系，努力提供更多的就业机会，增加其工资性收入及经营性收入、转移性收入和财产性收入。促进农民增收共同富裕。深化农村改革，促进资金、技术、人才等要素在城乡之间自由流动。坚持把维护农民合法权益作为改革政策底线，通过多渠道促进农民增收，确保农民收入增幅持续高于城镇居民，让广大农民群众更多共享改革发展成果。健全多层次社会保障体系，稳步提高农民基础养老金、医疗保险、最低生活保障标准，努力让农民和市民不再有明显身份界限，让城乡生活不再有明显品质落差，全面促进农民共同富裕，不断提升农民群众的获得感、幸福感。

（作者为市人大常委会农业和农村工作委员会主任）



常州市人大常委会开展促进智能制造发展立法调研。

常州市人大常委会——

发挥独特优势 助力新质生产力 携手共绘南京都市圈现代化发展新图景

常州市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于长三角一体化发展的重要指示精神，聚焦发展新质生产力，与南京都市圈城市人大常委会共商协同之策，共谋联动之举，共尽发展之力，为都市圈现代化发展注入人大动能，贡献人大智慧。

一、向“新”而行，牢记嘱托，奋力在“江苏成为发展新质生产力重要阵地”上走在前列

常州在万亿之城再出发中加快锻造新质生产力。近年来，常州在发展新质生产力上因地制宜、先行先试、加快探索，不断开辟高质量

发展的新领域新赛道，为全省成为发展新质生产力的重要阵地作出常州贡献。2024年，全市实现地区生产总值10813.6亿元、增长6.1%，增幅居苏南第一。产业集聚度进一步提升，新能源产业赛道形成“发储送用网”产业链条，2024年，新能源产业规模突破8500亿元，整车产量接近80万辆，位居全国第三，产业集聚度居全国第三、投资热度居全国第一，动力电池产业链完整度达97%，居全国前列。创新主体动力澎湃，常州有超2.2万亿工业规模，85.45万户市场主体，6.6万家工业企业，工业对经济发展贡献度

全省第一。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达59.7%，深化“一核一园两室三中心”建设，摘得国家科学技术进步奖6项，大力实施“龙城英才计划”，建成投用人才公寓11.78万套，全市人才总量超180万。未来产业提前布局，积极培育未来产业，全市合成生物形成“一城三园”格局，成立低空融合发展创新实验室，入选低空经济“链接力”指数30城，为常州发展注入新动能。

支持溧阳、金坛在都市圈协作中增强发展新动能。全力支持溧阳、金坛参与都市圈现代产业体系协同发展。去年溧阳实现地区生产总值

1708.39亿元，增长6.8%，聚力打造“2+2+X”先进制造产业集群，动力电池出货量分别占全省38.7%和全国14.4%，位居全国县域第一；建成长三角物理研究中心等一流科创平台14家，累计吸引都市圈高层次人才500余名。金坛实现地区生产总值1402.54亿元，同比增长5.9%，不断推进“五新产业”发展，形成较为完备的动力及储能电池产业链，推动合成生物产业全面布局，集聚合成生物领域企业36家，省合成生物标委会落户华大工程生物学长荡湖研究所。

二、聚“新”发力，发挥独特优势，在助推新质生产力发展上彰显人大使命担当

立法资源向新质生产力发展集聚。加大新质生产力方面的立法供给，“双组长制”推动促进智能制造发展条例立法，为常州加快构建现代化产业体系提供法治保障；抓好新能源产业促进条例、科技创新促进条例实施，落实民营企业座谈会精神，出台优化营商环境条例，助力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。下一步，常州人大还将围绕数据要素、未来产业、科创权益保护等重要领域、新兴领域，开展探索性先行性立法和“小切口”“小快灵”立法，为常州现代化产业体系建设、锻造新质生产力提供坚实法治保障。

监督力量向新质生产力发展集聚。聚焦全市中心工作，紧盯未来产业和领域开展专题调研，提出构建现代产业体系、充分挖掘市场潜力等针对性建议，深入开展“十五五”规划纲要编制专项调查研究，推动更多资源要素向新质生产力集聚。

紧扣科技、人才、优化营商环境等，市人大专题调研重大科创平台、科技园区建设、人才引育等工作，作出“常州企业家日”决定，充分激发企业家创新创业热情。溧阳人大专门组织调研新兴产业集群建设情况并开展专题询问。牢记习近平总书记把太湖治理好这个“国之大者”，市人大组织开展“四同”活动，金坛人大出台县区级太湖流域水生态保护的决定，提升发展的“含绿量”。

代表作用向新质生产力发展集聚。持续开展全市各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，组织五级代表为“发展新质生产力走在前列”“十五五”规划献良策。组织专业代表小组开展新能源、合成生物等领域专题视察调研，发挥代表专业优势。市人大在人大代表中按行业设立经济运行观察点、社会发展观察点，溧阳人大探索建立动力电池、绿色铸造等专业型人大代表联系点。市人大重点督办了数字经济、新能源之都建设等代表重点议案建议，与金坛人大联合督办“加快布局合成生物产业发展”重点代表建议，许多难点堵点问题得到政策性制度性解决。

三、以“新”赋能，汇聚一体化发展合力，共同推动南京都市圈现代化建设

全力支持溧阳、金坛参与都市圈合作。产业发展实现协同共进。积极支持推动溧阳、金坛加快科技创新、产业发展、人才集聚和开发园区转型升级，在新兴产业、未来产业上实现与都市圈城市的融合发展。基础设施实现互联共通。沪宁沿江高铁开通，360省道、溧宁高速通车，丹金高速有序推进；溧阳首

座千吨级码头建成投运，溧阳港至太仓港、洋山港集装箱航线正式开通；溧阳到南京禄口机场短途接驳验证航线顺利首飞，长荡湖通用机场融入以南京禄口国际机场为干线枢纽的机场体系。生态环境实现联保共治。与都市圈沿江城市共同推进长江大保护国家战略实施，与宣城三级人大建立天目湖水源地保护协同联动和生态补偿机制，溧阳与郎溪、广德开展区域生态联合治理。公共服务实现便利共享。南航天目湖校区、河海常州校区投入使用，南医大常州校区今年9月份正式启用，省人民医院、省中医院、省第二中医院分别与两地合作共建，金坛牵头成立沪宁沿江高铁县域旅游城市联盟，“溧阳1号公路”向外延伸至苏浙皖七县市，两地均已实现户口迁移等200个事项在都市圈区域内同标准办理，更加便民惠民利民。

拓展都市圈城市间合作新领域。在科技创新方面，南京作为创新高地教育高地人才高地，辐射带动作用显著，常州将进一步推动政府重大科技创新平台建设和优质高校资源的互利合作，持续承接南京溢出效应。在产业发展方面，支持企业高质量引进来和高水平走出去，聚焦发展新能源、电动汽车、低空经济等新兴产业和未来产业，放大都市圈的集聚效应、规模效应，打造具有国际竞争力的高端产业集群。在生态和文化保护方面，携手太湖上游城市，积极探索开展协同立法、联合监督、共同决定等，共同扛起太湖治理上游担当；与大运河沿线城市，整体推进大运河文化带建设和环境治理保护；与宣城协同保护天目湖水源，共同守护“绿水青山”。

导读：建邺区人大常委会在区委的坚强领导下，持续深化人大领域改革、充分发挥人大职能作用，坚持干字当头、奋发有为，把握“四个关键点”，提升新时代基层人大工作质效，为推进中国式现代化建邺新实践作出人大贡献。

把握“四个关键点” 提升新时代基层人大工作质效

文 / 梁爱国



建邺区人大常委会视察区劳动争议联合调处工作。

今年是全面贯彻落实党的二十届三中全会精神、推动进一步全面深化改革的重要之年，也是“十四五”规划全面收官、“十五五”规划谋篇布局的关键之年。建邺区人大常委会在区委的坚强领导下，持续深化人大领域改革、充分发挥人大职能作用，坚持干字当头、奋发有为，把握“四个关键点”，提升新时代基层人大工作质效，为推进中国式现代化建邺新实践作出人大贡献。

一、树立大局观念，把准政治方向与任务

一是政治上始终围绕中心。坚持把思想政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”制度，及时将党中央、习近平总书记的重大理论观点、重大决策部署传达到每一名人大代表和机关干部，确保正确政治方向。严格执行重大事项请示报告制度，重点工作、重大活动、重要会议及时向区委请示报告，积极争取区委支持，确保党的全面领导。

充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，紧扣全区发展大局、人民关切谋划人大工作，确保充分发扬制度优势。

二是议题上始终体现重心。紧扣区委“两建成一首发”目标定位，研究出台《建邺区人大常委会关于支持河西中央科创区建设的决定》、开展优化营商环境专题询问、助推重大产业科技创新平台建设、“十五五”规划调研等重要监督议题和重点工作任务，在助推建邺区新质生产力加速生成、营商环境持续优化、高质量发展格局更趋完善中，切实发挥人大作用，展现人大担当。

三是监督上始终倾注真心。注重深化与“一府一委两院”的协同联动，通过联合调研、协同督办等形式，共同推动解决跨部门难题。比如在生态治理方面，我们与环保、水务、城管等部门开展联合执法检查，及时交办发现的问题，推动生态环境持续改善。通过协同联动凝聚共识，形成了“思想同心、目标同向、行动同步”的良好工作格局。

二、坚持问题导向，提升监督刚性与实效

一是以问题定位痛点。坚持围绕改革发展堵点、法律法规执行短板、群众急难愁盼问题，开展靶向调研。比如，我们针对“一老一小”问题，组织专项调研，从保障机制、软硬件建设、运营管理等多个维度分析问题症结，提出加强和改进建议，推动养老体系、普惠托育提质增效。

二是以监督助力破题。不断创新监督方式，在《南京市生活垃圾管理条例》执法检查中，代表直面问题，将生活垃圾的死角盲区、设施设备的破旧损坏等情况用图片展示在相关部门面前，让部门在“脸红出汗”的同时，也下决心加以整改。针对超标基坑水治理难题，在国内尚无相关法规、监管存在空白的情况下，推动区政府联合高校专家研发处理技术，制定技术规程，引入市场竞争机制，为问题的解决奠定了坚实基础。

三是以机制推动整改。构建“问题交办—跟踪督办—结果反馈—效果评价”全链条体系，综合运用约见、询问等监督手段，刚性推动建议办理。比如，我们对涉及民生的重点领域进行跟踪监督，定期听取承办单位的办理情况汇报，对办理不力的单位进行约谈。围绕教育“双减”和缓解区域停车难问题开展3次专题询问，结合询问情况进行多轮跟踪督办，并组织委员、代表进行满意度测评，确保问题得到真正解决，切实提升了监督的实效性。

三、突出创新驱动，持续激活制度与效能

一是创新民意民智收集方式。

我们积极探索街道议政代表会制度，制定了实施意见，并在全市率先推动实现了区内街道全覆盖。制度建立以来，各街道开展了形式多样的履职活动，推动解决一批群众生活中的堵点难点痛点问题。该制度的建立既成为人民代表大会制度在街道的重要补充，也为推进街道治理体系和治理能力现代化发挥重要作用。

二是创新人大代表讲坛模式。“人大代表讲坛”是深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的重要方式。我们围绕需求，精心谋划，先后邀请20余位省市区三级人大代表走上讲坛，提升了代表们履职的积极性、主动性和专业性。创办建邺人大“莫愁学习堂”，作为讲坛的有益补充，紧扣全区中心大局、紧扣人大工作重点，邀请专家学者，为人大代表和机关工作人员精准开讲，满足大家的学习需求。

三是创新专业代表阵地建设。我们围绕重要金融核心集聚区建设，于2024年打造了建邺区首个金融专业人大代表联络站，汇集11名金融领域市区人大代表。代表们围绕全区金融业发展开展座谈交流，探索破解经济发展“难题瓶颈”的良方良策。今年以来，联络站组织代表围绕河西中央科创区建设进行调研，积极为区域经济社会高质量发展贡献力量。结合河西中央科创区建设，我们还在筹划创建科技专业人大代表联络站，为科创区建设建言献策。

四、强化代表意识，践行履职初心与使命

一是助力代表履职更有底气。人大工作涉及方方面面，为此，我们围绕代表履职所需开展了一些内容丰富的培训和履职活动，通过开

展地方组织法，新代表法和监督法宣贯，帮助代表把握依法履职的原则、程序和要求；通过邀请代表列席常委会会议，扩大代表参与常委会工作的广度和深度，全过程感受到“人民当家作主”的重量；通过开展代表大视察，增进代表对全区经济社会发展和民生福祉改善等情況的知晓度，为更好履职奠定基础。

二是推动小阵地释放大能量。我们始终将人大代表“家站点”作为代表密切联系群众、执行代表职务、发挥代表作用的重要载体。2024年，组织人大代表664人次进“家站点”开展活动，收集意见建议406条，推动解决了一批小区出新、行道树修剪等老百姓的烦心事、揪心事。今年，江心洲洲岛和园社区通过骑手“点单”、代表“接单”、社区“送单”的方式，推动骑手友好地图、专属停车位、智能换电柜投入使用，解决了外卖骑手的痛点和麻烦事，真正让人民群众感受到人大代表就在身边。

三是提升代表建议办理质效。人大代表提出建议，是行使代表职权的重要形式。我们坚持创新举措、完善机制，先后出台《关于办理区人大代表建议、批评和意见的办法》《关于区人大常委会开展代表建议重点督办办法》等文件；不断完善常委会领导重点督办，人大各专门委员会、常委会各工作机构牵头督办，代表工作委员会统筹协调的重点建议办理机制；每年会同区委、政府、政协召开建议提案办理工作部署会，对B类件进行“回头看”，督促有关部门推动问题解决，做到件件有着落，事事有回音。

（作者为建邺区人大常委会党组书记、主任）

导读：溧水区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，聚焦中央和省市区委决策部署，坚持知责于心、担责于身、履责于行，在“四个着力点”上抓落实、勇挑大梁向前行，把总书记的殷殷嘱托转化为“挑大梁”的奋进力量。

紧抓“四个着力点” 立足人大职责勇挑大梁向前行

文 / 张伟



溧水区人大常委会调研国家农高区东部发达地区现代农业高质量发展和产城产镇产村融合发展情况。

党的十八大以来，习近平总书记对江苏工作作出一系列重要指示。2013年对江苏提出“三项重点任务”；2014年要求江苏“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”；2017年强调发展实体经济；2020年要求江苏“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现

代化上走在前列”；2023年，全国两会期间参加江苏代表团审议，强调“在高质量发展上继续走在前列”；2023年7月在江苏考察时，要求江苏“在推进中国式现代化中走在前、做示范”；2024年3月在参加江苏代表团审议时要求江苏“坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献”“更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动

力”；今年全国两会上，要求“江苏要把握好挑大梁的着力点”。总书记对江苏发展的要求一以贯之又与时俱进，贯穿始终的是“高质量发展”“挑大梁”“走在前列”。溧水区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，聚焦中央和省市区委决策部署，坚持知责于心、担责于身、履责于行，在“四个着力点”上抓落实、勇挑大梁向前行，把总书记的殷殷嘱托转化为“挑大梁”的奋进力量。

