

南京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NANJING

4



2025年 总第224期

准印证号: S(2025)01000039

(内部资料 免费交流)



市人大常委会党组会议召开



市十七届人大常委会第十九次会议召开



《南京市南朝陵墓石刻保护条例（草案）》首次审议



江苏省人大代表
常小川

改进调查研究 密切联系群众 讲好新时代人大故事

文风关乎作风，更连着民心。中央八项规定明确提出“切实改进文风”，这不仅是对党政机关的要求，更是对人大新闻宣传工作的鞭策。要用忠诚的情感、独到的视角、科学的方法讲好人大故事，讲出全过程人民民主的精髓，讲出人大制度的优势，把脉人民群众需求，讲好新时代人大故事。

多些闭会之后的日常叙事。强化常态长效宣传的意识，注重讲好人大日常监督中的故事，改变会议期间一哄而上、铺天盖地，日常宣传无声无息、乏善可陈的冷热不均现象。既要用好各类宣传手段在会议期间营造氛围，避免出现多家媒体围堵一名代表的重复性报道；更要把功夫用在日常，切实加强闭会后的常态化、过程性宣传，充分展示闭会期间各级人大抓落实以及每一名代表履职尽责的过程，让人大日常工作精彩纷呈，真正实现苟日新、日日新、又日新。

多些泥土气息的鲜活生动。人大宣传较多的内容是工作报告、座谈讨论、审议发言、评议表决等，多为开会议题和办公场景，容易形成出席领导、参会人员、会议精神等模式化内容，较难讲出生动、精彩的故事。讲好人大故事要把视角转向基层一线，放眼田间地头、工厂车间，把触角延伸到最基层，充满最鲜活的泥土气息，奏响最生动的机器轰鸣。不要热衷于报道领导行程和工作活动，应尽可能多地让各级人大代表走到台前，反映代表的责任和担当，讲出代表履职的精气神。多报道一些基层代表忙碌的身影，增强故事性和可读性，在一个个代表的精彩剪影中使人大工作变得鲜活生动。

多些身边人的烟火情怀。人大代表中有很多艰苦创业、玉汝于成的成功典范，很多人成为本领域、本地区的楷模，身上有很多感人的故事。这样的宣传素材虽然具有传播价值，但对普通人来说，可能

因为不具普适性而可望而不可即，缺少感染力。讲人大故事不能变成先进人物、先进事迹的报告文学，不能只是为成功者鼓掌。必须深入基层群众，把镁光灯对准基层代表，讲述群众身边的人和事，让群众感到可亲可近、可学可赶，在如闻其声、如临其境中产生共情心，这样的故事才有亲和力、说服力、感召力。

多些社情民意的写实传达。人大作为政治机关、权力机关、工作机关、代表机关，讲好人大故事要把人大工作的特色亮点展示出来，把代表履职的先进性挖掘出来，充分反映人大在加强法治、促进发展、维护稳定中的积极作用。同时也要立足监督主责，积极畅通民意，在讲故事中如实反映社情民意，为群众挺身而出，为正义仗义执言，把群众的急难愁盼问题充分反映出来，在监督中推进公正司法、依法行政，着力解决现实难题。通过宣传人大代表将选举单位或选民的诉求变成议案或建议，用感人的故事讲出人大工作的责任与人大代表的情感，用力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

多些事理相融的制度阐述。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。要把这一制度的精髓和要旨讲给基层群众，需要把深奥的道理用讲故事的方式阐述出来。不局限于一般性的会议报道、事件记录，要在故事之中讲出人大制度的发展历史、峥嵘岁月、理论伟力，讲出最广泛人民民主的真谛，讲出中国特色社会主义人大制度的先进性，用群众能接受的方式展示这一制度优势，增强理论阐述的穿透力，在全社会增强制度自信，以讲故事的视角坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

（来源：人民代表网《理论实践》栏目）



▲ 8月1日，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神、中央及省委巡视工作动员部署会精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。

◀ 8月28日至29日，市十七届人大常委会第十九次会议召开。





—— 2025年第4期（总第224期） ——

主 办 南京市人大常委会
南京市人大工作理论研究会
编 辑 《南京人大》编辑室
编委会主任 方中友
编委会副主任 李昌训 王利民
主 编 王利民
副 主 编 吴 德 靳海波
责 任 编 辑 曹 杰

发 送 对 象 全市各级人大代表
全市各级人大机关
市“一府一委两院”及有关部门
外地市人大常委会

地 址 南京市北京东路41号3号楼
电 话 （025）83638259
传 真 （025）83638502
电 子 信 箱 njrdxkc@sina.com
邮 政 编 码 210008
设 计 指 导 《金陵瞭望》杂志社
制 作 印 刷 南京紫风文化传播有限公司
江苏奇尔特印刷有限公司
电 话 （025）84686354
准 印 证 号 S(2025)01000039
印 数 5700
出 版 日 期 2025年8月31日

时论纵横

01 改进调查研究 密切联系群众 讲好新时代人大故事

专题报道

04 市人大常委会党组会议召开

06 市十七届人大常委会第十九次会议召开

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

08 法治护航文化遗产传承：
南朝陵墓石刻保护条例的立法构建与实践路径 / 胡万进

11 扩大高水平对外开放
推进国际交往中心城市建设 / 戴华杰

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

14 聚焦“四力” 驱动代表工作提质增效
/ 秦淮区人大常委会

16 奋楫笃行担使命 感恩奋进谱新篇
——扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实
/ 栖霞区人大常委会