一、坚持深学细悟，坚定沿着总书记指引的方向前进

溧水区人大常委会紧扣“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求，迅速掀起学习宣传贯彻热潮，坚持把学习贯彻习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，与学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于全过程人民民主重大理念和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神贯通起来，

一体学习、一体领悟、一体推进，通过党组理论学习中心组学习、专题研讨、培训讲座等多种形式，及时把习近平总书记对江苏人民的牵挂、对江苏发展的厚望传给全体人大代表、常委会组成人员和机关党员干部。组织各级人大代表在南京宪法公园宣誓并参观“宪法宣传教育展”“江苏·人民代表大会制度展”，进一步增强代表们围绕“四个着力点”依法履职、发挥作用的责任感和紧迫感。坚定落实“第一议题”制度，引导常委会组成人员、机关党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终胸怀“国之大者”，在“打头阵”上展现人大担当，在“勇争先”上作出人大贡献，在“走在前”上发挥人大作用，在“作示范”上汇聚人大力量。

二、坚持细照笃行，推动总书记重要讲话精神落地落实

溧水区人大常委会牢牢把握“经济大省要勇挑大梁”的重大要求，认真履行宪法法律赋予的各项职权，正确监督、有效监督、依法监督，推动总书记重要讲话精神落地生根、开花结果。聚焦科技创新与产业创新融合，在“助力”上下功夫。科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。紧扣区委提出的“全方位抓成果转化，全链条抓产业升级，全周期抓项目推进，全覆盖抓企业培育”，高度关注科技型中小企业发展、知识产权促进和保护、“八五”普法、法检两院法治化营商环境建设等工作，推动科技创新与产业创新融合，助力打造全市先进制造业发展新增长极。聚焦

深层次改革和高水平开放，在“助推”上下功夫。改革是发展的动力，开放是发展的必由之路。紧扣区委提出的“畅通城乡融合渠道，创新为企业服务模式，理清园区体制机制”，围绕开发区、农高区等园区体制机制完善，国有资产管理和政府债务管理，加强工作监督和法律监督，助推标志性改革举措加快落地。聚焦落实国家重大发展战略，在“支持”上下功夫。国家重大发展战略对推动地方在更高层次、更广领域实现可持续发展具有重要意义。紧扣区委提出的区域合作、耕地保护等，结合计划、预算、规划的编制及实施，积极提交意见建议，促进南京南部区域一体化发展，支持全区更好与长三角一体化、长江经济带、“一带一路”等国家发展战略的衔接。聚焦促进全体人民共同富裕，在“守护”上下功夫。共同富裕是中国式现代化的重要特征。紧扣区委提出的“缩小板块之间、城乡之间、群体之间三个差距”的要求，精心组织好整治群众身边不正之风和腐败问题、校园安全、殡葬服务、水源地建设等议题的审议和调研视察，推动基础性、普惠性、兜底性民生建设，守护好人民群众的幸福生活。

三、坚持守正创新，为贯彻总书记重要讲话精神提供坚强保障

溧水区人大常委会不断拓展常委会及机关作风建设新路径，转作风、树新风，为贯彻总书记重要讲话精神提供坚强保障。以代表讲坛为抓手，突出板块、园区职务代表，聚焦贯彻落实“四个着力点”，组织12位市、区人大代表谈认识、讲举措，促进代表依法履行行权，主动担当作为。以八项规定为准则，

坚持学、查、改一体推进，聚焦“学出敬畏、查出病灶、改出新风”目标，推动学习教育走深走实。改学风，在“学、议、悟”上下功夫，紧扣区委中心工作，深学细悟，把握要义。改会风，常委会会议分组审议情况由在第二次全体会议上报告改为在主任会议上报告，压缩会议时间。改作风，调研由“带着议题找问题”到“带着问题找症结”；议题调研除调研组开展正常调研外，常委会领导结合“四访”“双联系”等活动，深入了解议题的有关情况；督办由主任会议成员分头督办改为“主任会议集体督办+各委室跟踪督办”。改管理，修订完善公务接待管理、差旅费报销等制度14项。以四个机关建设为引领，深化政治机关建设，引导常委会组成人员和机关干部把“两个确立”转化为“两个维护”的实际行动；强化国家权力机关建设，完善议事规则，增强监督刚性，推动“一府一委两院”依法行政、公正司法；夯实代表机关建设，践行全过程人民民主，健全代表联系群众长效机制，推动常委会组成人员及机关干部常态化“四下基层”；推进工作机关建设，发扬“敢为、敢闯、敢干、敢首创”精神，鼓励人大代表和机关干部在经济发展、社会治理中争当“弄潮儿”，锻造一支信念坚、本领高、作风硬的人大铁军，为把总书记的重要讲话精神落实到推进中国式现代化溧水新实践中贡献人大智慧和力量。

（作者为溧水区人大常委会党组书记、主任）



南京鱼嘴湿地公园全景。摄影 / 陈向俞

《南京市湿地保护条例（修订草案）》首次审议

10.46万公顷湿地管理将迎“新规矩”

文 / 周立人 路 菲

“拟明确一般湿地名录的认定、调整以及公布主体。”“拟优化湿地占用和占补平衡制度”“结合长江大保护战略，拟对长江流域南京段范围内的湿地修复设立专条予以重点保护”……6月26日，市十七届人大常委会第十八次会议召开，审议了《南京市湿地保护条例（修订草案）》（以下简称《修订草案》）。

“条例的修订，既是我市落实习近平生态文明思想的重要举措，也是对接上位法，完善我市湿地保护法规制度体系，推动全市湿地保护工作高质量发展的务实之举。”市人大常委会新闻发言人说。

我市当前湿地保护管理面临新的形势与任务要求，亟需对实施了11年的条例进行修订

湿地是重要的生态系统，是维护国家生态安全的重要基础，发挥着涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等多种生态功能，被誉为“地球之肾”。根据第三次全国国土调查最新数据显示，南京湿地总面积达10.46万公顷。为全面保护湿地资源，维护湿地生态平衡，实现资源、环境的可持续利用，我市于2013年制定了《南京市湿地保护条例》（以下简称《条例》），自2014年2月2日（第十八个世界

湿地日）起施行。

据市绿化园林局局长周雯介绍，《条例》实施11年来，为我市湿地保护事业可持续发展提供了强有力的法治保障，也为省内其他市乃至全国市级湿地保护地方性立法贡献了南京经验。但随着国家《湿地保护法》的颁布实施，以及《江苏省湿地保护条例》的修订，我市现行的《条例》有些条款与上位法已不相适应。为确保与上位法相衔接，做到法治统一，亟需通过对《条例》的修改完善，让《条例》更好地为我市湿地保护工作提供明确有效的法治保障。

近年来，我市积极践行习近平生态文明思想，把湿地保护作为推进经济社会绿色发展，建设强富美高新南京的重要抓手。通过建立分级保护和名录制度，维护了湿地生态系统的完整性和生物多样性，持续开展湿地保护宣教活动，公众对湿地保护的重要性有了较深的理解和认同。“这些长期实践积累的湿地保护经验，应当通过《条例》修订进一步完善制度体系，不断满足人民日益增长的对生态环境的需要，推动湿地保护事业高质量发展，为建设强富美高新南京贡献力量。”周雯说。

进行专题式调研，组织专家论证会，广泛征求各方意见，确保修订后的条例“高质量、真管用、有特色”

作为条例修订的起草单位，市绿化园林局专门成立了起草小组，深入分析全市湿地保护管理现状，汇总梳理相关法规、规章和政策文件，先后多次开展调研、座谈，邀请专业和法律专家展开咨询论证，多次向全市有关部门以及社会民众广泛征求意见形成了《条例（修订草案）》。

市人大常委会高度重视湿地保护立法工作，将修订《条例》列入了今年的立法计划。为切实提高立法质量，作为条例的一审委，市人大常委会农委提前介入，多次与市人大法制（工）委、市绿化园林局、市司法局共同研究，明确《条例》修订的范围、内容和重点。

据市人大常委会农委主任毛新平介绍，在今年年初召开的市人代会上，陈向东等10位市人大代表提出了《关于修改〈南京市湿地保护

条例〉的议案》。市人大常委会将《条例》修订与代表意见办理同步推进，相关委员会主动与领衔代表联系沟通，邀请领衔代表等参与立法调研，在常委会分管领导的带领下，先后赴江宁、六合、溧水等区，就《条例》修订重点问题开展专题调研。与此同时，立法小组还会同市绿化园林局赴外地学习考察湿地保护与立法工作的经验和做法。形成的《条例（修订草案）》（征求意见稿）先后以多种形式，广泛征求了省人大常委会相关委员会、江北新区管委会、各区人大常委会、部分基层立法联系点、联名提出议案代表、专业组代表及法律助理的意见。

为确保修订后的《条例》“高质量、真管用、有特色”，今年4月起，市人大常委会会同相关部门集中进行多轮研讨、征求意见、修改完善，同时组织召开立法专家、市级部门和管理相对人等论证会，广泛听取大家的意见建议，立法小组对各方提出的意见逐一梳理，对合法可行的意见经论证后，均予以采纳并修改完善。6月初，市人大常委会农委召开组成人员会议，对《条例（修订草案）》（送审稿）进行了审查，形成了审查意见和《条例（修订草案）》建议修改稿。

结合长江大保护战略，拟对长江流域南京段范围内的湿地修复设立专条予以重点保护

笔者看到，首次审议的《条例（修订草案）》共七章四十九条，分为总则、湿地资源管理、湿地保护与利用、湿地修复、监督检查、法律责任和附则。在湿地的概念和范围的调整、保护湿地机制的提升、湿地资源保护制度的完善、湿地占

用和占补平衡制度的优化以及湿地修复的具体要求等方面都有修订。

首次审议的《条例（修订草案）》中，第十四、十五、十六条明确了一般湿地名录的认定、调整以及公布主体，以及纳入名录管理的一般湿地的条件。结合南京的实际管理情况，对一般湿地中秦淮河与马汊河湿地的名录、范围及其调整，可以进行重点管理。

同时《条例（修订草案）》拟将进一步优化湿地占用和占补平衡。一是拟规定占用一般湿地的条件，严格控制占用名录中的一般湿地；二是拟明确占用一般湿地的征求意见林业主主管部门意见的程序，便于基层操作；三是拟规定经依法批准占用的湿地属于总量管控范围内的湿地，建设单位应当按照占补平衡的原则，在两年内根据湿地恢复、重建方案，恢复或者重建与所占用湿地面积和质量相当的湿地，确保湿地总量不变。

结合我市湿地修复的成熟经验，《条例（修订草案）》拟增加“湿地修复”章节，对一般湿地修复的要求予以细化规范，便于操作。除此之外，结合长江大保护战略，拟对长江流域南京段范围内的湿地修复设立专条予以重点保护。要求相关单位和部门依据长江保护法等法律法规的规定，统筹开展长江流域南京段范围内的湿地水土保持、水污染防治、长江岸线修复等生态修复工作。

此外，《条例（修订草案）》还拟将湿地的概念和范围以及相关部门在湿地保护的职责作出规定。

（作者单位：市人大常委会农委办公室）

《南京市体育经营活动管理条例》通过

支持利用既有建筑空间 改造建设体育场所

文 / 张 倩 陈亚强

“支持利用既有建筑空间和空闲土地依法改造建设体育场地设施，体育经营者应当依法聘用从业人员、加强岗位管理、规范从业人员行为，体育项目经营者、赛事活动组织者应当依法投保意外伤害保险”……6月27日，市十七届人大常委会第十八次会议闭幕，会议表决通过了《南京市体育经营活动管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》将报省人大常委会审查批准后实施。

今年4月底召开的市人大常委会第十七次会议对《条例》进行了首次审议。会后，市人大法制委、市人大常委会法工委同条例起草和实施部门，对审议意见进行了逐条研究，同时将《条例》草案通过“南京人大网”向社会公开，征求了基层立法联系点的意见。据市人大法制委、法工委工作人员介绍，市人大先后多次组织召开部门座谈会、专家论证会，对常委会组成人员提出的审议意见进行论证调研，邀请部分常委会组成人员赴溧水区开展专题调研，听取市、区人大代表、基层单位、立法相对人的意见建议，共收集整理意见建议近百条，经论

证后，部分意见吸收纳入《条例》。6月20日，市人大法制委召开全体组成人员会议，对《条例》进行统一审议，形成了《条例》草案修改稿。

笔者看到，此次会议表决通过的《条例》共20条，不分章节。《条例》着重就强化体育产业发展引领、健全完善监管机制、聚焦难点强化监管、细化体育经营各主体权利义务等方面进行了规定。相对于《条例》初稿，二审通过的《条例》就体育产业的加强监管和促进发展作了规定。笔者看到，《条例》第六条，从体育品牌培育、体育场地建设、体育活动服务三个层次对体育产业发展予以支持，特别提出支持利用既有建筑空间和空闲土地依法改造建设体育场地设施，进一步激活体育经营要素资源，针对体育市场蓬勃发展趋势，提出加强与其他城市的体育赛事活动交流。

《条例》还就体育经营各主体权利义务进行了细化。《条例》第八条进一步明确，体育经营者应当在经营场所显著位置公示项目或者服务名称、收费标准，配备必要的救生救护设施和人员，预防和及时

制止场所内违法犯罪活动。第九条要求体育经营者应当依法聘用从业人员，加强岗位管理，规范从业人员行为，并对从业人员职业资格、职业技能提出要求。第十条、第十一条明确有关体育项目经营者、赛事活动组织者应当依法投保意外伤害保险。据市人大法制委、市人大常委会法工委工作人员介绍，与《条例》草案相比，二审通过的《条例》对矛盾纠纷多元化解予以规范，突出引导经营者、消费者双方文明守法、友好协商解决矛盾的导向，并充实内容，充分发挥社会组织在协助化解体育经营纠纷方面的作用。

《条例》还立足资金监管、风险披露两个方面对体育经营活动中的预付卡制度进行了完善，明确以收取预付款方式提供商品或者服务的应当签订书面合同，要求发行单用途预付卡应当以书面形式告知消费者有关事项并提示预付费风险，强调预收资金专账、专用。

(作者单位：市人大常委会法制(工)委立法处)

《南京市知识产权促进和保护条例》通过

法治“知”撑新质生产力

文/张倩 宋瑞龙

“鼓励单位将所持成果份额全部转让给成果完成人（团队），激发科研人员积极性”“鼓励行业协会、商会等设立行业性、专业性知识产权纠纷调解组织”“每年发布知识产权发展和保护现状白皮书”……6月27日，市十七届人大常委会第十八次会议决通过了《南京市知识产权促进和保护条例》（以下简称《条例》）。《条例》将报省人大常委会审查批准后实施。

今年4月下旬召开的市十七届人大常委会第十七次会议，对《条例》进行了首次审议。会后，市人大法制委、市人大常委会法工委会同相关部门，逐条梳理了常委会组成人员的审议意见，研究剖析我市知识产权工作实践和理论方面存在的问题。同时，多次召开部门研讨会、专家论证会以及相对人座谈会，广泛征求基层立法联系点等各方面意见建议，并赴江北新区知识产权保护中心等地调研。经论证，市人大法制委将部分意见建议吸收到《条例》当中，并于6月20日召开了全体组成人员会议，形成了《条例（修订草案修改稿）》。