都市圈人大

18 安徽省芜湖市人大常委会党组书记、主任张峰——
加强协同联动 依法履职尽责
助推长三角一体化高质量发展

区人大常委会主任笔谈

20 锚定“一二三四五”工作主线
凝心聚力推动新时代人大工作高质量发展 / 蒋晓平

22 找准着力点 当好助推器
为“经济大省挑大梁”贡献人大力量 / 宋卫星

立法经纬

24 《南京市南朝陵墓石刻保护条例（草案）》首次审议
南京都市圈首部文物保护地方协同立法正在推进
/ 谭 菲 肖日东

代表风采

26 她是“舞台中间发光的主角”
——记江苏省第十四届人大代表常小川 / 杨昕晨

28 织就云霞惊世界
——记南京市第十七届人大代表陈诚 / 汤金荣

30 一名“法律人”的为民情怀
——记南京市玄武区第十九届人大代表周昕明 / 张 霞

代表工作

32 守初心聚合力 解群众“絮”多困扰
——杨树飞絮治理工作人大代表观察手记 / 朱 宁

监督纪实

34 以人大之力推动养老助餐“助得久”
——溧水区人大常委会助力老年助餐服务高质量发展纪实
/ 王 林

36 人大监督赋能边界治理
——六合区人大常委会推动跨省边界联合调解工作
/ 高顺森

基层视窗

38 红色联络站里的为民情怀
——雨花台区雨花街道红色人大代表联络站工作侧记
/ 王米娜 杜悦嘉

40 聚焦基层治理新需求 探索人大代表履职新路径
/ 周辰璐

研究与探讨

42 双向奔赴 全域融合
共创校地高质量发展新格局
/ 鼓楼区人大常委会课题组

46 关于我市巡回检察工作情况的调研和思考
/ 市人大监察司法委员会

49 “民主新路”与“自我革命”的融合机制研究
——基于人民代表大会制度破解历史周期率的机理分析
/ 市人大社会建设委员会

大事记

52 7月-8月大事记

封面图片说明：江苏省人大代表常小川。
（摄影 / 盛建）

封底图片说明：南朝陵墓石刻。
（摄影 / 丁亮）



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”抖音



8月26日下午，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述和中央有关文件精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议。

市人大常委会党组会议召开

7月18日，市人大常委会党组会议暨党组理论学习中心组专题学习会议召开，传达学习习近平总书记关于巡视工作的重要论述，研究市人大常委会党组配合中央和省委巡视工作的有关安排，学习习近平总书记近期重要讲话重要文章精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

会议传达学习了习近平总书记关于巡视工作的重要讲话重要指示精神，传达了中央和省委市委有关会议、通知精神和工作要求。会议

指出，巡视监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是全面从严治党的战略性制度安排，是加强党的建设的的重要举措。会议强调，要提高政治站位，坚决拥护党中央决策部署，坚决落实省委市委工作要求，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的战略高度，全方位、无条件支持配合巡视组开展工作，以最坚决的态度、最优良的作风、最严明的纪律，自觉接受监督检查，坚决落实整改责任，动真碰硬解决问题。

会议传达学习了中央党的建设工作领导小组有关《通知》精神，

研究了学习教育查摆问题和集中整治台账整改销号工作。会议强调，要进一步明确学习教育后续的重点任务、实践要求和方法路径，善始善终地抓好学习教育，牢固树立和践行正确的政绩观，踏踏实实把人大工作做好。

就做好当前和今后一段时期市人大常委会的工作，会议强调，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实把党的领导落实在人大依法履职的全过程、各方面；要坚持守正创新，进一步提高立法质量、增强监督实效、保障代表履职、做好决定任免工作；要

全面落实管党治党责任，为人大工作高质量发展提供坚强纪律保障。

会议还集中学习了习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集，传达学习了习近平总书记在中央城市工作会议上的重要讲话精神等。

8月1日，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神、中央及省委巡视工作动员部署会精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

会议深入学习习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，重温习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神，常委会领导班子成员围绕学习内容，开展交流研讨。会议指出，习近平总书记的重要讲话，为新时代新征程深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提供了根本遵循。会议强调，市人大常委会党组要持续压紧压实主体责任，纵深推进人大机关全面从严治党；市人大各级领导干部要严于律己、以上率下，各负其责、严管所辖，拧紧责任链条、层层传导压力，推动管党治党责任进一步落实到位。

会议传达学习中央第五巡视组巡视江苏省工作动员会和中央第五巡视组、省委第七巡视组巡视南京市工作动员会精神，以及十四届省委第八轮巡视动员部署会精神。会议指出，中央巡视组会同省委巡视机构对我市开展联动巡视，既是一次全面的政治体检，也是对我市深化全面从严治党、推动高质量发展的深入指导和有力促进。市人大常委会党组及机关各级党组织和全体党员干部要正确认识、自觉接受巡视监督，全面深入查摆问题，从严从实整改问题，以巡促改、以巡促建、以巡促治，将巡视整改融入工作日常、融入依法履职、融入全面从严治党、融入班子队伍建设，确保巡视成果落地落实，为推动南京人大工作高质量发展营造良好环境、提供有力支撑。

8月26日下午，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述和中央有关文件精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议，市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

会议指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视家庭家教家风建设，把领导干部的家风建设提到前所未有的高度。

人大各级干部和全体党员要把家风建设作为作风建设的重要内容，修身律己、廉洁齐家，以好家风涵养清风正气、引领干事创业。

会议传达学习中央党的建设工作领导小组第15次会议精神、全省群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作会议及市续会精神。会议强调，要以钉钉子精神锲而不舍落实中央八项规定精神有关要求，推动学习教育认识再深化、责任再强化、措施再优化；要立足人大职能定位，支持和监督监察机关推动反腐败斗争向基层延伸、向群众身边延伸。

会议通报了2024年度市人大常委会领导班子考核测评情况并研究改进措施。会议强调，要始终围绕中央和省市委全局，统筹安排立法、监督、重大事项决定等各项工作；要坚持对标找差、查漏补缺，确保年初市代会确定的目标任务圆满完成；要压紧压实常委会党组全面从严治党主体责任，以更优良的作风、更饱满的姿态为全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

会议还听取了市十七届人大常委会第十九次会议有关安排、市人大常委会部分任命人员向常委会会议报告履职情况的有关安排、关于个别代表的代表资格的情况汇报和有关人事事项的说明。





8月28日下午至29日，市十七届人大常委会第十九次会议召开。摄影 / 肖日东

市十七届人大常委会第十九次会议召开

8月28日下午至29日，市十七届人民代表大会常务委员会召开第十九次会议。市人大常委会副主任沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健，秘书长方中友和49名委员出席会议。

会议传达学习了中央城市工作会议精神。

会议听取和审议了市委常委、市政府常务副市长霍慧萍代表市政府作的《关于上半年工作情况和下半年工作安排的报告》，审议了市人民政府提交的《关于2025年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》《关于2025年政府投资计划上半年执行情况的报告》《关

于2025年预算上半年执行情况的报告》。会议认为，今年以来，全市上下全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实习近平总书记对江苏工作最新重要讲话精神，牢牢把握经济建设这一中心工作，全力以赴稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，全市发展呈现出消费市场持续繁荣、科技创新走深走实、产业强市提速推进、发展活力不断增强的良好态势。会议指出，市政府及有关部门要坚决落实习近平总书记和党中央关于做好下半年经济工作的部署要求，聚焦经济大省挑大梁的“四个着力点”，在市委坚强领导下，准确把握发展形势，