笔者看到，二审通过的《条例》

共五十四条，分为总则、促进、保护、服务与管理和附则五个部分。与首次审议相比，二审通过的《条例》在立法定位上，重点围绕源头提升知识产权质量和促进高效转化运用，着重展示我市知识产权工作的创新性与示范性。《条例》第四条明确，每年发布“知识产权发展和保护状况白皮书”，以突出政府端的宏观引领和微观管理职责。

《条例》围绕提升制度刚性，着重对知识产权促进制度作了两方面的充实和完善。一方面是做实了基础。《条例》第十七条要求，市、区人民政府和江北新区管理机构结合本地资源禀赋，组织开展地理标志资源普查。第十八条第二款新增了老字号资源调查和整理制度。第二十条第三款提出，建立知识产权转化运用信息调查机制，推动高校和科研机构存量专利快速转化。通过上述制度强化知识产权统计调查，为实现我市知识产权服务供给与全面创新需求精准对接提供支撑。

另一个方面，《条例》进一步完善了知识产权的促进措施。《条例》第十五条明确要求有关部门应当制定商标品牌发展战略，定期评估、

公布商标发展状况，为我市商标领域知识产权发展提供指引。第十九条细化知识产权成果权利分配激励机制，向职务科技成果的完成人（团队）倾斜，鼓励单位将所持成果份额全部转让给成果完成人（团队），激发科研人员积极性。第二十条结合本市实际，提出有关部门应当推动高校区域转移转化中心建设、建立健全专利导航服务机制，依托南京科技成果信息平台，定期发布科技成果和技术需求清单，高效推动知识产权成果转化等等。

关于知识产权的保护方面，《条例》细化完善了商业秘密保护的内容，明确商业秘密权利人可以采取的措施，并要求有关部门通过加强商业秘密工作指导、建立商业秘密服务点或保护站等方式，提升商业秘密保护公共服务水平，落实商业秘密权利人主体责任。

《条例》还就知识产权的转化以及知识产权的管理与服务作了规定。

（作者单位：市人大常委会法制（工）委立法处）





图为全国人大代表高华瑞（中）组织开展母婴护理培训。

从家政“追梦人”到行业“代言人” ——记第十四届全国人大代表高华瑞

文 / 靳海波 肖日东

“宽度一定要和裤脚一样，这样好往里面收”“收进去用手压一压，然后再折成小方块”“要和收纳箱比例一致，提前要估算下”……走进南京快易洁家政服务有限公司，全国人大代表高华瑞，站在一群年龄普遍比她要大些的学员中，正细致地讲述整理收纳技巧。

作为江苏省家政服务行业第一个全国人大代表，她凭借着自身的努力与坚持，不仅在专业领域取得了卓越成就，而且为推动整个行业高质量发展代言发声。从家政“追梦人”到行业“代言人”，她用自己的实际行动诠释了新时代女性的奋斗与担当。

破茧成蝶，在家政大舞台绽放光彩

1985年，高华瑞出生于湖北省枣阳市的农村小镇，成年以后她随着同村人踏上了外出务工的道路，先后辗转于武汉、深圳、厦门等地，经历过销售、文员、广告设计等多种工作。

2010年，高华瑞来到南京，入职南京快易洁家政服务有限公司，成为一名家政服务员。初入公司，她被安排到刚施工完毕的保洁现场跟着老员工学习。保洁不就是扫扫地、抹抹灰吗，这有什么需要学习的？到了现场，她拿起工具就干，结果发现，一些专业的保洁工具自

己完全不会使用，笨手笨脚地闹了不少笑话。虽然有些不服气，但这也让她意识到家政工作看似门槛低，但要做好却蕴含着大学问。为了尽快适应这份新的工作，白天她跟着老员工现场学，下了班，她把时间用在了复盘总结和研究专业保洁工具的使用上。与此同时，她还积极参加各类专业技能培训，先后考取多项技能证书。只用了一年多的时间，就升职做了公司的人力资源部经理。

同事们都说，工作起来的高华瑞有股泼辣劲。2011年的夏天，南京热得如同一座火炉，她挺着七八个月的大肚子，冒着酷暑高温，坚

持亲自到各个服务现场督查工作。公司领导劝她早点休假，她却坚持要把在手的客户单完成再说。看到高华瑞那股拼命劲，同事都伸出大拇指，“这姑娘，了不得。”

高华瑞给自己制定了一个小目标，除了学习新技能，还要踊跃参加各类职业技能大赛，在比赛中向高手学习。正是这种虚心学习的态度，让她的技能不断精进，屡屡获奖。到2015年，她就先后荣获了“南京市技术能手”“南京市商务系统技术能手”“南京市五一创新能手”等称号，并被评为全国优秀农民工，而这距离她入行才仅仅5年。

倾囊相授，培训乡村妇女创业就业

2012年，快易洁公司成立江苏省首个家政行业工会，高华瑞当选首任工会主席。这一身份的转变，让她感觉肩上的担子更重，也让她产生了做家政服务员们的“服务员”的想法。

家政从业人员大多来自农村地区，存在年龄较大、文化水平不高、流动较快等特点。为了更好地帮助到这些从业人员，她连续七年参加南京市妇联主办的“宁姐月嫂”培训班，担任授课老师，手把手地教学员月嫂技能，累计培训上千名优秀宁姐月嫂，为万千家庭送上贴心服务。“我记得，在六合区就先后开设了7个班，大约有160名当地农村姐妹来参加培训，培训后基本上找到了适合自己的岗位。我也来自农村，深知乡村妇女的不易，能让她们在家政领域实现自我价值，我感到付出再多也是值得的。”说起这些，高华瑞一脸自豪。

解决一个人就业不是最终目的，

带动一批人从业才会有更大的幸福感。在市妇联和各区妇联的指导下，她带领团队入驻“宁姐月嫂”家政服务社区工作站，围绕“找工作、找服务、找培训”，搭建供需平台，为万千家庭提供放心的家政服务。2024年9月，秦淮区总工会找到快易洁公司，希望为20名就业困难人群提供家政服务员技能培训，高华瑞接到任务后倾囊相授，既教理论基础，又组织现场教学，还牵线搭桥，20名就业困难人群很快找到了心仪的工作。

辛勤的汗水终浇灌出梦想的花。当选公司工会主席以来，她组织培训的学员先后多人荣获全国最美家政师、江苏省劳动模范、江苏省三八红旗手等荣誉。

履职尽责，为家政业发展建言献策

2023年初，作为江苏省家政服务业的代表，高华瑞当选为第十四届全国人大代表。为了更好担负为民代言的职责，她积极参加各级人大组织的代表履职培训班，为履职打牢基础。

首次参加全国人代会，她提交了“关于尽快出台社会保险家政保险补贴政策，促进家政服务业提质扩容健康发展”的建议。让她没想到的是，国家有关部门对她的建议高度重视，就建议中的具体内容多次与她进行了电话沟通，征求她对相关政策的意见。2024年11月，江苏省商务厅、省发展改革委、省人社厅等11部门联合出台《促进家政服务消费若干措施》，就“家政服务员权益保护，提升家政服务业信用水平”等问题提出了导向性要求。

今年4月29日，江苏省商务厅发布

了《关于2025年家政服务员商业保险补贴申报工作的通知》，对全省家政服务企业在“商务部家政服务信用信息平台”上完成实名认证的员工统一投保家政商业保险的，按实际投保支付保费金额给予50%的补贴。自己提的建议得到了落实，解决了家政行业的兄弟姐妹的“烦心事”，这让她倍感振奋。

作为家政行业的人大代表，她坚持从行业健康发展的角度上建言献策，做行业的“代言人”。她发现，我国目前的高等职业教育体系中，家政职业教育缺乏相对科学与完善的教育培训体系。针对这个问题，她在2024年的全国人代会上提出，建议进一步发展完善家政职业教育体系，鼓励大中专院校开设家政专业、建立产教融合机制等。2024年下半年，国家发展改革委、教育部、财政部、人力资源和社会保障部、商务部等五部门联合印发《关于深化家政服务业产教融合的意见》，《意见》为家政行业人才培养等方面指明了方向。在江苏，该政策很快得到了落实。南京师范大学金陵女子学院和南京快易洁家政公司成立了江苏省第一个家政学硕士研究生工作站，通过深化校企合作协同育人。同时，江苏开放大学也开设了江苏省第一个家政学本科专业。

从普通的家政服务员到行业的技能专家，从公司工会主席到全国人大代表，高华瑞始终在为家政行业的发展贡献着智慧与力量。她说：

“家政服务业是朝阳产业，是爱心工程。我愿意为这份充满爱与希望的事业继续拼搏，让家政服务的温暖之光照亮千家万户。”

（作者单位：市人大常委会研究室宣传处）



图为兰全翠代表与学生们在一起。摄影 / 张晓雨

兰心化雨润新翠 ——记南京市第十七届人大代表兰全翠

文 / 段淑媛

冒雨沿江星桥线一路向西，位于苏皖边界的赭洛山在视野里渐渐变得清晰，进入石桥镇区，一扇不起眼的铁皮小门伫立在视野尽头，“石桥中心小学”几个大字分外醒目，正值大课间，校园内充盈着孩子们的欢笑声，这便是全国模范教师、中国好人、南京市人大代表兰全翠任教的地方。

乡野沃土传薪火

1999年，从南京的师范学校毕业后，成绩优异的兰全翠放弃了在县城任教的机会，回到家乡石桥镇，成为了一名乡村数学教师。谈到自己当年的选择，兰全翠温柔而又坚

定：“我自己是从农村出来的，教育改变了我的命运，也是受到中学时期老师的影响，我报考了师范专业。与县城相比，农村的师资力量比较薄弱，孩子更加需要接受过专业教育的老师，我也希望能用自己所学的知识为家乡做些贡献。”正是这一份赤子初心，让她坚守乡村教师岗位26年。

从当初任教的石村小学再到现在任教的石桥中心小学，“一门心思搞教学”是周围同事对兰全翠的一致评价。无论在多么困难的情况下，兰全翠老师始终坚持“课比天大”，认真钻研、精心授课，全心全意投入她所爱的教育事业。

2004年，兰全翠被确诊为尿毒症，病情一度危及生命。面对高额治疗费用，她曾想放弃，是孩子们让她重燃希望。“班上的同学写信说要把自己的肾捐给我，孩子们还自发捐款……是他们给了我活下去的勇气。”回忆起这段经历，兰全翠眼眶不禁湿润。肾移植手术后仅半年，她不顾医生和家人的反对，毅然重返讲台，不仅不肯接受调离教学一线的特殊照顾，还主动请缨继续担任班主任。每当提起班里的孩子们，她的眼里都会倏地迸发出光彩。孩子们治愈了兰全翠，兰全翠也为孩子们树立了榜样，不少学生在她的感召下毕业后重返乡村，

为改善乡村教育贡献力量，这点点新生的微光如同萤火，照亮并守护着乡村教育的未来。

二十多年来，兰全翠深耕教学一线，不仅其所带班级的数学考试成绩经常名列前茅，而且积极参加市区组织的各项教学活动，在论文写作、课题研究、公开课、讲座等方面都取得了优异的成绩，先后被授予“江苏最美乡村教师”、中国好人、全国优秀教师、全国模范教师等多个荣誉称号。

兢兢业业勤履职

2023年，兰全翠当选为南京市第十七届人大代表，她对于新身份有着清醒的认知：“我长期深耕教学一线，对最新政策理论的理解还不够透彻；作为人大代表队伍里的新人，我的履职经验就像一张白纸。”她凭借一以贯之的韧劲，见缝插针地学习人大工作所需的政策法规与履职实务。刚刚履职不久，兰全翠就前往南京宪法公园参加了“履行第一课”活动，不仅对宪法权威有了更深的理解，对于人大代表的权利和义务也有了更为清晰的认识。

兰全翠所工作和生活的星甸街道石桥地区距浦口主城区三十多公里、南京市主城区五十多公里，公交通勤非常不便，每次参加活动往返至少要花费3个小时。但只要与教学任务不冲突，她总是想方设法克服困难，积极主动地参加活动。每次参加市代表集中列席市人大常委会会议，她早上5点多就要从家出发，7点赶到浦口区政府集中乘车，但她从无一句怨言。“人大代表人民选，人大代表为人民，人大代表的身份，是我的责任而非光环”，兰全翠总是这样说。

身兼人大代表和人民教师双重身份，兰全翠充分发挥桥梁纽带作用，每年人代会前都深入走访周边的学校教师、村民，倾听基层声音，把最真实的民意带上去。今年端午节前夕，兰全翠来到高庙村小学，依托“榜样课堂”平台，精心组织了一堂端午民俗文化主题授课，通过深入浅出的文化讲解和妙趣横生的互动问答，为村里的孩子们普及了传统文化知识，以实际行动践行了密切联系群众、发挥专业优势服务基层的职责，展现了新时代人大代表高度的责任感和务实为民的担当。兰全翠坚信，通过教育培养人才、通过履职推动发展，点点微光终能汇聚，照亮乡村儿童全面成长、乡村全面振兴的康庄大道。

民声民意总关情

翻阅兰全翠历年的建议，“乡村教育”与“留守儿童”始终是她最关心的主题。

当前，农村学校留守儿童现象仍普遍存在，在兰全翠班上就有比例过半的留守儿童。她特别关注留守儿童心理关怀需求，提出了“关于加大农村困境儿童校园心理危机干预的建议”，呼吁强化留守儿童心理健康干预，完善乡村心理教师培训制度。这一建议得到相关部门高度重视，很快就在基层教育实践中取得实质性突破。以石桥中心小学为例，学校现已建立起任课教师全员定期心理培训机制，并配备有资质的心理教师为学生开设校园心理辅导课程和提供免费心理咨询。此外，兰全翠积极参加“爱心妈妈团”志愿队伍，并自掏腰包在班里为孩子们办起“10岁集体生日会”。从课后的答疑解惑到节假日的陪伴帮

扶，从为学生添置学习生活用品到寒暑假组织学生出游增长见识……以实际行动温暖孩子们的内心。

由于缺乏父母的关爱和约束，留守儿童成为沉迷网络游戏的高风险群体，这对他们的身心健康、认知发育及社会适应能力构成了严峻挑战。结合在日常工作和调研中发现的问题，兰全翠提出“关于停止向未成年人提供网络游戏服务的建议”，提出对未成年人网络游戏设置实名认证与时长限制、加强面向留守儿童监护人的网络素养教育和监护责任宣传、游戏平台应强化监管责任等措施，倡导法律保障、家庭尽责、平台担当，形成多维度、立体化的综合防护网络。这一建议与国家后来出台的《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》等政策形成深度呼应。

“党和政府对乡村教育的帮扶力度很大，农村学生的学习资源和环境都在不断改善，作为人大代表，也是一名乡村老师，我感到很欣慰。但是作为老师，我们并不能替代父母在孩子成长中的角色，只有推动乡村振兴，让更多父母能留在家乡就业，才能让更多孩子在家庭的呵护下健康成长。”兰全翠表示，今后将会更加关注乡村产业振兴与留守儿童关爱协同发展，在深入调研的基础上提出高质量的代表建议。