充分用好发展机遇，始终锚定发展方向，不断坚定发展信心，一着不让地“锻长板、补短板”，知重负重、再接再厉，持续巩固经济社会协调发展的良好势头，奋力完成全年目标任务和“十四五”发展目标。

会议根据市文旅局局长谢国庆受市人民政府委托作的说明和市人大常委会教科文卫委主任施军作的审查报告，审议了《南京市南朝陵墓石刻保护条例（草案）》。会议要求，市人大法制委和市政府有关部门要认真研究、吸纳常委会组成人员提出的建设性意见，会同镇江方面，携手把这部小切口的区域协同立法项目修改好、打磨好，把中

华文明瑰宝保护好、展示好，凝聚起文化遗产保护传承的强大合力，更好彰显南京六朝古都风貌，提升城市文化建设的软实力。

会议根据市人大常委会法工委的说明，作出了《南京市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》的决定》。

会议听取和审议了市财政局局长林峥受市人民政府委托作的《南京市人民政府关于2024年度行政事业性国有资产管理情况的专项报告》，审议了《南京市人民政府关于2024年度国有资产管理情况的综合报告》。会议要求，市政府及国资监管部门要在前期工作的基础上，不断完善市区联动和多部门协同机制，进一步盘活各类存量资产资源，提升配置效益，持续优化布局，奋力推动国有资本和国有企业进一步做强做优做大，为全市高质量发展提供更加有力的支撑。

会议听取和审议了市审计局局长姚瑞平受市人民政府委托作的《关于南京市2024年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》、市财政局局长林峥受市人民政府委托作的《关于南京市2024年市级决算草案的报告》，并根据市人大财经委主任委员王建华作的审查报告，作出了《南京市人民代表大会常务委员会关于批准南京市2024年市级决算的决议》。会议要求，市政府及有关部门要继续认真贯彻更加积极的财政政策，持续优化财政支出结构，加强预算绩效管理，落实好党政机关过“紧日子”要求，确保财政健康平稳有序运行；要充分发挥审计监督作用，持续做好审计整改的“下半篇文章”，不断提升公

共资金和国有资产的使用效益，更好地护航我市高质量发展。

会议听取和审议了市应急管理局局长冯魁受市人民政府委托作的《关于我市应急救援能力建设情况的报告》。会议要求，市政府及相关部门要深入贯彻中央城市工作会议精神和习近平总书记关于应急管理的重要论述，精准把握特大城市应急救援工作的特点规律，进一步明确努力方向，深入细致地排查安全隐患，努力建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍，构建“一网统管”、智能高效的都市安全运行信息系统，不断提升防灾减灾能力，为人民群众提供更加充实、更有保障、更可持续的安全感。

会议听取和审议了市农业农村局局长张屹受市人民政府委托作的《关于推进乡村全面振兴工作情况的报告》。会议要求，市政府及相关部门要深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，准确把握党中央关于乡村全面振兴的目标任务和重大原则，深入学习运用“千万工程”宝贵经验，循序渐进、久久为功、齐抓共管，推动我市“三农”工作持续取得新进展、新成效，奋力实现农业农村现代化和城乡共同繁荣发展。

会议听取和审议了市中级人民法院院长李后龙作的《关于破产审判工作情况的报告》。会议要求，市法院要持续聚焦“公正与效率”主题，抓牢提质增效主线，在加强程序衔接、深化府院联动、专业队伍建设、强化法治宣传等方面持续发力，进一步凝聚破产处置合力，推动破产保护理念深入人心，为服务打造营商环境最优示范城市、助

力各类企业特别是民营企业高质量发展提供强有力的司法保障。

会议听取并审议通过了市人大常委会代表资格审查委员会副主任委员、代表工委主任袁迅作的《关于个别代表的代表资格的报告》。

会议决定，接受陈之常辞去南京市人民政府市长职务的请求。

会议结束时，沈文祖总结了议题审议情况，并根据市人大常委会党组会议的要求，对做好近期人大工作强调三点意见：一是要进一步聚焦全市经济发展大局，做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，在奋力打好“十四五”收官战中彰显人大担当；二是要进一步增强人大工作整体质效，以“慎终如始”的态度，做实做细今年余下的各项常委会议题的准备工作，在高质量完成年度目标任务中交出满意答卷；三是要进一步深化巩固学习教育成果，坚持以案为鉴、警钟长鸣，在持续正风肃纪中展现常委会组成人员的良好形象，以担当作为的过硬成果、改进作风的实际成效，确保市人大常委会始终让党放心、人民满意。

市委常委、常务副市长霍慧萍，副市长孙百军，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院检察长章润，市监察委员会负责同志，市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻市人大政协机关纪检监察组负责同志，市政府有关部门负责同志，部分区人大常委会负责同志列席会议。



市人大常委会副主任胡万进（左二）带队到镇江调研南朝陵墓石刻保护情况。

法治护航文化遗产传承： 南朝陵墓石刻保护条例的立法构建 与实践路径

市人大常委会副主任 胡万进

南京南朝陵墓石刻是南朝帝王、贵族陵墓神道石刻，分布于我市栖霞区和江宁区，共17处，距今约1500年历史。1988年被国务院公布为第三批全国重点文物保护单位。随着时间的推移和城市建设的发展，南朝陵墓石刻面临着自然侵蚀、人为破坏以及周边环境变迁等诸多威胁。在此背景下，开展南朝陵墓石刻立法工作具有重要的现实意义和紧迫性。2025年，南京市人大常委

会将《南京市南朝陵墓石刻保护条例》列为正式立法项目。

一、南朝陵墓石刻的历史文化价值

南京南朝陵墓石刻作为南朝时期历史文化的珍贵遗迹，承载着深厚的历史底蕴和独特的艺术价值。它们是中华文明多元融合的见证，石刻融合汉代雄浑技法与外来文化元素，如萧景墓辟邪的动态张力、

萧宏墓石柱的浮雕叙事，展现了南北朝时期南北艺术交融的巅峰；是六朝制度研究的“活化石”，陵墓选址遵循风水理论，神道布局体现“前朝后寝”礼制，石刻种类（石兽、石柱、石碑等）与墓主身份严格对应，为研究南朝门阀制度、陵寝规制提供实物佐证；在东亚石刻艺术史上地位突出，与北朝石窟寺形成南北呼应，其“陵园—神道—石刻”三位一体格局，是世界艺术史上独

特的纪念性景观体系。这些石刻承载着南朝政治、经济、宗教等多方面的信息，见证了江南地区的历史发展脉络，不仅是南京城市文化的重要标识，更是中华民族文化遗产的瑰宝。

二、南朝陵墓石刻的保护现状

（一）保护工作开展情况

一是完善法规政策。近年来，南京市各相关单位遵循文物保护法等上位法，制定了一系列法规政策，市人大常委会2018年颁布施行《南京市旅游条例》，规定旅游者损毁、破坏旅游地文物古迹的，依法给予处理，纳入旅游不文明行为记录并依法向社会公布。2019年颁布施行《南京市地下文物保护条例》，将六朝陵墓区列为地下文物重点保护区，规定建设项目用地在地下文物重点保护区内的，应当进行考古调查、勘探，对违法行为设置相应罚则。市政府2021年出台《南京市不可移动文物保护管理办法》，对我市不可移动文物的普查、调查和认定，保护范围和建设控制地带划定，以及审批、管理、利用等作出更加具体、有针对性的规定。二是加强规划引领。编制《全国重点文物保护单位南京南朝陵墓及石刻保护总体规划（2020—2035）》并获国家文物局批复，明确保护管理要求，统筹协调石刻保护、管理、展示、利用、研究等各项工作，实现文物本体与周边环境的整体保护，平衡文物保护与社会经济发展的关系。积极推进“十四五”大遗址保护与展示项目，完成南朝陵墓石刻遗址保护项目计划书编制并获国家文物局批复。三是强化属地管理。栖霞区和江宁区落实属地管理责任，持续完善保护

体系。通过实施本体加固、回填保护、搭建保护棚、设置护栏、开展周边环境整治提升及园林化改造等工程，有效减轻自然因素对文物的侵蚀。此外，强化人防、技防建设，构建区、街道、社区三级文物保护网络，加强日常巡查；安装视频监控设备，搭建不可移动文物安全管理监控平台，对重点文物实施24小时监控，全方位守护南朝陵墓石刻。四是做好传承利用。萧宏墓石刻、方旗庙石刻、萧恢墓石刻、陈霸先万安陵石刻等7处陵墓石刻被建为石刻公园。推进博物馆建设，编写“南京南朝文化博物馆”概念方案设计及可行性研究报告。推进南朝石刻数字化展示，开发“南朝石刻”微信小程序，运用三维采集、VR全景等技术，涵盖历史价值、3D模型、知识图谱等四个板块，让公众通过指尖领略南朝陵墓石刻的千年魅力，助力文化传播与文物保护。

（二）亟待破解的现实困境

一是考古研究与遗产价值挖掘不足。南京南朝陵墓石刻于1988年被列为全国重点文物保护单位时，类型局限于石窟寺及石刻，未涵盖与之紧密相关的墓葬和陵园遗迹。长期以来，传统保护模式多聚焦石刻本体的修复与维护，忽视陵墓遗址、周边环境与石刻之间的有机联系，导致保护和研究工作陷入“只见石刻，不见整体”的误区。这种单一保护方式不仅割裂了陵墓与石刻的历史关联性，削弱了文化遗产的叙事完整性，更难以抵御城市化进程中土地开发、生态变迁对整体环境的系统性威胁。对石刻墓主认定、南朝陵寝制度、陵园规模布局及建筑建造方式等专项研究匮乏，影响对其历史文化发展脉络见证作

用的深入理解，难以完整呈现遗产价值。二是城市建设与文物保护矛盾突出。一方面环境因素对南朝陵墓石刻构成严重威胁。地面石刻长期露天放置，遭受自然风化、酸雨侵蚀、人为撞击等多重影响，普遍存在残缺、裂隙、剥落等病害；地下石刻残件、陵园遗迹和墓葬受地下水、人为取土、种植活动干扰，部分被现代建筑和墓园占压。另一方面土地征收与用地性质调整问题同样棘手。石刻分布零散，所处地段用地性质复杂，给文物本体保护和保护范围划定带来较大困难。特别是农业用地权属与文物保护需求的矛盾，如何平衡文物保护与相关权利入权益，成为当前面临的重要挑战。三是保护管理制度衔接不畅。南朝陵墓石刻分布跨南京、镇江两地，共29处（南京17处、镇江12处），因分属不同行政区域管理，存在保护标准不统一、执法力度差异或监管真空等问题。同时，石刻保护涉及文物、规划、生态等多个部门，职责交叉、协同不足。此外，南朝陵墓石刻保护规划与国土空间规划、城乡建设规划等缺乏有效协同，相关部门在规划调整中难以坚持文物保护优先原则。现行法律多侧重单体文物保护，对“石刻-陵墓-历史环境”整体遗产及跨区域协同保护缺乏明确规定。

三、立法建议：构建“整体性—协同性—可持续性”保护框架

近年来，党中央、国务院高度重视文化遗产保护工作，出台《中华人民共和国文物保护法》（2024年修订）、《“十四五”文物保护与科技创新规划》等法律及政策，明确要求地方结合实际情况制定专

项法规，构建完善的文物保护法治体系。当前，南朝陵墓石刻正面临自然侵蚀、人为破坏、周边环境变迁等严峻挑战，而保护工作存在的管理权责分散、保护标准不统一、系统性整体保护缺乏等问题亟待解决，仅依靠上位法和零散的地方政策难以满足现实需求。专项立法是南朝陵墓石刻保护的有力保障，南京将与镇江两地开展南朝陵墓石刻协同立法，积极响应国家长三角一体化发展战略、“长江国家文化公园”等战略部署，通过统一保护标准、明确责任主体、加强协调联动，构建系统性保护框架，打破行政、部门和区域壁垒，为全国跨区域文物协同保护、珍贵文化遗产保护与经济社会协调发展提供有益经验。

（一）妥善平衡文物保护与现代城市建设的关系。在守护南朝陵墓石刻历史价值的同时，为城市发展预留合理空间，实现文化遗产保护与城市可持续发展的双赢。要突破单一文物本体局限，优化分区划递进式保护机制。最核心的“保护范围”内，严禁一切与保护无关的生产建设活动，对严重影响保护的既有建（构）筑物依法治理，确保文物原真性不受侵扰；向外延伸的“建设控制地带”作为缓冲区域，严格限制新建、改建工程的体量、高度与风貌，确保与文物景观协调统一；同时划定地下文物重点保护区，在此基础上，结合考古调查划定地下文物埋藏区并动态调整。通过四级区划的分层次系统保护，构筑覆盖地上地下、兼顾本体与环境的立体防护网络。要完善规划衔接与土地管控机制。在保护规划层面，明确市人民政府统筹编制、实施保护规划，要求其他规划严格遵循“文