从石桥镇的讲台到人民会堂，兰全翠的建议与行动始终深深扎根教育一线，切实反映群众心声。作为一名人大代表，兰全翠以粉笔为犁耕耘教育公平，以建言为桥连通民心所向，在乡村沃土上绘就了履职为民的动人长卷。

（作者单位：浦口区人大常委会办公室）



图为许筱玮代表（右）走访辖区农业企业开展调查研究。

脚下沾满泥土 履职绽放芳华 ——记南京市第十七届人大代表许筱玮

文 / 樊涵迪

在长江之畔的栖霞区八卦洲街道，提起许筱玮的名字，外沙村村民总会露出欣慰的笑容。这位85后的基层女干部，既是村民口中的“贴心人”，也是乡村振兴的“领路人”，还是大家称赞的“许代表”。从交通一线到田间地头，她扎根泥土，用脚步丈量民情；她创新求变，用智慧破解乡村文旅发展难题；她心系民生发展，将为民履职的初心融入乡村振兴的实践中，在基层沃土上书写着新时代人大代表的履职答卷。

创新治理 绘就乡村振兴新图景
在任职八卦洲街道外沙村党委

书记期间，面对农村基层治理的复杂局面，许筱玮以“议事协商”破题，以“特色田园”塑形，以“产业融合”赋能，带领村民走出了一条乡村振兴的创新之路。

她以民政部村级议事协商创新实验试点为契机，打造“洲尚外婆”议事协商品牌，充分发挥以“外婆”为代表的农村妇女群体在家庭和社会中的独特作用，通过线上线下相结合的方式，将村务决策的“圆桌”搬到田间地头、村民家中。从道路修缮到民生保障，从环境整治到产业发展，“洲尚外婆”积极参与村务管理，切实让“急难愁盼”在协商中解决，矛盾纠纷在协商中化解，

民心民愿在协商中汇聚。“以前觉得村里的事和我们无关，现在连家门口的路灯怎么装，我们都能说上话！”村民林阿姨感慨道。

在外沙村省级特色田园乡村创建过程中，许筱玮带领村“两委”始终奋战在第一线。为持续提升村庄环境和基础设施建设水平，通过对既有建筑改造，营建田园建筑和乡土特色景观、小品、增绿透绿等内容，使村庄与周边自然环境有机融合。将闲置房屋、批棚、鸡舍等进行改造，努力提高土地利用效率，增加村民公共活动空间，村内人居环境和人文环境得到同步提升。根据村实际情况，带领外沙村“两委”

群策群力，用好股份合作社，组建一支具有自身特色的村人居环境长效管护服务队伍，聚焦自主高效、降本增效、合理强效，发挥队伍效能，确保村庄环境和质效“双提升”。

“家人们看，这是我们八卦洲刚摘的芦蒿，脆嫩爽口，非常新鲜……”在外沙村田埂上，许筱玮化身“带货主播”，推荐特色农产品，宣传乡村旅游，带动销售十几万斤蔬菜，5万株百合花，她也因此收获了外沙村“卖菜书记”的称号。许筱玮敏锐抓住产业融合发展的机遇，从自己带货直播到组织开展直播培训，创新农业产业发展新模式，整合农产品种植、销售和乡村旅游资源，推动线上线下双渠道销售，助力特色优质农产品“出圈”，切实让农户增收致富，为乡村振兴再添新活力。

深耕文旅 架起校家社协同育人桥

人大代表要有带头的行动。许筱玮坚持立足岗位，勤勉做好本职工作，践行“以文化赋能发展、以教育凝聚合力”的理念，积极探索基层治理新路径。

许筱玮立足“江中绿岛”生态优势，深挖“芦蒿之乡”文化底蕴，带领团队深入调研辖区自然资源，串联起八卦洲洲头湿地公园、陌上花渡景区、青春里街区、美丽乡村等特色点位，推出“田园劳作”“非遗体验”“果蔬采摘”等研学课堂。

同步，积极开展文化企业大走访行动，精准对接企业需求，搭建政企合作平台，努力引入优质产业项目，为街道经济文化高质量发展注入新动能。

针对农村地区教育资源相对薄弱的问题，许筱玮积极推进街道校家社协同育人工作，通过多方协调，积极协调社会各界力量，整合学校、社会组织及家长志愿者等力量，打造“周末课堂”项目，让农村孩子在家门口也能享受优质、普惠的教育资源。许筱玮在外沙村任职期间，还在村委会打造了约50平方米的阅读点，配备藏书5000余本，其中包括大量学生需要的学习辅导材料和有利于学生健康成长的课外读物。为了丰富乡村儿童的暑期生活，许筱玮调动村委会、学校、社会组织和志愿者多方资源，举办了“七彩的夏日”绘画班、书法班课外辅导和“发现生态之美，传承文化之韵”小江河艺趣生态之旅等实践活动。在她的努力下，八卦洲校家社协同育人成效初显，不断整合村社区的实践资源作为学校教育的补充，让农村孩子的假期时间从手机和电视中解放出来，让困难家庭的孩子也有更多的实践机会。她常说：“教育是乡村振兴的基石，我们要用行动让每个孩子都拥有出彩的机会。”

履职尽责 力促政策落地惠民生

自2023年当选市第十七届人大代表以来，她始终将履职与为民办

实事紧密结合起来。充分利用代表视察、调研，接待选民等时机，深入了解老百姓的急难愁盼，结合自己的思考，形成了一份份高质量的代表建议提交到市人代会上，推动多项民生政策从“纸面”落到“地面”。

在履职期间，她提交的《关于尽快建设浦仪高速八卦洲路段沿线护栏、合理利用桥下闲置空间的建议》，被市交通运输局高度重视，多次现场勘察、听取意见建议，逐步对沿线护栏进行了建设，推动了《南京市长江桥梁隧道条例》的修订，切实发挥空间资源最大效益。在推动乡村振兴中，她立足基层实际，提交了《关于加大对乡村振兴政策支持的建议》和《关于落实产业融合发展用地保障、促进降本增效的建议》，从基层视角反馈基层声音，关注群众需求、凝聚发展合力、助力乡村振兴。

长江水奔流不息，代表情生生不已。许筱玮用扎根基层的坚守、创新求变的智慧、心系百姓的情怀，生动诠释了新时代人大代表的责任担当。正如她在履职笔记中写下的心声：“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。我愿做一株扎根大地的蒲公英，把党的政策春风化雨，让民主的种子在乡村振兴的热土上生根发芽。”这，正是一个基层人大代表最动人的风采。

（作者单位：栖霞区人大常委会办公室）

编者按：习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐明了中国式现代化的本质要求，明确提出“发展全过程人民民主”是中国式现代化的本质要求之一，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。南京市各级人大深入学习贯彻党的二十大精神，牢牢把握发展全过程人民民主的实践要求，积极探索践行全过程人民民主的新形式。现撷取部分工作动态予以刊登。

以“点”见面 助推区域产业高质量发展

文 / 安冬梅

“坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”，是习近平总书记对人大工作提出的明确要求。人大代表经济运行观察点的构建，正是全过程人民民主在经济治理中的深度实践，通过人大代表深入观察与全面参与经济监督，将人民民主制度优势转化为经济发展动力，为产业高质量发展注入强劲动能。

创新民主实践 构建经济观察新体系

为进一步强化经济运行监督效能，鼓楼区人大常委会围绕“1+2+3”产业体系，精心布局了35个代表观察点，广泛覆盖电力、航运、软件信息、商贸等关键经济领域，同步构建“动态监测+热点追踪+专题研判”“三位一体”的经济观察机制，实现经济监测从静态描摹向动态预判跃迁：针对出生率和结婚率双下降的婚宴市场、春节期间消



鼓楼区人大财经委、常委会预算工委经济观察调研会召开。

费动态展开热点响应式专项观察分析；针对科技创新和跨境电商的新业态，分析透视信息产业观察点的发展生态；针对政策等影响的餐饮业结构调整，审慎采用观察点数据、统计数据、行业协会数据互证，通过多维度、多层次的分析，大大增加了经济运行分析的趋势性与精准性。真正构建起“宏观趋势可感、微观变化可测、政策效果可评”的全过程人民民主经济观察新范式。

凝聚民主共识 激活老字号味蕾

记忆

“在狮子桥美食街，鸭血粉丝、鸡汁汤包、盐水鸭、随园糕团‘呱呱叫’，每一口都是老南京人的记忆，凝聚着老手艺人的心血，不管走得再远，只要说起家乡，最先想到的一定是舌尖上妈妈的味道……”南京老字号餐饮传承人对传统餐饮的热爱与坚守的质朴话语打动了湖南路街道代表组财政经济小组经济观察点的成员；他和相关老字号、商协会成员积极融入街道、管委会以及政府部门的合力工作中，全过

程人民民主在鼓楼区得到精彩呈现：一是整合传统媒体、网络平台、老字号手册等多渠道，全方位宣传老字号品牌，挖掘其历史文化内涵；二是组织途龙文化、随园糕团等老字号参加第七届国际进口博览会等展会，拓展国内外市场。通过多部门联动、多渠道推广、多领域支持，2024年，鼓楼区老字号保护工作取得了显著成果。成功申报中华老字号1家、江苏省老字号5家，省级老字号申报通过数量位列全省首位，市级申请数量也位居前列。鼓楼区老字号品牌在传承中创新发展，成为区域经济文化发展的新亮点。

展现民主智慧 助力民族品牌扬帆远航

昔日以“神州第一高楼”、首个高层旋转餐厅及首家中国人自主经营管理的现代化国际酒店著称的金陵饭店，而今矢志打造世界一流现代化民族品牌酒店集团。来自该观察点的人大代表为助力金陵饭店实现海外布局，以其敏锐的洞察力提出“提请相关部门为金陵餐饮品牌海外拓展提供全方位支持”的建议，鼓楼区人大常委会高度重视，将此建议列为重点督办事项，在与商务局、文旅局、属地街道及人大代表们的深度对话和共同推动下，一个连接着英国、新加坡与金陵饭店跨越国界的交流平台和连接着南京大牌档、冶春、马记永等知名品牌的出海企业联盟互助机制应运而生。与此同时，TCGROUP、PKF等专业海外投资服务机构也被引入，为金陵饭店在“出海”征程中提供了“一揽子”服务：从前期法律咨询、尽职调查到海外投资资

金筹措、人员配置，每一步都精心策划，悉心指导，为南京乃至中国品牌的国际化探索提供了参考和借鉴。

强化民主监督 推动特色产业转型升级

航运物流服务产业是鼓楼区的两大特色产业之一。人大代表经济观察点敏锐捕捉政策机遇，联合区人大财经委、常委会预算工委，围绕“以新质生产力赋能鼓楼区航运特色产业体系建设”开展专题调研并形成研究报告，深入剖析了鼓楼区航运特色产业的提升空间和发展方向，将为鼓楼区航运特色产业的进一步发展提供有力支撑。在鼓楼地区四级人大代表联席会上，省港口集团代表对鼓楼区“人无我有、不走寻常路，因地制宜助力新质生产力”发展航运产业给予了认同和更深层次回应和建议。今年，航运物流产业创新升级，组建党建联盟，成立长江航运服务产业链联合党委，深化绿色航运标准建设，探索智慧港口、智能船舶应用。与多家龙头企业签订共建协议，成功举办金融产品推介会，引入长江引航中心、南京国际航运仲裁院等优质资源，落地省级船员权益保护中心和海事海商法律公益服务中心。航运服务业集聚区全年引进千万级航运物流企业5家，航运物流服务企业营收总规模预计超600亿元，13家管理机构、140余家企业在滨江集聚，为鼓楼区航运物流产业发展注入新动能。

实现民主价值 赋能新质生产力创新发展

发展新质生产力，是推动高

质量发展的内在要求和重要着力点。在构建“1+2+3”现代化产业体系的过程中，电力产业成为了区街两级的重点关注领域。为此，鼓楼区人大精心挑选并设立了8个电力产业观察点，涉及新能源开发、综合能源智能管理、电力全产业链等领域。区人大财经委、常委会预算工委深入观察点进行实地调研，走访电力企业、考察服务载体，并与行业协会深入交流，围绕如何加快发展新质生产力，以科技创新引领鼓楼现代化产业体系建设这一主题，提出了促进科技创新与产业创新深度融合的相关建议。这些建议得到认可并汇编入常委会的专题调研报告。在政府的大力支持和推动下，智能电网产业链作为鼓楼区“十四五”规划中的重点培育对象，更是取得了显著进展。鼓楼区充分利用6家省重点电力总部的资源优势，实现了从输电、变电、配电到售电、用电、储能的全覆盖。为进一步提升电力产业的集聚效应，鼓楼区还聚焦了电力总部办公、研发设计、电量销售、设备销售、工程施工、文创设计、新能源等八大细分领域，连续举办了二十多场电力企业招商会，逐渐形成了与国家电网相配套、规模庞大、链条清晰、层次分明的电力产业集群。

人大代表经济运行观察点是全过程人民民主理念在经济领域的生动实践，成为精准把握经济发展脉搏，有效推动经济政策制定与实施的汇聚民智、反映民意的重要平台。未来，鼓楼区人大将继续深化这一实践探索，为区域经济发展贡献更大力量。

（作者单位：鼓楼区人大财经委）

石榴新村焕新颜

——秦淮区人大常委会助力百姓安居工程纪实

文 / 马艳军 马锋雷



市、区人大代表联动开展石榴新村城市更新项目“回头看”活动。

“终于等到这把钥匙了！感谢仇代表，感谢人大和政府这么多年的付出！”5月28日，作为江苏省首批、南京市首个居住类城市更新试点项目，秦淮区石榴新村城市更新项目A地块6幢新建住宅正式交房了，居民张来成在交房现场拿着房钥匙激动地说。

石榴新村始建于20世纪50年代，片区原住人口约1500人，房屋面积35平方米以下的占比达到48%，最小的仅有7平方米左右。户型小、建筑密度大、基础设施滞后、私搭乱建严重，消防安全问题突出。几年来，秦淮区人大常委会始终坚持以人民为中心，积极构建全过程闭环式监督体系，充分发挥人大代表主体作用，持续发力、久久为功，在石榴新村蝶变中起到了不容忽视的作用。

听心声献良策 用心勾勒“远景图”

“大嫂，房子是不是又漏雨了？”“仇代表快帮我们继续呼吁改善我们的居住条件啊！”2019年7月的一个大雨磅礴的傍晚，现连任四届的市人大代表仇学富冒着大雨又一次来到了他放心不下的石榴新村，几个在走廊做饭的居民看到仇代表都围了过来。“雨天做好防范，注意安全用水用电，有什么困难及时找街道干部和人大代表！”临走时他总不忘叮嘱。

2019年，在仇学富的带领下，在市区人大常委会的支持下，市人大代表秦淮组针对石榴新村的城市更新工作开展专题调研，“建议市政府高度重视石榴新村片区消险项目，创新工作路径，加大政策、资金支持。”“探索不可移动文物平移的

可能性，改善市政配套释放最大空间。”“迅速组织专门班子，研究目前已收集的民意。”……一件载着民意和代表心血的“关于石榴新村危房消险片区改造的建议”，提交到了2020年1月召开的市十六届人民代表大会第三次会议上。

解民忧定民生 精心绘制“施工图”