物保护为主”原则，确保与石刻保护规划无缝衔接；对新发现的石刻，及时调整规划并纳入国土空间动态管控，保障石刻保护的完整性与时效性。土地管理方面，鉴于石刻分布区用地类型复杂，法规需明确在确保耕地和永久基本农田保护红线数量不减少、质量不降低的前提下，农民集体土地可依法征收为国有土地，保护范围内土地原则上调整为文物古迹用地，确保耕地红线与文物安全统筹兼顾。

（二）处理好整体保护与局部保护的关系。南朝陵墓及石刻作为不可分割的文化遗产整体，承载着六朝时期丧葬制度、艺术审美与历史文化的完整信息。随着国家文物局将全国文物保护单位——南京南朝陵墓石刻的名称及范围调整为南京南朝陵墓“及”石刻，立法需强化整体性保护，推动从单一要素保护向文化遗产地整体保护转型，以回归文化遗产本真价值。要明确将墓葬及附属建（构）筑物等遗存，以及地形地貌纳入立法保护范畴，防止局部开发破坏整体风貌。以系统性思维构建保护机制，在精细化保护局部文物的基础上，统筹考量陵墓格局复原、生态修复、展陈体系构建及文化线路串联，融合数字化等现代技术实现历史场景整体再现。通过立法明确局部保护的“精度”和整体保护的“广度”，形成“局部见细节、整体显脉络”的格局，让单体价值在区域文化生态中凸显，整体保护为局部提供环境支撑。

（三）处理好原址保护与活化利用的关系。通过立法划清“保护红线”与“利用边界”，既能让南朝陵墓石刻在原址上得到妥善保存，又能通过合理利用让其历史文化价值

被更多人感知，实现“保护”与“活化”的良性循环。立法需明确以原址保护为首要准则，确保石刻的历史真实性和完整性不受破坏，延长其保存寿命。在活化利用方面，必须以不损害石刻为前提，融合文物保护与公共服务功能，明确允许建设展览展示场馆、遗址公园、设置解说牌、开展学术研究等利用方式，鼓励结合周边空间组织研学、举办小型公益文化活动等“轻干预”模式，让公众在尊重保护的前提下亲近石刻。

（四）处理好政府主导和全社会共建共治的关系。通过立法守住党委领导、政府负责的“主心骨”，激活社会参与的“众合力”，既能保证保护的专业性和严肃性，又能让石刻融入社会生活，逐步形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、全民共享”的良性保护生态，为文化遗产长久传承提供保障。要在党委的统一领导下，强化政府主导责任，明确其在制定保护规划、落实财政投入、组织专业修复、实施监管执法等方面的核心地位，细化各级政府及文物、财政、规划等部门权责，形成“一级抓一级”的责任链条，定期公开工作进展、资金使用等信息，接受社会监督。打破行政边界，明确宁镇两地协同保护的重点内容。拓宽社会参与路径，鼓励公众通过志愿服务参与巡查、讲解，或通过意见征集建言献策；支持科研机构开展保护研究，企业以公益捐赠等方式助力，社会组织协助公众教育。明确街道、社区及学校“近邻守护者”角色，将保护纳入社区治理，提升居民保护意识。构建协同机制，建立政府与社会力量的沟通平台，规范参与边界，通过表彰、税收优惠等政策激励参与。



市人大常委会副主任戴华杰（中）带队视察我市国际交往中心城市建设工作。

扩大高水平对外开放 推进国际交往中心城市建设

市人大常委会党组成员、副主任 戴华杰

作为“一带一路”交汇点重要枢纽城市，南京近年来深度融入“一带一路”建设，广交四方朋友，对接全球资源，推动合作共赢，城市国际化水平持续提升，对外经贸合作质量不断提高。2021年10月，南京市第十五次党代会提出“打造国际交往中心城市”的目标要求。近年来，市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于推进高水平对外开放重要论述和视察江苏重要讲话指示精神，加强对国际交往中心城市建设工作推进情况开展工作监督。

今年4月，市第十七届人民代表大会常务委员会第十七次会议听取和审议了市政府关于推进国际交往中心城市建设工作情况的报告，为进一步高水平推进国际交往中心城市建设工作，会议提出了5个方面29条审议意见。市政府高度重视审议意见落实工作，召开专题会议认真研究细化措施，逐项分解落实，全面落实建设国际交往中心城市的目标愿景，持续扩大高水平对外开放。

一、加强高位统筹谋划，构建

协同推进机制

建设国际交往中心城市，是市委贯彻落实习近平总书记对江苏工作的重要指示精神，立足南京开放资源和优势，在市第十五次党代会上提出的工作目标。2022年6月，市委办公厅、市政府办公厅联合印发《南京市建设国际交往中心城市行动方案（2022—2025年）》（以下称《方案》），明确了服务国家总体外交、集聚国际高端要素、促进高水平对外合作、完善国际门户枢纽功能、优化国际化服务措施、

提升国际传播效能等 6 个方面 27 项重点工作，并明确任务清单和责任单位。《方案》印发时，正值新冠疫情在全球蔓延，各责任单位积极克服疫情影响，保持与外界交流不停摆、联络不断线，推动国际交往向深度广度延伸拓展。2023 年 1 月，疫情防控转段后，各部门迅速恢复常态化对外交往模式，加快追赶进度、抢抓落实，推动各项工作取得良好的阶段性成绩。

市人大常委会在视察调研中也发现，推进国际交往中心城市建设，工作内容面广量大，涉及各区和全市 30 多个部门，市政府在高位统筹和顶层设计，构建上下一体化联动、多方共同参与、共建共享协作长效的推进机制上还需进一步加强。全市相关部门进一步强化“一盘棋”意识，将国际交往中心城市建设任务列入年度重点工作推进落实，统筹外事、外资、外贸、外宣等资源，充分发挥协会、商会、华人华侨等力量，构建各部门协同联动、各领域有机融合、各类资源要素互联互通，全域共建、全域共融、全域共享的国际交往中心城市建设格局。在加强对国内外形势的精准研判上，坚持涉外安全风险研判会议制度，构建国际交往安全风险隐患的预警防范机制。进一步加强教育和培养，全面提升外事干部综合能力素质，打造一支过硬的国际交往人才队伍，以高位统筹、协同推进，确保我市国际交往中心城市建设高水平推进。