建议得到市人大、市政府高度重视，列为1号建议并由市政府主要领导领衔督办，市委市政府郑重承诺，“决不能让人民群众在危房里奔小康”。于是，南京市第一个城市更新危房安全消险改造石榴新村指挥部成立，秦淮区开始实施石榴新村老旧小区原址重建项目，并于2020年6月8日，启动了第一轮城市更新改造意见征询。

“很满意，设计方案终于定了！”居民们竖起了大拇指。从一轮意见征询到方案设计，再到二轮意见征询、签约搬迁、选房，70轮设计方案修改，20个面积段、36种户型，69场居民议事会，这有温度的数字背后是怎样的汗水流出？区人大常委会依托“家站点”等代表履职平台，通过多方上下联动形式多样开展活动，积极为政府工作的开展提出建设性的意见建议。“目前共有继承的144户居民家庭矛盾太突出，建议加大力度化解家庭矛盾。”“有部分

居民抵触情绪严重，继续加强危房消险改造宣传。”……一项项建议被吸收采纳，一个个“金点子”变成具体措施。2021年1月9日23点57分，最后一户同意签约，项目拆除重建方案总签约率达到了97%，符合方案实施的硬杠杠。

“方向定了，石榴新村作为民生实事重点项目，后续我们要把监督抓实抓到位，让项目更好地落地见效离不开有效的监督。”区人大常委会主要领导指出。2021年以来，石榴新村地块城市更新项目每年都在区人代会上高票选为当年的民生实事重点项目，充分反映了代表和群众对该项目的期待。为此，针对石榴新村地块城市更新项目2021年的开工建设、2022年的核心区工程实施、2023年的A地块全面封顶以及2024年的推进朝天宫社区卫生服务中心迁建改造，区人大常委会每年坚持“年初看计划、年中看进展、年末看结果”的工作总思路，精心制定总体监督方案，在监督层面不断发力、加力，切实做到紧盯、同步，全力促进和推动项目顺利完成。

暖民心顺民意 绘就安居“幸福图”

2024年7月25日，石榴新村居民开始了为期3天的回迁选房，仇学富代表又有了新的担心，“我开心得都睡不着觉，但我还放心不下，居民入住后的石榴新村小区后续如何建设管理？”他对代表组联络员说，区人大常委会高度重视，并于同年9月13日组织市区人大代表开展《关于石榴新村危房消险片区改造的建议》办理落实“回头看”活动。

越城集团负责人在座谈会上首先作了汇报，“集团将认真做好交付

物管一站式服务，在管理中将全面导入标准化质量管理体系，继续丰富项目底商业态，完善休闲广场、街旁绿地等配套设施……”紧接着朝天宫街道和冶山道院社区负责人纷纷进行了表态，“街道将从服务保障和社区管理两个方面入手做好居民入住后的小区各项工作。”“社区将以党建为引领，通过建立居民议事会、志愿服务队、定期举办各类文化活动等方式，主动探索和实践社会治理新模式。”……

“感谢代表们！我住了40多年的棚户区，终于换新房了，希望代表们继续关心我们入住后的生活。”李学斌居民在座谈会上说出了居民的共同心声。“也感谢居民们啊，我们代表会持之以恒关注小区后续建设。”市人大代表顾磊坚定地说。

“小区建设了可停放100辆机动车的地下停车场，为政府点赞！建议加强探索后期管理和使用，更大地惠及于民。”“建议在专业培训、考核机制、安全管理、设施维护等方面强化后期的物业管理工作。”“提前谋划好垃圾分类点的设置，业委会、物业、社区要加强沟通协调，要同向发力建设管理好小区。”区人大代表唐守富紧接着发言。

“建议积极探索业主委员会在党委备案机制，培育由党建引领的特色小区，把小区建设推广成秦淮区乃至全市的城市更新标杆小区‘示范点’。”“积极拓展延伸社区为老一小服务功能，加强养老育幼一体化智慧服务的创新实践，满足居民多元需求。”……仇学富代表一条条提出自己的建议。小区后期的室外绿化、道路拓宽、社区医院改造等配套设施建设以及历史文化、人文情感元素的注入都是代表们的关注点，你一言我一语，代表们在勾勒着一个充满活力、和谐宜居的美好家园。

“昔日房挨房的‘一线天’、楼挤楼的‘握手楼’已经成为历史哦！”在以“石榴花开，焕新归来”红色背景为主题的交房现场，代表和居民们开心地笑着聊着。经过6年的关注和助推，如今步入石榴新村，浅灰色石材与铝板勾勒的现代建筑立面在阳光下熠熠生辉，6幢楼整齐排列，无障碍坡道、智能安防系统、太阳能等设施一应俱全，正在改造的社区医院，适老化设施、智能化设施的应用规划，居民的生活会像石榴花一样火红……

（作者单位：秦淮区人大常委会办公室）



打造“强磁场” 跑出“加速度”

——高淳区人大常委会助力优化营商环境工作纪实

文 / 吕 同



高淳区人大常委会举行开发区人大代表经济运行观察站揭牌仪式。

近年来，高淳区人大常委会努力扛牢服务大局的职责担当，聚焦企业感受，突出问题导向，充分发挥自身职能，切实推动优化营商环境跑出助力经济高质量发展的“加速度”。

监督护航，提升服务“感知力”

高淳区人大常委会始终将优化营商环境工作作为监督工作重点，结合高淳发展需求确定每年监督议题，依法行使宪法法律赋予的监督权，推动优化营商环境的服务举措更加可知可感。

2023年6月，区人大常委会召开全区优化营商环境专题询问会，会上，市、区人大代表和常委会组成人员结合高淳实际，提出了全区优化营商环境中企业发展最关注的政策环境、法治环境、政务环境、市场环境、人文环境等方面存在的问题，参加应询的区政府领导及有关部门、单位、

板块负责同志作了认真、精细、坦诚的回答。通过一场直面问题痛点、督促查漏补缺的专题询问，推动区政府更加明确了进一步构建更优服务平台、落实更优服务措施的工作举措。

2024年9月，区人大常委会召开主任会议，听取和审议全区招商引资重点项目推进情况，跟踪监督重点项目推进完成情况及存在问题，特别是在国务院《公平竞争审查条例》正式生效后，全区产业政策、营商环境等支撑体系如何破题攻坚、创新完善，在充分调研的基础上，聚焦优化服务、载体建设、要素保障等方面提出了具体建议，得到了区政府及相关部门的高度重视和积极回应，助推了全区招商质量与营商环境的同步提升。

今年4月，区人大常委会第二十四次会议听取和审议了全区提升行政执法质量三年行动组织实施

情况的报告，向区政府印发了审议意见书，督促区政府行政执法部门进一步深化“一家企业一次查”工作机制，通过统筹协调各行政执法单位，统一对同一市场主体开展集中式行政检查，切实为企业减轻负担；进一步强化科技赋能，充分利用高淳区行政执法统一公示平台、江苏省行政执法监督管理平台等数字信息平台，通过规范非现场监管方式，减少对企业正常生产经营活动的干扰，设身处地为企业发展出谋划策、排忧解愁。

平台赋能，凝聚代表“向心力”

高淳区人大常委会注重发挥经济运行观察站(点)监测经济运行“前沿哨兵”作用，进一步加强对全区经济运行的观察、分析和研究，持续赋能一流营商环境打造。

2024年9月，区人大常委会创新监督机制，设立了涵盖一、二、三产业的“1+15”个经济运行观察站(点)。自设立以来，各经济运行观察站(点)利用熟悉本行业实际情况、产业发展趋势的优势，聚焦营商环境打造积极建言献策，切实发挥了平台功效。

南京红复玻璃钢有限公司观察点观察员、区人大代表蒋卫星深耕制造业多年，通过走访上下游企业、分析产业政策和发展趋势，针对当前营商环境存在的“扶持措施落实力度不足、服务手段有待优化、部门间工

作衔接不畅”等问题，在区十七届人大四次会议上提出了“关于持续优化营商环境，激发市场活力的建议”，建议区有关部门进一步推动各项助企纾困政策落实落地，加强惠企政策直达工作规范管理等，受到了区人大常委会的高度重视。2025年5月，这条建议被列入了由区人大常委会领导牵头全程跟踪督办的10件重点建议中。

南京大可有物新零售科技有限公司观察点观察员、阳江镇人大代表芮萍从事电商销售不久，就把固城湖螃蟹等高淳特色农产品在电商平台卖得有声有色。一头连着养殖螃蟹的蟹农，一头熟谙制造“爆款商品”的“秘籍”，串起了产业链的芮萍深知行业发展的痛点。她建议，要把螃蟹养殖传承这件事办好，做好老蟹农“靠天吃饭”的经验与新农人引领螃蟹养殖技术革新的衔接；物流费用在螃蟹网销成本中占比太高，希望政府牵线搭桥，促成电商联合与快递行业开展谈判沟通，把螃蟹快递费“打下来”……通过人大“搭台唱戏”，发挥人大代表联系广泛的优势，让企业自己参与评价营商环境，这些来自一线的声音都通过经济运行观察站（点）的收集、梳理和汇总，及时反馈给区政府及有关部门，转化为优化全区营商环境的实在举措。

“双联”助力，增强政企“亲和力”

高淳区人大常委会不断深化常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众的“双联”履职机制，推进代表当好优化营商环境的“体验员”和“宣传员”，鼓励和支持人大代表在联系企业和助力优化营商环境中当表率、做示范，架好政

企“连心桥”。

海太欧林集团股份有限公司负责人叶永珍除了是一位杰出的企业家，还有一个非常自豪的身份——高淳区第十七届人大代表。作为来自企业的人大代表，叶永珍一直对营商环境保持着超高的敏感度，除了经常与自己的员工谈心交流、嘘寒问暖，还访遍了周边的企业，询问企业和员工们对营商环境的真实需求。特别是面对外地来淳务工的“新高淳人”群体，叶永珍总能站到对方的角度，细腻的发现他们的所感所急。经过一段时间的走访调研，叶永珍发现，不少居住在高淳经济开发区的年轻“新高淳人”们反映了同一个问题，从企业聚集的开发区到生活便利的高淳主城区之间缺少直达的公共交通专线，每到周末大家总是抱怨，去一趟高淳主城区或者南京主城区换乘太多，既麻烦又费时间，大大影响了生活的舒适度。于是叶永珍琢磨着，是不是建议相关部门在周末设置一条公共交通专线，解决这个问题。

5月21日，高淳区人大常委会党组书记、主任宋卫星一如往常安排了定期走访挂钩联系人大代表的工作日程。叶永珍是宋卫星主任挂钩联系的人大代表，在宋主任走访时，

她实事求是地提出了这个问题，宋主任认为这条建议真实反映了企业和群众诉求，当即现场办公，要求有关部门充分调研，研究设置相关公交专线的可行性，并尽快推进落实。围绕这条有助于推动营商环境优化与经济发展提质的好建议，区人大办当即对接区交通运输局、公交公司所属区建发集团，协调推进落实举措；区交通运输局迅速与叶永珍代表联系，制定实地调研方案，论证开设专线的可行性。区有关部门、板块秉持“办事能快则快、服务能优则优”的理念，这条“提速”营商环境优化的公交专线目前已进入线路踏勘阶段，有望近期“上线”。

“一地办一次办”“五证齐发”“产学研协+人才”“一家企业一次查”……一项项个性化、务实性的措施正成为高淳“至高·至淳”营商环境的鲜活写照。下一步，高淳区人大常委会将继续做好“闭环式”监督、“面对面”交流、“零距离”问需，精准对接企业需求，高效交办涉企诉求，着力提升助企质效，为优化全区营商环境、助推经济高质量发展源源不断贡献人大力量。

（作者单位：高淳区人大常委会办公室）



高淳区人大常委会调研南京大可有物新零售科技有限公司经济运行观察点。

一条路的蝶变

——雨花台区人大常委会推动环境治理工作纪实

文 / 郅 飞 王米娜



梅山九号路环境整治前后对比图。

长江之滨，雨花南麓，水的灵动与钢铁的坚韧在这里交汇，梅钢产业集群带来经济活力的同时，也给生态环境带来了不小挑战，工业发展与生态保护的矛盾牵挂着雨花人民的心。雨花台区人大常委会坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，在生态环境治理的道路上持续发力，以办理人大代表建议为切入点，强化监督质效，为擦亮雨花生态底色贡献了人大力量。

聚焦民生痛点，代表建议凝聚共识

梅山九号路，这条全长约 8 公里的道路，曾是困扰雨花台区居民和企业的“心头痛”。它连接着梅钢产业集群与长江黄金水道，沿线分布着

20 余家企业，日均车流量高达 40000 辆左右，其中大型重载车辆占比超过 75%。巨大的车流量带来了一系列环境问题：超载超速现象屡禁不止，车辆“跑冒滴漏”导致扬尘污染严重，道路破损不堪，晴天尘土飞扬，雨天泥泞难行。周边居民的生活质量受到影响，企业的日常物流也受到制约，这条道路多次遭到投诉。

区人大代表们深入基层调研时，捕捉到了这一突出问题。刘军、李进进等代表提出《关于加强梅山九号路及汽渡码头周边环境长效治理的建议》，他们指出，虽然过去区政府已采取一定措施，使道路及周边环境得到明显改善，但为确保长效治理，必须明确牵头主管部门，加大对违规车辆的查处力度，加强道路维护和环境

整治。陈景明代表也提交了《关于梅山九号路联合治理的建议》，结合自身工作实际，建议在 S338 省道雨花台段建成之际，提早规划，联合沿线街道、企业共同治理，优化环境。

代表们的建议不仅反映了群众的迫切需求，更凝聚了社会各界对生态环境治理的共识，如同一声声号角，吹响了雨花台区向环境治理难点发起攻坚的集结号，也为后续的治理工作指明了方向。

强化监督职能，专项督查辣味十足

雨花台区人大常委会将代表建议办理工作作为推动生态环境治理的重要契机，系统梳理了代表建议中涉及环境的内容，结合 12345 工单，制定涵盖任务分解、时间节点、责任主体的详细督办计划，明确道路扬尘管控、企业排污整治等督办重点，全程跟踪建议办理情况。

在监督过程中，区人大常委会多次组织人大代表开展实地调研和专项视察。代表们深入梅山九号路沿线，查看道路破损状况，了解企业生产经营对环境的影响，与周边居民面对面交流，广泛听取他们对环境治理的意见和建议。通过调研，代表们发现，梅山九号路环境问题的根源不仅在于车辆违规行为，还涉及沿线产业结构转型、部门职责不清等深层次问题。

针对这些问题，区人大常委会组织召开专题会，邀请政府相关部门负责人到场，就梅山九号路环境整治工作进行座谈。会上，代表们言辞犀利，直指问题核心：“牵头部门不明确，导致各部门在治理工作中相互推诿，这个问题如何解决？”“对于屡教不改的违规车辆，是否有更严厉的处罚措施？”“在产业升级方面，政府有哪些具体规划和举措？”面对代表们的询问，政府部门负责人一一作出回应，明确了牵头部门，制定了更严格的执法标准，提出了产业升级的初步方案。

此外，区人大常委会还建立了代表建议办理跟踪问效机制，定期听取政府部门关于建议办理进展情况的汇报，对办理不力、敷衍塞责的单位进行督促整改。通过对人大代表、选民群众、企业员工的回访，构建多元监督的体系，以持续有力的监督，确保代表建议得到有效落实，推动梅山九号路环境治理工作有序开展。