二、深度融入国家战略，服务国家总体外交

做好南京的外事工作，要始终胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，深刻领悟党中央关于国际形

势的重大判断和对外事工作的战略部署，立体化展示中国式现代化南京新实践的成果，多维度讲好发生在南京的中国故事，更好服务国家总体外交大局。近年来，全市积极推进见签友城重点工作，与斯里巴加湾在两国元首共同见证下签署延长友好城市关系协议书，支持文莱举办“中国—文莱文化艺术节”，组织官方代表团参加尼泊尔加德满都因陀罗节，邀请友城官员参加“宁心相通”国际友城感知南京活动等，以实际行动践行服务元首外交重大使命。积极发挥“一带一路”交汇点重要枢纽城市作用，连续十年举办南京市参与“一带一路”交汇点建设经贸合作对接会，推动“一带一路”重点联络项目建设。先后接待俄罗斯国家杜马和莫斯科州杜马，柬埔寨、巴林议会和日本爱知县议会代表团，第五次发展中国家和尼泊尔议员研讨班等来宁考察，有效增进了与相关国家人民的友好关系。

为了在全国外交大局中更好地展现“南京担当”、体现“南京含量”，南京将继续积极争取承办国家主场外交、党宾国宾来访、高端国际论坛，将我市更多重点项目纳入国家重点活动或高层出访议程。进一步擦亮“国际奥运之城”“世界轮滑之都”等品牌，引进国际影响力大、级别层次高的精品体育赛事，高质量打造世界体育名城。持续深化与重点友城在经贸、文化、教育、体育、旅游等方面的务实合作，支持将我市相关重大国际合作项目纳入国家双多边交往机制。进一步发挥“一带一路”交汇点重要枢纽城市引领作用，持续深化与“一带一路”沿线重点国家和地区合作，不断提升互联互通能级，加强“创新丝路”

建设，密切经贸合作。

三、持续优化营商环境，助力高水平对外开放

打造国际一流营商环境是提升国际化水平的重要发力点。近年来，我市出台并落实了优化营商环境“三个 100 条”等政策文件，为外资企业营造公平、透明、可预期的发展环境，连续多年获评国家营商环境“标杆城市”。着力解决涉外信息服务、支付、就医等外籍人士的急难愁盼，相关做法在全省复制推广。出台了《服务构建具有世界聚合力的双向开放枢纽行动方案》，发布实施了《南京市外资企业招引工作方案》，推动构建市级重大外资项目库，强化重大外资项目服务保障。深入实施“人才强市 25 条”，举办南京人才日、留交会等活动，为全球高层次人才提供“一站式”服务。加强科技创新平台的搭建，在保持海外协同创新中心高效运行的同时，充分发挥国别创新合作平台资源集聚效应，中芬南京创新合作园、中奥江苏创新合作中心等国别创新合作平台均已实体化运作并集聚企业入驻。

优化营商环境工作只有“更好”没有“最好”，全市将进一步把握国际局势变化，对接相关国际贸易投资规则，出台针对性政策措施，提升贸易投资便利化水平。继续出台系统性、更有力度和针对性的科技企业孵化、成长助力政策，加强创业生态系统建设，打造良好的国际创新创业环境。着力发挥高校、科研院所的创新潜力，助力科技创新转化和国际科研成果交流。支持江苏中亚中心等平台充分发挥作用，积极引进和培育更多区域性平台。

持续推进在宁外籍人士居住便利化工作，深入开展“外籍人士体验官”活动，持续更新多语种版本的《在南京——外籍人士服务指南》。加强政务服务大厅和公共场所双语标识牌建设，提高对外窗口单位外语服务保障能力，不断提升国际语言环境建设规范化水平。

四、充分发挥城市优势，深化对外交流交往

南京历史悠久、资源丰富，在对外交流交往中有着得天独厚的优势。近年来，南京不断拓展交往空间，开辟对外交流交往新渠道。结合南京实际，出台了《南京市推进新时代国际友城工作的若干措施》，聚焦中亚、拉美等方向，巩固拓展重点友城关系，已与 59 个国家 108 个城市建立友好关系，友城数量在全国同类城市中位居前列。打造国际友城交流周、友城企业家走进南京等交流载体，推出“阅见友城”“律动友城”“塑美友城”“墨韵友城”等特色品牌，持续推进友城工作高质量发展。注重以交流促了解，加强高端人才对南京的了解。举办中国留学人员南京国际交流与合作大会，汇聚海内外英才，赋能新质生产力。参加世界奥林匹克城市联盟峰会，邀请联盟代表参与南京世界体育名城发展峰会建设，进一步发挥青奥城市品牌作用。成功举办“中国南京·联合国采购推广大会”“中国国际储能大会暨智慧储能技术及应用展览会”等一批高品质会展项目，以会展推动国际科技和人文交流。举办联合国“中文日”、长江文化南京论坛、“中国南京周”等系列交流活动，提升对外交流交往的深度。举办“‘宁’聚世界 共话

南京”系列活动，聚焦青年尤其是“Z 世代”，打造开放、常态、持续的国际人文交流平台，连续四年荣获“中国国际传播综合影响力先锋城市”称号。

新形势下，我们应进一步发掘城市资源优势，以更加主动、开放的姿态，推动民间交往，拓宽交往渠道和主体，与外省市加强合作，拉紧与世界互利共赢的纽带。持续办好南京国际友城交流周等活动，以友城交流推动南京与相关国家的交流交往。进一步密切与国际组织和重点国家地区经贸机构、驻华使领馆等的交流活动，争取重点国际组织及分支入驻或在宁设立办事处。大力培育新型民间外交主体，密切与华裔政企杰出人才、侨团侨社和国外驻宁商务机构的联系，服务国际交流交往“走出去”“引进来”。进一步加强对南京国际友谊公园、淳泥国王墓等国际交往平台的管理，充分发挥平台外事交流与经贸、教育、科技、文旅等功能的融合。进一步完善国家过境免签等政策配套服务措施，释放国际交往交流政策红利。充分发挥会展业在加强国际交往交流中的重要作用，招引有影响力的国际论坛和展览落户南京。

五、创新多维传播手段，扩大城市国际影响力

在国际交流交往中，南京一直努力通过多维立体的传播手段，与时俱进推动城市营销，提升文化软实力，展示别样精彩的城市魅力，努力擦亮城市国际名片。融入国家任务，在“欢乐春节”“部省合作”等国家级人文交流项目中注入南京特色。加强与 CNBC（美国消费者新闻与商业频道）、《经济