创新治理模式，科技赋能环境改善

在雨花台区人大常委会的监督推动下，雨花台生态环境局积极创新治理模式，引入科技力量，打造“九号路智慧监管综合治理平台”。这一举措得到了区人大常委会的高度关注，多次组织代表视察平台建设和运行情况，提出意见和建议，助力平台不断完善。

平台融合了AI视频分析、物联网监测和大数据分析三种技术，实现了从“人防”到“技防”的转变，一下子解决了大家关注的“车辆违章”与“道路扬尘”两大痛点：自动识别违规车辆，将车辆信息实时推送给相关企业，通过企业对驾驶员进行约谈

提醒；通过智能高压喷雾桩喷淋系统与扬尘监测系统联动，在监测到扬尘超标时，自动启动降尘作业，真正用科技实现了“追溯车辆源头—强化政企共治—降低污染负荷”。同时，平台还建设了水情监测系统，实时掌控长江水位变化，为生态保护提供数据支撑。

平台建设过程中，区人大代表积极参与，就加强数据共享、关注后期运维等提出了多条意见，得到了区政府的重视。平台运行以来，成效明显，超载超速现象减少超90%，违停率下降超70%，PM10浓度从原来的300多降到目前的100以下，下降了60%以上。梅山九号路的环境得到了根本性改善，曾经的“问题路”如今变成了“示范路”，周边居民和企业纷纷点赞。

建立长效机制，巩固生态治理成果

“生态环境治理是一项长期而艰巨的任务，需要久久为功”，雨花台区人大常委会在推动梅山九号路环境治理取得阶段性成果后，将目光转向建立长效机制上，进一步巩固治理成果。

区人大常委会督促政府部门建立常态化的巡查、执法、维护机制，加强与沿线企业的沟通合作，签订环保责任书，引导企业自觉遵守环保规定，加强自我管理。并充分发挥人大代表的作用，组织代表定期对梅山九号路环境长效管理情况进行监督，采取“固定检查+随机抽查”相结合的方式，深入企业生产一线、周边居民区及重点区域，全方位掌握环境管理真实状况。通过明察暗访，及时发现问题，提出意见建议。针对选民群众反映的新情况，区人大常委会相关工委也积极与属地街道、政府职能部门沟通，定期跟踪整改进度，确保群众诉求件件有回应、事事有落实，推动问题解决。

从代表建议的提出，到人大监督推动治理工作开展，再到建立长效机制巩固成果，雨花台区人大常委会持续发力，以实际行动诠释了对生态发展理念的践行。下一步，将继续坚守初心，牢记使命，以更加有力的监督，推动生态环境持续改善，为守护雨花的绿水青山、实现高质量发展贡献更大的力量。

（作者单位：雨花台区人大常委会办公室）



雨花台区人大代表调研九号路环境整治情况。摄影 / 邱炼

关于推动南京体育产业向千亿规模迈进的思考与建议

文 / 市人大常委会法制(工)委 市人大常委会教科文卫委 市体育局

体育产业是朝阳产业、绿色产业、幸福产业，是国民经济重要的产业部门，是拉动居民消费的重要引擎之一，且仍处在快速发展期，具有广阔的发展前景和发展潜力。2020年9月，习近平总书记主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，赋予体育更高的战略定位，提出更全面的发展要求。《“十四五”体育发展规划》提出，到2025年我国体育产业总规模要达到5万亿元，消费总规模要超过2.8万亿元。《体育强国建设纲要》规划，到2035年，体育产业将成为国民经济支柱性产业。截至2023年，体育产业总规模才达到3.67万亿元，与目标有比较大的距离；同时，对标产业增加值占GDP比重，我国2023年才达到1.15%，这既反映出我国与发达国家2%—3%的水平有不小差距，也提示我市在这巨大的发展空间中当有作为。我市基础好、发展快、有条件，要立足“十五五”发展，在千帆竞发中再进一步，推动形成2000亿元乃至更大产业规模。

一、成效和现状：已突破1300亿，成为支柱型消费行业

一是体育事业与产业并轨发展。除了“全球城市体育影响力”排名跃升至第10位等事业上的收

获，我市在体育产业发展上取得突飞猛进的成绩，产业规模逐年增长。“十三五”以来，体育产业总规模从2015年的360.89亿元跃升至2023年的1302.3亿元，与陕西、安徽、湖南等省的规模基本持平，复合增长率（以下缩写为CAGR，是基于较长时期的数据核算，能说明产业变迁的潜力和预期）达到18.82%；体育产业增加值从133.57亿元增长至408.45亿元，CAGR达到15.88%；体育产业增加值占全市GDP的比重从1.37%增长至2.34%，目前位列全省第一。

二是消费市场与潜力同步升级。按照国际标准和惯例，当人均GDP达到5000美元时，体育产业会出现“井喷”态势；当人均体育消费支出在人均消费支出中占比超过8%时，该产业即属于支柱型消费行业。而早在“十三五”末，我市人均GDP就达2.4万美元；通过争创国家体育消费示范城市，2020年我市居民人均体育消费占居民人均消费支出翻过3000元关口，比重超国际惯例达到8.59%，占人均可支配收入比重保持在4%以上，消费总规模超过400亿元。同时，根据预测，我市体育消费需求潜力也从2003年的40亿元飞跃至2023年的300多亿元。

三是市场主体与设施量质齐增。

经过近二十年的努力，我市体育类市场主体已经从2005年的1110家，发展到超过11550家，其中规模以上企业从无到有，截至2023年底已达到362家。通过推动从“+体育”向“体育+”转型，全市创成国家体育产业基地7家、国家体育旅游示范基地1家（全省共3家）、省体育产业基地24个、省级体育服务综合体12家。通过民生实事项目建设等方式加强设施建设，体育场地数量和质量均大幅提升，全市体育场地达到28291个，体育场地面积达到4027.38万平方米，人均体育场地面积达到4.32平方米，已提前两年完成“十四五”目标。

二、对比分析：突进尚有机会、优势较为突出、压力逐渐加大

一是未来体量较大、争位空间尚足。从全国看，体育产业总规模从“十三五”初期的1.7万亿增长到2023年的3.67万亿，体育产业增加值由0.55万亿增长到1.49万亿，同期国内生产总值占比从0.8%提高至1.15%，体育消费总规模已经突破2万亿；根据规划，体育产业规模还有近2万亿的增长空间，届时同期国内生产总值占比将达到2.2%，体育消费总规模将达到2.8万亿。从全省看，体育产业总规模在“十三五”初期至2023年间净增2000多亿，

达到 6415.49 亿；体育产业增加值翻了一番，连破两个千亿关口，达到 2206.48 亿，同期国内生产总值占比提高至 1.72%，体育消费总规模超 2300 亿；全省体育产业规模和增加值占全国体量的比重均在第一方阵、排在广东福建之后。从省内看，截至 2022 年，我市和苏州各项指标高居头部，其他各市均比较有限；其中我市体育产业总规模为 1206.64 亿，较苏州少 31 亿；体育产业增加值为 374.81 亿，苏州高我市近 6 亿；但我市同期国内生产总值占比高苏州 0.6 个百分点、达到 2.22%，体育消费总规模较苏州早两年突破 400 亿元关口。

二是发展支撑较好、结构优势尚存。从产业设施看，我市人均体育场地面积远高于全国 2.62 平方米的标准，也高于所有体育大市强市。从市场主体看，截至 2023 年，我市体育市场主体数量已经突破一万家，其中规模以上企业 362 家，较苏州、成都、杭州、宁波、西安等体育强市有一定优势；体育服务业占比比较合理，其增加值占体育产业增加值的比重超过 60%，既没有一家独大，也有比较高的产业收入。但与北、上、广、深、鲤（泉州）等特强城市相比，我市还存在很大差距，且我市还没有实现上市体育企业零的突破，而苏州已有 2 家。从市场规模看，2023 年，我市全体居民人均体育消费支出达到 3366 元，位列全省第一（全国第六），占全体居民人均体育消费支出的 7.74%、占全体居民人均可支配收入的 4.52%，与西安、成都、青岛、深圳等

同处前列；但“十三五”以来，经常参加锻炼的人员比例始终保持在 41%，较各体育大市强市低 10 个百分点左右，有待于进一步鼓励大家“动起来”。整体看，我市以体育服务业为主导、居民体育消费为牵引的产业结构特征明显。

三是竞争对手较多、发展压力尚可。一方面，从“十四五”及中长期发展规划看，各有关城市均提出了比较高的发展目标，比如苏州市提出到 2025 年成为体育产业联系点城市建设的“标杆”和体育消费试点城市的“样板”；成都市提出 2025 年要建成世界赛事名城，2030 年要建成世界体育名城；广州市提出要实现 2025 年全市体育产业规模超过 2500 亿元，增加值超过 600 亿元。另一方面，从我市“十三五”至 2023 年的增长看，体育产业总规模、产业增加值的 CAGR 远高于全国的 9.85%、13.22%，仅比深圳低、与杭州一道站在第一梯队；但从产业效益看，深圳、青岛、广州、成都、重庆等市产业增加值的 CAGR 较产

业总规模的 CAGR 高，提示我们要进一步提高体育产业发展的质量。同时，我市人口老龄化程度较其他城市略高，随着人口增长的放缓，和新冠疫情的影响的进一步淡化，以及国内外经济环境渡过难关，无论是体育服务业高度集中的北京上海，还是以体育制造业为主的泉州广州，都将恢复其发展态势，将对我市体育产业竞争进一步形成压力。

三、问题：安全生产的风险和增长支撑、融合发展的困难并存

一是存在安全风险点。随着时代的发展、上位法变化、新的挑战出现等因素，围绕体育市场经营活动的监督和管理短板弱项，各方面均对制定地方性法规、完善针对性举措表达出强烈期望。主要针对的问题有：潜在的经济风险，事前监管职责划分不清，体育行政部门缺乏抓手，非学科类体育教育培训机构等市场主体无序发展，致使频现“爆雷”跑路，或有关市场主体利用“职业闭店人”等手段逃避责任；



“苏超”第六轮焦点战南京队主场对阵苏州队比赛精彩瞬间。摄影 / 丁亮

潜在的矛盾纠纷，服务内容纠纷、质量纠纷、价格纠纷以及预付卡充值与退费纠纷等多发，体育行政部门监督和管理手段有限，矛盾调处成效不够好，群众满意度不高；潜在的生产事故，体育市场从业者中的教练员、指导员、救生员等专业素质不高，甚至存在未取得从业资格、救生员兼岗、救生员下水教学等问题，个别体育市场经营场所安全管理存在漏洞。面对这些问题，行政执法主体缺位、依据不足、刚性不够，亟需予以明确；以及体育有关产品和服务向“金融产品”衍生的苗头性问题等，均需要引起重视。

二是缺少产业融合点。从“十运会”到“青奥会”，两个十年的接续发展中，我市体育产业综合运

用“+体育”“体育+”，从新兴产业逐步走向成熟。但产业化发展的问题也逐步凸显，如与新业态新场景融合不够紧密，市场及其主体仍以传统要素投入为主，与低空经济、数字经济、虚拟经济、银发经济等新的经济形态贴近不够，不利于未来体育产业多元化发展；与新需求新消费融合不够紧密，产业结构升级成效不佳，体育消费日益凸显但普惠式消费空间不足，体育社交、线上健身、健康培训等品质体育需求未得到满足；与新技术新市场融合不够紧密，人工智能、大数据、物联网、AR、VR技术在体育生产和服务环节中应用不够，大量体育场地、设施功能传统单一，智慧化程度不高，产业附加值低、可替代性高；体育赛事市场化运作程度不高，商业价值开发不够充分，经济带动效应较弱。

三是亟需新的增长点。近两年，我市居民人均可支配收入的增长总体较慢，尽管居民人均消费支出的增长趋势除疫情期间一直相对平稳，但没有坚实的居民可支配收入做支撑，无论是体育产业总规模及其增加值，还是体育消费总规模和人均体育消费水平，均缺乏足够的发展底气。随

着经济发展进入新常态，加之外部环境变化的不利因素增多，体育产业必须根据发展实际及时作出决策调整和应对措施，除了在经济环境整体改善中寻找机会，保住体育消费规模和水平逐步抬升的趋势外，更要积极主动从新业态、新模式、新群体中寻找乃至于创造新的产业突破口和增长点。

四、建议：抓住三个契机保安全、促发展、培亮点

一是抓住地方立法的契机保安全。依法搞活和规范体育市场、促进和推动体育事业和产业发展是我市体育界、体育人的优良传统和职业坚守。2022年，市十七届人大常委会已经将制定《南京市体育经营活动监督管理条例》（以下统称我市立法）列入五年立法规划正式项目，目前要加快推进力度。

要抓住地方立法契机，着力兜住体育市场安全稳定底线，把握好“上下兼顾”“左右统筹”“前后衔接”的原则，准确界定立法规制对象，明确体育经营活动的概念，厘清行政权力边界、市场行为边界。析明主管部门职责，明确市、区体育行政主管部门是本行政区域内体育经营活动的行政主管部门，重点界定市场监督管理、教育、公安等部门与体育行政主管部门之间的职权边界，确保事权分明、权责清晰。加强重点领域事前监管，依法依规推行许可同意前置，建立由教育行政部门负责实施的、以同级体育行政主管部门审核同意为前置条件的行政许可制度。强化常态化监管，确定行政执法主体，授权或者委托有关部门或者市场监督管理综合执法机构承担行政执法的职能，同步建



2024年南京马拉松燃情开跑。摄影 / 丁亮

建立健全联合执法机制，确保执法主体适格有据。明确违法行为后果，细化有关法律责任，立足工作实际细化体育经营主体及其违法活动的法律责任，力求对潜在违法行为形成有效震慑。与此同时，要履行好体育活动经营者和参加者的安全风险告知承诺义务，廓清各有关方面体育活动参与风险责任。

二是立足“十五五”规划促发展。2024年7月，习近平总书记在有关工作会议上对“做好‘十五五’规划前期研究谋划工作”提出要求，国家和省、市发改委也已经启动了“十五五”规划调研和编制有关工作，我市体育产业要牢牢把握提档升级关键节点和发展契机。

要明确体育产业在我市的定位和中长期发展目标，将体育产业纳入我市产业经济体系，从产业发展角度规划发展路径和举措，围绕增强有力有效的体育产业政策引导，构建协调的政府支持和协调作用、市场创新驱动作用、体育产业特色引领作用发挥机制。启动专项规划编制前期调研和重点问题论证，构建产业发展体系，注重通过机制保障创新、政策投入创新、发展模式创新和体育产品创新，推动体育市场主体尤其是体育设备制造行业、赛事支持和管理服务企业在产业供给侧结构性改革方面加大力度；发展体育科技，帮助企业应用新技术和加强标准化管理，增强品牌发展能力。构建普惠体育消费空间，推动形成以智慧体育场馆、服务综合体等为体验载体的体育消费新空间，和信息化、智能化、数字化线上线下融合的体育消费场景，着力促进体育消费潜力释放、市场需求回补。建立健全体育消费供需双侧耦合机