学人》等国际主流媒体合作，推进“1+2+N+X”海外社交媒体矩阵建设。打造“发现南京”国际交流体验空间，丰富跨文化体验场景。立体式国际传播矩阵的构建，有效助力南京连续四年获评“国际传播综合影响力先锋城市”。注重塑造特色化对外宣传品牌，实施“国际艺术家驻地计划”，打造“城中来客·行走的文都”城市文旅国际主题体验品牌，连续七次举办“一带一路”青年创意与遗产论坛。注重搭建多元化人文交流载体，举办了江苏省千名外国友人“体验江苏·读懂中国式现代化”南京专场活动、第二届江苏省“汉字缘”汉语演讲大赛、“‘宁’聚世界 共话南京”中外青年沉浸式体验南京短视频大赛等活动。

结合新形势新任务的要求，南京还将进一步深入挖掘历史文化底蕴，利用“世界文学之都”“国际和平城市”等品牌，持续开展多种形式的国际交流活动。加强城市国际传播体系建设，密切与国际主流媒体、境外华文媒体、国家外宣媒体合作，融合传统媒体和新兴媒体，开展全球性精准城市推介。充分依托经贸互动、国际会议、节庆展会、体育赛事、文旅活动等载体，开展全方位、多维度城市宣传报道。借助互联网发展的优势，注重把握信息化时代国际传播的特点和规律，促进中外民间云上交流，讲好南京故事、扩大南京国际影响力。

新时代、新征程，我们要在党中央和省市的坚强领导下，把握外事工作正确方向，夯实“硬支撑”，优化“软环境”，进一步提升南京国际化建设水平，加快形成全方位、宽领域、多层次的对外开放格局，为高质量发展提供强大动力！



秦淮区人大常委会组织部分全国、省、市、区人大代表集中视察石榴新村老旧小区品质提升改造情况。

聚焦“四力” 驱动代表工作提质增效

文 / 秦淮区人大常委会

近年来，秦淮区人大常委会认真贯彻落实省、市人大常委会部署要求，坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动与人大履职有机结合、同代表工作深度融合，尊重代表、依靠代表，以强内功、建阵地、善作为、优服务为着力点，持续加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法执行职务，推动代表工作走深走实、提质增效。

一、强内功，提升代表履职能力。坚持制度自信。构建制度督学、专家讲学、代表联学、“掌上”勤学机制，组织代表深入学习领悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学

习贯彻习近平总书记对江苏工作的重要讲话重要指示精神，用创新理论给思想充电、精神补钙、履职赋能，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”根植脑海、融入血脉。扛牢政治责任。人大代表旗帜鲜明讲政治，站稳政治立场、履行政治责任，利用南京宪法公园等资源阵地，开展“追思·追忆·追寻”红色主题活动，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。以党员代表为主，携手市人大机关党支部、新街口商圈党委结对共建，创新“党建+品牌”、“党建+联络站”、“党建+代表活动”工作模式，激发代表强党心、守初心、系民心的原动力。提升履职本领。打造“人大代表讲坛”3.0版，推出“@云代表”专栏，聚合代表资源优势，发挥代表智慧力量，已有188

名四级人大代表“进坛入云”宣讲党的政策、宪法法律、履职经验230余场次，画出凝心聚力建设“强富美高”新秦淮的“同心圆”。实施“筑基、赋能、增效”工程，有机融合理论授课、交流研讨和沉浸体验，组织代表开展初任基训、履职强训、专题联训、提级研训，提高依法履职能力。

二、建阵地，凝聚代表履职合力。因地制宜“布局”。按照“家”建在街道、“站”布在全域、“点”嵌在平台的思路，建成156个覆盖经济社会民生各领域，贯通区、街道、社区、开发区的代表履职平台。推行“8+N”工作模式，做到党的工作部署到哪里、代表履职平台建到哪里、代表作用发挥到哪里。搭建运行“梁柱”。制定《加强和规

范代表履职平台建设的实施意见》，规范“线上+线下”六类平台设置；建立召集人、联席会议、建议提出等“1+2+1”配套方案，完善工作职责、运行办法、流程规范、服务保障等制度，为代表履职平台提质、扩面、创优工作提供规范性文件支撑。强化纵横“联动”。全区395名四级人大代表“混合编组”，上下联动、同向联组开展活动，聚智经济发展难题瓶颈、社会治理难点堵点、基层群众“急难愁盼”。新街口商圈人大代表联络站与新街口商务街区党委联动，通过党建引领“三新”组织强堡垒、育队伍、增活力。夫子庙景区人大代表联络站与街道代表组联组，将全过程人民民主基层实践延伸到人流最密集处。白下高新区人大代表联络站、经济运行观察点，选择10家样本企业构建经济观察微观视角和宏观“前哨”，提出构建“云大智物”产业体系、强化“六链”互融保障等17条建议，每半年形成一篇《经济运行情况分析专项报告》报送区委、区政府，助力传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业高质量发展。

三、善作为，增强代表履职效力。严把“提”的质量。以“双联系”机制为抓手，“委员+代表+群众”保持良性互动。重点监督议题、重大调研课题、重要活动扩大邀请代表参与，保证代表知情知政和“出境率”。开展“进选区访选民”和“进百姓门纳百家言”等活动，促进民情反映更直接、民意表达更准确、民生诉求更畅达，引导代表把接地气、有温度、最鲜活的群众呼声写进议案建议。代表工委前移初审复核、预先交办服务关口，改变以往

“照单全收”为“每单验收”。提升“办”的成效。改进“数字人大”线上行、马上办，创新“街道吹哨、部门报到、代表问效”工作法，建立办前办中办后“三见面三沟通”闭环机制，全链条、全过程聚焦代表建议落地见效。本届以来，着力推动全区市人大代表7件议案和249件建议、区人大代表898件建议“金点子”转化为助力高质量发展的“金钥匙”。做实“督”的文章。探索即提即交即办、与常委会议题联动督办、常委会集中督办、“云”督办等创新机制，融合对口督办、合并督办、滚动督办、跟踪督办和“回头看”等传统方式，推动代表建议督办从“柔性”转变为“刚性”。近年来，与市人大联动督办代表建议，有效推动石榴新村城市更新、石杨路沿线公交通行、龙蟠南路杨树飞絮治理等问题，使代表建议清单成为民生幸福礼单。