制，加强体育公共支出与体育消费市场的连接，大力培育“体育+”新业态，进一步加强体育产业与其他产业形态的融合、互动、渗透，推动体育赛事进景区、进街区、进商圈，探索个性化的体育消费需求解决方案，改善消费者的购买和参与体验，增强体育产业结构对体育消费需求变化的适应性。

三是围绕新质生产力融合培亮点。2021年，我市印发《南京市建设国家体育消费试点城市工作实施方案》，提出要推进航空飞行营地等基础设施建设，支持江北新区、雨花台区、浦口区、六合区、溧水区、高淳区等发展低空飞行运动项目，推动航空飞行营地和俱乐部发展，建设国家航空运动产业示范基地。这些前期工作为体育产业和新质生产力的融合探索了有益经验、打下了一定基础，为下一步工作提供了支撑。

要融合低空经济。一方面，大力发展“航空+体育”业态，搭建航空体育运动平台，积极争取举办承办中国无人机竞速联赛、全国青少年纸飞机通讯赛、中国国际飞行器设计挑战赛等各级航空体育运动赛事，培育低空飞行体验、低空飞行表演、航空运动培训、航空主题研学等服务业态和航空体育运动装备生产制造业，为低空经济产业链补链延链；另一方面，着力促进“体育+航空”融合，大力开拓以体育活动为载体的低空经济应用场景，推动低空飞行体育赛事提供更为便捷高效的空中救援、空中观赛、航拍直播等保障，赋能体育赛事持续增强吸引力、竞争力。

要融合数字经济。发展以智能化设施、互联网平台、大数据应用

为核心的体育新经济，推动体育场馆智慧化改造升级，加强体育数字经济基础设施建设，提高数字体育基础设施覆盖率，和设施数字化和智能化水平；鼓励有关企业在要素投入、商业架构、金融普惠、搭建生态等多方面加快数字化转型，引导企业开发覆盖全生命周期的智能体育服务，研发制造智能化运动装备器材等；加快推进体育产业数据集成、交互和共享，利用云计算、大数据等技术深入挖掘细分群体和领域的体育消费需求，强化体育产品和服务的有效供给；加强体育消费数字化支付产品推广力度，完善产品权益生态体系，健全相关利益主体间合作和权益机制，进一步拓展数字化应用场景和功能。

要融合虚拟经济。积极鼓励虚拟体育发展，大力推进虚拟现实技术（VR）、增强现实技术（AR）、全息影像技术、脑机交互技术等在体育活动中的推广应用，拓展“+体育运动”“+体育训练”“+体育娱乐”“+体育传媒”等应用场景，打破物理分割与时间限制、形成新型线上和线下相结合的多维体育运动空间，为参与者提供具有数字化、智能化、可视化、人性化、社交化等特点的沉浸式体育运动体验；用足用好用活大规模设备更新和消费品以旧换新行动政策，支持科研院所以及企业搭建虚拟仿真实验室，综合运用空间计算、AIGC（人工智能生成内容）、大空间激光三维建模、虚拟互动、虚拟仿真技术等开展教学研究和经营活动。

关于江宁区民营经济高质量发展的调查研究

文 / 江宁区人大财经委 江宁区人大常委会预算工委

民营经济是经济发展的生力军、转型升级的排头兵、平稳发展的压舱石。近年来，江宁区高度重视民营经济发展，出台了一系列政策措施，不断加大支持力度，江宁区民营经济发展呈现“总量稳中有进、实力不断增强、质量全面提升”的良好局面。但面对复杂的国内外宏观经济环境，江宁区民营企业普遍存在经营困难加剧、成本压力加大等问题，一些民营企业家对未来预期缺乏信心。为进一步优化江宁区民营企业发展环境，提振市场预期和信心，鼓励和支持民营经济高质量发展，区人大财经委、常委会预算工委联合相关单位，通过问卷调查、企业走访、座谈交流等形式，对江宁区民营经济发展情况进行了深入调查，深刻剖析民营经济发展问题原因，提出针对性对策建议，加快推动江宁区民营经济发展壮大。

一、江宁区民营经济发展现状调查

近年来，江宁区通过持续优化营商环境，不断提升服务水平，充分激发市场活力，民营经济发展总体呈现“5599”特征，即，民营经济贡献了51%的GDP、54%的税收、近90%的企业数量、90%的新增就业岗位，民营经济已成为江宁经济发展的重要引擎、创新创业的主体

图1 民营经济部分指标变化情况（单位：亿元）



力量、高质量发展的关键支撑。

一是总量规模稳步提升。江宁区民营经济体量较大，市场主体活跃，2023年，全区民营经济增加值1561亿元，按不变价格计算，较2018年增长70%。从营业收入看，2023年江宁区民营经济实现营业收入约7776亿元，较2018年增长了59%，规模以上民营企业营业收入，由2018年的约2418亿元增长到2023年的约4025亿元，增幅达67%。从企业数量来看，江宁区共有存量市场主体36.7万户，其中民营市场主体35.2万户，占比超过96%，“四上”企业共2887家，其

中民营企业2319家，占“四上”企业数比重为81%。2024年前9个月，江宁区新增民营市场主体31712户，其中新增民营企业12446户，新增个体工商户19266户。

二是发展质效持续向好。通过强化政策引导、创新引航、人才引育，江宁区持续激发民营企业的动力活力，引导民营企业持续加大研发投入、加强创新平台建设、加快创新成果转化，推动民营企业加快产业转型升级。江宁区现有国家制造业单项冠军企业13家，其中8家为民营企业，占比62%；国家级专精特新“小巨人”企业113家，其中100

表1 “三类企业”数量分布

类别	国家制造业 单项冠军企业	国家级专精特新 “小巨人”企业	省级专精特新 中小企业
民营企业	8	100	391
非民营企业	5	13	9

家为民营企业，占比 89%；省级专精特新中小企业 400 家，其中 391 家为民营企业，占比 98%；全区共有上市企业 49 家，其中民营上市企业 33 家，金箔集团、南高齿 2 家企业入围“2024 中国制造业民营企业 500 强”，江宁民营经济的“含金量”“含新量”不断增强。

三是综合贡献显著提高。随着江宁区民营经济发展壮大，民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面的贡献日益突出，民营经济已成为推动全区经济社会高质量发展的“主力军”。在吸纳就业方面，2023 年全区“四上”民营企业期末从业人员数量为 32 万余人，占全部“四上”企业期末从业人员数量比重的 68%，成为全区吸纳就业创业的主要渠道，对缓解社会压力、维护社会稳定作出了突出贡献；在税收贡献方面，2023 年全区民营企业贡献税收 225 亿元，占全区税务部门征税总额的 53.7%，较去年同期增长 6.1%；在投资贡献方面，2023 年全区民营经济增加值占 GDP 比重超过 50%，民间投资额达 345.3 亿元，民间投资占全社会固投总额比重超过 40%，为全区稳住经济大盘作出了重要支撑。

四是营商环境不断优化。先后出台《江宁区关于持续优化营商环境的实施意见》《江宁区关于促进民营经济发展壮大的若干措施》等政策文件，持续深化“放管服”改革，落实民营企业项目全生命周期服务机制，设立“惠企政策直达专区”，推动惠企政策线上归集于一端、兑付窗口线下实体进驻，实现“一网查询、一窗受理、统一兑付、一次办理”。认真落实市场准入负面清单制度，开展公平竞争审查“全链三查机制”，破除市场准入壁垒，严禁出台含有排除、限制竞争内容的政策措施，维护民营企业合法权益。加强惠企政策服务，认真落实科创支持、社保惠企、稳岗补助等奖补政策，近三年，发放扶持民营市场主体高质量发展奖补资金 5.7 亿元，江宁区宜商指数位居全国县域第三。

境的实施意见》《江宁区关于促进民营经济发展壮大的若干措施》等政策文件，持续深化“放管服”改革，落实民营企业项目全生命周期服务机制，设立“惠企政策直达专区”，推动惠企政策线上归集于一端、兑付窗口线下实体进驻，实现“一网查询、一窗受理、统一兑付、一次办理”。认真落实市场准入负面清单制度，开展公平竞争审查“全链三查机制”，破除市场准入壁垒，严禁出台含有排除、限制竞争内容的政策措施，维护民营企业合法权益。加强惠企政策服务，认真落实科创支持、社保惠企、稳岗补助等奖补政策，近三年，发放扶持民营市场主体高质量发展奖补资金 5.7 亿元，江宁区宜商指数位居全国县域第三。

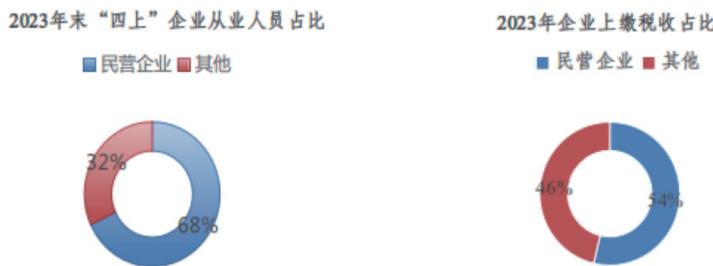
二、江宁区民营经济面临的瓶颈制约分析

虽然江宁区民营经济发展总体较好，但对照民营经济高质量发展要求，当前在法治保障、市场准入、要素获取、政策支持等方面仍然存在一些阻碍民营经济高质量发展的突出问题，亟待通过深化体制机制改革，解决民营经济发展的痛点和难点，为全区民营经济发展创造良好环境。

一是“多而不壮、大而不强”的结构问题。从产业分布来看，江宁区民营经济第一、二、三产业占比分别是 1.84%、12.3%、85%，第三产业占据主导地位，其中房地产项目占比超过民营资本的 50%，尚未从传统基础产业的依赖中转型出来。虽然江宁区民营企业总体数量和规模较大，但民营企业“多而不壮，大而不强”“传统产业老企多，新兴产业企业少”的问题较为突出，尤其缺少旗舰型、龙头型、领军型行业民营企业，“2024 中国民营企业 500 强”榜单中，南京市有 5 家，而江宁没有 1 家企业上榜。由于江宁区民营企业多数沿袭“家族式”管理模式，没有建立现代化的企业管理机制，普遍存在“缺管理人才、缺技术人才、缺营销人才”的困境，在“青蓝”交接过程中也时常会出现企业经营不畅等问题。

二是“看见门开、进不了门”的准入问题。近年来，江宁区不断深化商事改革，从健全市场准入、完善公平竞争审查、保障市场监管、确保民营企业平等获得支持等方面，为民营经济“做大做强”营造了公平竞争的市场环境。但客观来看，民营企业由于企业规模小、信用等级低、经营风险大等因素，在参与政府项目竞标、行政事项审批、企业融资贷款、获取政策扶持等方面，仍然存在一些隐性壁垒和区别对待。相较于国有企业在资源、资金、资质等方面的优势，民营企业在基础设施领域“看得见、进不去”，在一般性竞争领域“进得去、拿不下”，民营经济参与市政基础设施、乡村振兴、教育健康等领域的渠道还比较少，民企、国企公平竞争的市场环境还需持续巩

图 2 民营经济社会贡献情况



固。

三是“多头执法、重复执法”的环境问题。江宁区始终坚持“法治是最好的营商环境”，深入实施提升行政执法质量三年行动，严格落实《公平竞争审查条例》，加强对涉及民营企业发展规范性文件和重大行政决策合法性审查，对民营企业知识产权、专利、商标等进行全方位保护，搭建江宁区涉外法律服务实体化平台，以法治力量为民营企业发展保驾护航。但工作中，由于民营企业监管涉及发改、工信等多部门，部门之间职能交叉，造成行政执法不规范、效率低，多头执法、重复执法、以罚代管现象仍然存在，对民营企业“乱罚款”“乱查账”“同过不同罚”等现象还时有发生。

四是“普惠有余、精准不足”的政策问题。近年来，中央和省市相继出台一系列扶持帮助民营经济

发展的政策措施。去年6月，江宁区在2024江宁高质量发展投资促进大会上，发布了《江宁区促进民营经济发展壮大的若干措施》。但从政策落地效果来看，政策措施的靶向性、精准性和有效性还不强，项目扶持、减税降费、金融支持、人才引培等各种惠企政策“一站汇聚、精准直达、免申即享”等机制还未完全形成。比如，民营企业“融资难、融资贵”问题较为突出，江宁“小微快贷”申请便利性不足、担保审批门槛高、审核周期比较长，运行以来仅通过2笔审批共700万元。一些单位协调解决民营企业发展中的土地资源、项目审批、能源保障等问题不及时，导致企业外迁，南高齿近百亿产能迁至区外。

三、推动江宁民营经济高质量发展的对策思考

党的二十届三中全会对支持民

营经济发展作出战略部署，提出“完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制”“支持引导民营企业完善治理结构和管理制度”等一系列明确要求，为江宁区加快推动民营经济高质量发展提供了方向指引。江宁区必须牢牢坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，深入贯彻落实党中央国务院《关于促进民营经济高质量发展的意见》和省市配套文件，深化重点领域改革攻坚，厚植民营经济发展沃土，走出一条依靠创新驱动、内涵增长的民营经济高质量发展江宁路径。

1. 强化政策支撑，打好惠企纾困“组合拳”。一是提高政策供给“精度”。深入落实《江宁区关于促进民营经济发展壮大的若干措施》，借鉴先进做法，依托江宁“惠企通”升级版“政企通”，健全完善服务企业常态化线上平台，并加大推广力度，动态及时掌握企业信息和诉求建议，完善政策制定、发布、兑现、评估工作闭环，落实惠企政策归集直达工作机制，通过“企业吹哨、政府报到”，推动普惠政策落实更加有力、本地政策供给更加精准、政策兑现更加便捷，确保各项惠企政策“集成直达、即申即办、免申即享”，不断提升企业获得感。二是加大金融支持“力度”。依托长三角资本市场服务基地南京分中心、长三角（南京）科创金融中心、紫金山金融街区等载体，建立全区支持小微企业融资协调工作机制，常态化开展金融服务团下园街、政企银对接会、“凤凰台·金融汇”等金融惠企活动，发挥区科创基金作用，活用民营转贷互助基金，扩大无抵押信用贷款受益面，协调解决小微企业融资等问题，助力大中型、

图3 调查问卷反映的现行惠企政策薄弱环节



图4 调查问卷反映的民营企业融资主要困难



科技型民企融资扩能，支持民营企业登陆资本市场。三是加快人才引育“速度”。实施“人才强企工程”，充分赋予高新技术企业、专精特新企业等重点民营高科技企业自主认定人才权限，给予企业更多引才用才自主权，畅通民营企业职称申报评审渠道，支持规模以上民营企业开展职称自主评审。落实民营企业人才引进政策措施，在住房保障、税收优惠、子女教育等方面为各类人才在江宁发展提供均等化服务。

2. 强化创新驱动，锻造产业转型“强引擎”。一是实施能级跃升工程。发挥科技计划引导作用，鼓励民营企业围绕重大战略需求强化关键核心技术攻关，引导民营企业聚焦“5+4+5”创新型产业集群发展方向，在参与传统优势产业转型升级、推动新兴产业集群强链、抢占新领域新赛道等方面展现新作为。发挥企业创新主体作用，鼓励支持骨干民营企业牵头联合上下游企业建设省重点实验室、技术创新中心、创新联合体等高水平科技创新平台，推动一批概念验证中心和中试平台向民营中小企业开放共享。二是实施主体培育工程。坚持分类施策、精准滴灌，全面开展“个转企”“企升高”“高升规”等专项行动，深入实施拟上市民营企业“领航”“续航”“直航”三项行动，支持龙头企业做大做强，激发中小企业创新创造活力，加快形成大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”的良好局面，力争三年内培育上市公司10家、新增国家级专精特新企业20家。三是实施数字赋能工程。加快推动数字基础设施建设，实施物联网深度覆盖行动、算力优化布局行动，鼓励民营企业加快设备更

新和技术改造升级，为民营规上工业企业免费开展“智改数转”诊断服务，争创一批省级以上智能工厂、智能车间，持续提升企业智能化数字化水平。

3. 强化示范引领，支持民营企业“挑大梁”。一是提振企业发展信心。抓好各项惠企政策落实，加大政策宣传、解读、执行力度，着力解决企业发展面临的堵点痛点，让企业信心树起来、预期强起来。优化社会舆论环境，强化正面宣传，表彰一批对江宁区民营经济发展做出重要贡献的民营企业家，选树一批创业创新、爱国敬业的企业家精神典型，在全社会营造尊重民营企业家、崇尚创新创造的良好氛围。二是保护企业合法权益。优化市场法治环境，规范涉企执法检查，完善各类市场主体公平竞争的政策体系，强化要素均等化保障，坚决维护民营企业合法权益，让企业安心经营、专心发展。实施助企护航行动，聚焦企业法律服务需求，畅通商事纠纷解决渠道，深化全区10个街道商会调解工作室、40个企业调委会建设，有效防范和及时化解涉企纠纷。三是畅通政企沟通渠道。深入开展“服务企业·面对面”走访调研，完善“我对书记有话说”“民营企业问题诉求专用信箱”“区领导挂钩联系民营企业”等联系服务企业机制，推动民营“四上”企业服务走访全覆盖。依托“一网统管”等平台畅通民营企业诉求通道，深化12345集中快处中心涉企服务效能，通过接诉即办、未诉先办、驻场办公、“马上办办公室”等实现企业诉求当日答复、当日协调、限期办结，切实帮助民营企业稳订单、拓市场。

4. 强化服务保障，优化营商发

展“软环境”。一是完善监测平台。完善提升经济运行一体化平台功能，对民营经济各个行业进行“跟踪研判”，对每个民营企业进行“精准画像”，对每个数据指标进行“动态监测”，一体推进系统数据回流、社会数据挖掘、区级数据归集，拓展经济数据资源渠道和应用场景，全面提升数据对比分析、监测预警、效果评估水平，为民营经济运行监测提供实时有力数据支撑。二是优化政务服务。优化“在谈即保障、签约即预审、拿地即开工、竣工即交付、建成即投产”全链审批服务模式，建立民营项目全生命周期服务体系，落实为民营项目开展并联审批、容缺受理、绿色通道、全程专员代办等机制，依法依规保障民营企业用地、用电、用能、用工、用人等事项。三是加强组织协调。坚持和加强党对民营经济工作的全面领导，强化各级党委对民营经济发展的领导和统筹推动作用，形成多部门和板块联动推进机制。发挥区人大财经委财政经济专业组代表的专业优势，加强对民营经济的研究分析，畅通代表意见建议收集渠道，提供第一手信息和针对性的资政建议，共同助推江宁民营经济持续发展壮大。发挥区民营经济协会桥梁纽带作用，积极宣传落实江宁创业就业支持政策，针对性地帮助个体私营企业解决实际困难，当好政策法规的普及者、深化改革的推动者、能力素质的提升者、党的建设的组织者。

孰谓公死 凛凛犹生

——南京历史先贤之伍尚

文 / 车明军

南京古称金陵，是中国首批历史文化名城，有“六朝古都”之称，有3100年建城史（近年来城南西街片区考古成果将南京建城史上推数百年）。南京城自古人物俊彦、文学昌盛、山川灵秀、气象宏伟、气势非凡。南京城的人民坚韧、厚重、包容、朴实，在波澜壮阔的历史演进中，众多的英雄豪杰，志士仁人演绎了顶天立地的感人故事，他们以自身所为，表现出至高无上的人格，保有了这座城市的真性格，构成了这座城市的真精神，悠远绵长，生生不息，影响久远，传承不辍。

周元王三年（公元前473年），越灭吴，翌年筑城于秦淮河口长干里，俗称越城（又称范蠡城、越台），南京主城区建城由此始（公元前472年）。在此之前，周灵王元年（前571年）楚国在今六合区境内设棠邑，置棠邑大夫，南京地区有政区设置就此发端。公元前522年，在棠邑发生了一件被载入史册的伟大故事，诞生了一位豪杰人物——伍尚。

《史记伍子胥列传》、《左传·昭公二十年》记载，伍子胥名员，父亲伍奢，哥哥伍尚，均为楚国人。伍奢为楚国大臣，是楚平王太子的老师，伍尚为棠邑大夫，伍氏父子在楚国名声很好。公元前522年，楚王太子另一位老师费无极向楚平王诬称伍奢辅佐太子谋反，楚平王听信谗言，将伍奢囚禁。费无极进而向楚平王进

言：伍奢两个儿子伍尚、伍子胥皆是贤能之士，如果不除掉，将来必为楚国心腹之患，可以以伍奢为人质将其召来。楚平王派人要求伍奢传话召回伍尚、伍子胥，伍奢对两个儿子的性格十分了解，“伍尚为人仁厚，我传召必定会来。伍子胥处事刚强隐忍，能成大事，召之必定不会前来”。楚平王令人到棠邑对伍尚、伍子胥兄弟说，你们如果到楚国王城来，我赦免你们的父亲。伍子胥不肯就范，认为如果到楚国王城去无疑是去送死，这时伍尚对伍子胥说了这么一段话：

“你到吴国去，我准备回去送死。我的才智比不上你，我能为父亲而死，你能为父亲报仇。听到可以赦免父亲的命令，不能不赶快回去；亲人被杀戮，不能没有人报仇。赴死而能使父亲得到赦免，这是孝顺；掂量成功的可能性而行动，这是仁义；选择重任而前往，这是明智；明知必死而不躲避，这是勇气。父亲不可以抛弃，名誉不可以毁掉，你务必勉力而为，我们俩各担其任胜过共同赴死。”于是伍子胥逃亡，伍尚归楚，与父亲伍奢一道被楚王杀害。其后，伍子胥忍辱负重，历尽艰辛，助吴伐楚，十六年后（前506年）攻克楚都，鞭楚平王尸，报杀父兄仇，一雪家恨，名垂后世。

司马迁在《史记》中给予伍子胥极高评价：“弃小义，雪大耻，名垂于后世，悲夫！方子胥窘于江，道乞食，志岂尝须臾鄙鄙？故忍就

功名，非烈丈夫孰能致此哉？”伍尚没有经世之功，《史记》、《左传》虽有记载，依然逐渐淹没在历史的尘埃中。然而，其言其行足以惊天地、泣鬼神，体现出高尚的生死观、伦理观，将孝、仁、智、勇等中国传统伦理以一种极致的方式展现出来，“吾知不逮，我能死，尔能报”，“父不可弃，名不可废，尔其勉之，相从为逾”，何其清醒、何其悲壮、何其真切！其心可鉴、其言可叹、其行可赞，尊孝道，重然诺，讲信义，求正道。从一定意义上讲，伍尚的高尚与伟大甚过伍子胥。

中华文明有着深厚的人文传统，将人和人的生命置于崇高地位，同时要求人们珍惜生命、善待生命。“惟天地万物之母，惟人万物之灵”，“生者天地之大德，人者有生之最灵”，对生命充满敬畏。古往今来，恋生惧死，人之常情，多少帝王将相迷恋炼丹之术，以祈求长生不老；多少古代帝王死后盛行厚葬，将生前生活场景在墓葬中予以呈现，以祈求永生。有的发出“老骥伏枥，志在千里；烈士暮年，壮心不已”的豪迈之言，有的期待“向天再借五百年”，以实现治平天下的雄心抱负，都希望天假其年。面对楚平王的狡诈，父亲的濒死处境，伍尚当时面临艰难选择：逃走可以保命，但要背负不顾父亲生命的不孝骂名；回到楚王城则必死无疑；兄弟一同回到楚王城将全家被戮，家

仇无报。在此关头，伍尚做出崇高而明智的生死抉择：自己回归楚王城赴死，孝义为先，无愧天下，保全家族名声；认为弟弟能力高过自己，让伍子胥逃亡，激发他一定为父兄报仇昭雪。伍尚是高尚之人：坦然赴死，将生留给伍子胥。伍尚是睿智之人：对兄弟二人所长认知清醒，各担其任。伍尚将中国重视伦常道德的传统文化，将仁、义、礼、智、信的追求表现得淋漓尽致。伍尚坚定认为父亲与自己是无辜的，被杀戮是家族耻辱，勉励伍子胥勿忘家仇，为父兄昭雪。

历史上的伍尚无伍子胥般赫赫世功与雄才大略，虽载入正史，后世很少被人提及。但中华民族是充满韧性的民族，中华文化是绵延恒久的文化。在中华民族生死存亡的历史关头，伍尚这样的志士仁人便会被唤醒，便会激发广大民众的高尚精神，前赴后继，投身烽火硝烟，展现出中华民族的真人格、真精神。1937年5月，张元济先生编著，商务印书馆发行《中华民族的人格》的书籍，书中记述了包括伍尚在内的中国古代八位义士的故事，他们重然诺，讲信义，临危不苟，忠肝义胆，杀身成仁，舍生取义。这一年7月，“卢沟桥事变”爆发，无数中华儿女像伍尚这般的义士一样，奔赴抗敌一线，用血肉之躯坚守中华民族的可贵人格和传统，救国图存，抵御外侮，最终取得中国抗日战争的伟大胜利。

当代人对伍尚的作为可能无法理解，明知必死无疑而前往，是否太过迂腐，这样的死似乎毫无意义，不如兄弟二人一同逃亡，另作他图，从长计议。如果是那样，楚王会把伍奢被杀的责任归于兄弟二人，兄弟二人以后复仇的正当性会大打折扣，兄弟二人在道义上会受到指责。从伍尚

所为，我们能够看到古代仁人志士对信义和孝道的坚守、捍卫自身尊严的决心。类似伍尚的行为在我们的历史记载中还很多，如《史记·赵世家》赵氏孤儿故事中的公孙杵臼与程婴，《战国策·燕策三》荆轲刺秦王故事中的樊於期等等，公孙杵臼、程婴两个晋国赵氏门客，一位为保赵氏孤儿之命而死，另一位在抚育孤儿赵武成年、在晋国恢复赵氏之后的地位后，为兑现对老友的承诺而死。一个死于忠诚，一个死于信义。荆轲为了刺杀秦王，需献上秦王仇人樊於期首级，而樊於期为报被秦王杀全家之仇，义无反顾，自刎而死。这是死于信任。两千年读起这样的事例，不由得使人血脉偾张、热血沸腾。

伍尚与伍子胥后世影响反差极大。历史总是青睐成功者，伍子胥过昭关一夜白头的故事广为流传，风吹草动、同病相怜、天罗地网、倒行逆施等成语均与伍子胥有关，苏州市吴中区胥口镇相传因伍子胥得名，境内胥山、胥江、胥门据传与伍子胥相关，还建有胥王园、伍子胥墓，南京市高淳区胥河的开凿据传与伍子胥有关，甚至中国传统节日端午节的来源也与伍子胥有关。而伍尚逐渐被后世人淡忘，鲜少被人提及，遑论被人所纪念。像伍尚这样的人物不应该在中华民族面临危难时才被唤醒，而应该长久为中国人铭记，为中国人赞颂，“孰谓公死，凛凛犹生”是对伍尚壮举的最好注脚。南京历史上人杰地灵，英雄辈出，留下“待从头收拾旧山河，朝天阙”豪迈之言的岳飞曾在金陵抗金，“状元中的状元”南宋文天祥的名言“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”激励后世志士仁人，被俘后在金陵留下“从今别却江南路，化作啼鹃带血归”视死如归诗句，其



英雄气概和民族气节令人动容。明末少年抗清英雄夏完淳殉国时年仅十六岁，其生命最后时刻在金陵度过，“今生已矣，来世为期。万岁千秋，不销义魄”，表达慷慨赴死的坚定意志和光复故土的必胜信念。这些人和伍尚一道，成就了南京这座城市的风骨与脊梁。如果今天的人们能够记住伍尚，认同伍尚，尊崇伍尚，南京这座城市必将清华其表，金玉其里，表里相应，熠熠生辉，与时代共进，与日月同光。

邑，泛指一般城镇，小者曰邑，大者曰都。在2550年前，在南京长干古城筑城之前，在现今六合地区一个称“棠”的地方，一位名叫伍尚的地方官员以自己的言行诠释了同时代孔子所说：“志士仁人，无求生以害仁，有杀生以成仁”，堪称大丈夫、大英雄。伍尚虽是楚国人，但在南京地区有历史记载最早的地方建置——“棠邑”做地方官，当之无愧成为南京历史之先贤，将来南京如果建设历史先贤馆，当以伍尚为第一人。

（作者为秦淮区人大常委会党组书记、主任）

五月

27 日，市人大常委会聚焦“依法保护民营企业合法权益，着力促进经济高质量发展”主题，结合常委会听取审议法院破产审判工作的重点议题，举办“南京人大

代表讲坛”活动。市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖主持活动。市人大常委会领导杨学鹏、胡万进、许明、谈健、方中友出席活动。



六月

18 日，省人大常委会副主任周广智带队到六合区竹镇镇调研民族工作。调研组一行实地考察了竹镇青萝卜产业基地代表工作站、民族乡村振兴先行区项目等，并听取相关情况汇报。省人大常委会副秘书长、研究室主任秦一彬，民宗侨外委主任委员李国华，部分省人大代表等参加调研，市人大常委会副主任戴华杰，副秘书长黄玉银陪同调研。

19 日，市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖同志带队到高淳区视察防汛抗旱工作。沈文祖一行实地查看了高淳区水碧桥泵站工程和胥河右岸浮山圩、义保圩堤防消险工程建设运行情况。市人大代表邢青松、马文，

市人大常委会相关副秘书长，市人大常委会农委、市水务局、市气象局和高淳区人大常委会、区政府负责同志等参加视察座谈。

26 日至 27 日，市十七届人大常委会第十八次会议召开。市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖主持全体会议，市人大常委会领导杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、方中友和 47 名委员出席会议。市政府副市长孙百军、市中级人民法院院长李后龙、市人民检察院检察长章润、市监察委员会负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志和部分区人大常委会主任列席会议。



聚焦南京宪法公园



近期，团省委、省民政厅、团市委、市消防大队消防救援支队特勤救援一队、汉江路小学等单位先后在南京宪法公园开展集体婚礼、公益研学、参观学习、成长仪式等形式丰富的活动。

（摄影报道 / 李丽 袁一林）





牵手团圆 缘青春偕进

進皆春青

2025年江苏青年公益集体婚礼暨“宁青·月湾”南京青年交友空间发布活动