四、优服务，激发代表履职活力。规范履职内容有计划。以“四个机关”建设为目标，紧扣法定职责，围绕履职所需，制定“一要点两安排四计划”：即常委会工作要点，常委会和主任会议议题安排、调研视察检查安排，代表工作计划、民生实事监督计划、“一站三点”平台计划和“代表讲坛”活动计划等，为代表履职提供“施工图”。本届以来，已有26名市人大代表向区人大常委会、272名区人大代表向原选区选民报告履职情况，接受民主评议和满意度测评。丰富履职形式重实效。建立“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的长效机制，全国省市市区人大代表广泛参与，省市区街人大协同联动，组织各级人大代表

走进“一站三点”400余场次，宣传解读党的声音、党的主张和“学思践行”习近平总书记重要讲话重要指示，政治上站稳立场、筑牢忠诚，思想上深学细悟、正本清源，行动上砥砺奋进、实干担当。开展代表“接待群众日”、“代表看代表·代表促发展”主题活动等，激发代表履职活力，发挥代表主体作用，有力助推经济向好、产业向新、民生向暖。紧扣高质量发展“四个走在前”、发展全过程人民民主、推进中国式现代化秦淮新实践等主题，深入基层、深入群众开展调查研究，《以家政进社区为着力点促进服务消费扩容升级的调研报告》入选省人大2024年度优秀调研成果，《打造金融专业人大代表联络站的实践与思考》被中国人大年鉴收录，多篇调研报告被省、市有关采用。展现履职风采强动能。尊重基层和群众首创精神，融合南京和秦淮的厚重历史、悠久文化、风土人情等独特元素，鼓励开展“党建+代表”、“基层+民主”、“人文+特色”主题Logo设计，金融、法律、医疗卫生专业人大代表联络站和基层“星火人大”、“梧桐语”、“秦虹圆桌”等秦淮特色品牌“火”出圈。采取人大“搭台”、代表“唱戏”开引“源头活水”，开展“百名代表话履职”活动，运用视频展播、抖音推送、代表访谈以及编印《我的履职故事》、《民意连心桥》、《代表履职风采》文字纪实等形式，讲好代表履职故事，引导和激励代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，为地方经济社会高质量发展作出积极贡献。

（执笔、配图：秦淮区人大常委会教科文卫委 陈永浦）



栖霞区人大常委会专题视察全区“两重”“两新”工作推进情况。

奋楫笃行担使命 感恩奋进谱新篇

——扎实推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实

文 / 栖霞区人大常委会

今年以来，栖霞区人大常委会在区委的坚强领导和市人大常委会的有力指导下，始终将“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为贯穿全年工作的鲜明主题，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，特别是参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时提出的重大要求，紧紧围绕全区中心大局，依法履职尽责，主动担当作为，奋力书写新时代栖霞人大工作高质量发展新篇章。

一、铸牢忠诚之魂，在深学细悟中把稳奋进方向

强化政治引领。毫不动摇坚持党的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，召开党组会议 19 次，第一时间传达学习中央及省市区委重要会议精神和决策部署。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，依法任免国家机关工作人员 19 人次。深化理论武装。严格落实“第一议题”制度，将学习习近平总书记最

新重要讲话重要指示批示精神作为常委会党组会议、常委会会议、主任会议的首项议程，做到常学常新、融会贯通。扎实开展党组理论学习中心组学习 6 次，围绕人民代表大会制度理论、法律法规、履职实务等组织学习培训 10 余场次，引导人大干部和人大代表深刻认识人民代表大会制度的显著优势和实践伟力，激发感恩奋进的内生动力。优化政治生态。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，组织理论学习、警示教育 6 次、专题读书班 1 次，

研讨发言 78 人次。高标准、严要求一体推进“学查改”，精准制定整改措施 28 项，有力推动人大机关作风建设持续向好。

二、聚焦中心大局，在服务发展中彰显奋进作为

聚力经济稳进提质，助推发展新动能。深刻领会总书记关于“牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力”的重要指示，将监督视角精准投向经济发展主战场。聚焦科技创新驱动。围绕“深化校地融合，推进生物医药领域科技创新”深入调研、扎实审议，形成高质量审议意见 9 条，力促栖霞生物医药产业提档升级。聚焦政策落地见效。专题视察“新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新”工作推进情况，支持政府接稳用好政策红利，拉动投资、释放消费，为经济高质量发展蓄势赋能。聚焦产业强区战略。深入栖霞高新区、新港高新园等 14 家单位调研，提出强化战略引领等 9 方面建议，助推新旧动能转换。敏锐把握老龄化趋势，调研银发经济发展，建议政府以规划引领推动养老服务产业筑基补链，抢抓赛道新机遇。

聚力民生福祉增进，绘就幸福新图景。时刻铭记总书记“必须坚持在发展中保障和改善民生”的嘱托，用心用情推动解决群众急难愁盼。筑牢就业民生之本。听取全区援企拓岗促高质量充分就业报告，深入剖析“就业难”与“招工难”并存症结，督促政府大力发展服务业、落实岗位挖潜扩容、加大创业扶持力度，以创业带动就业增量。守护生态安全底线。聚焦燃气安全、校园食品安全开展监督视察，压实

监管责任，提升城市安全韧性。依法听取年度环境状况和环保目标完成情况报告，紧盯装修垃圾细分领域开展专项监督，守护栖霞绿水青山。推动民生实事落地见效。科学划分 10 个监督小组，开展集中视察座谈 13 次，有力推动 10 大类 27 项民生实事项目进度“双过半”。银发助餐点等 8 个项目提前完成，10 余个项目超进度，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

三、激发代表活力，在为民履职中凝聚奋进合力

拓展履职平台，畅通民意渠道。稳步推进“互联网+家站点”等载体规范化建设。充分发挥人大街道工委兼职副主任积极性，因地制宜打造代表工作室，创新“八方议事”“代表+网格”模式，将 40 名区代表全部划分进 12 个社区网格，搭建代表与选民群众联系沟通新平台。以“线上收集+线下交流”模式提升联系群众、解决问题的有效性，接待群众 120 人次，收集意见建议 110 条，推动解决房产证办理、活动阵地缺乏等实际难题，展现代表履职新成效。

丰富履职活动，提升能力实效。代表们积极列席常委会会议、参加视察调研，在“我为‘十五五’规划献良策”活动中提出前瞻性建议 30 余条。常态化开展接待群众活动 54 次，收集社情民意 100 余条。围绕“发展新质生产力”“地方立法工作”等主题举办人大代表讲坛 5 场。常委会领导深入基层走访委员代表 46 次，倾听履职诉求，协调解决难题，更加精准高效服务保障代表依法履职。

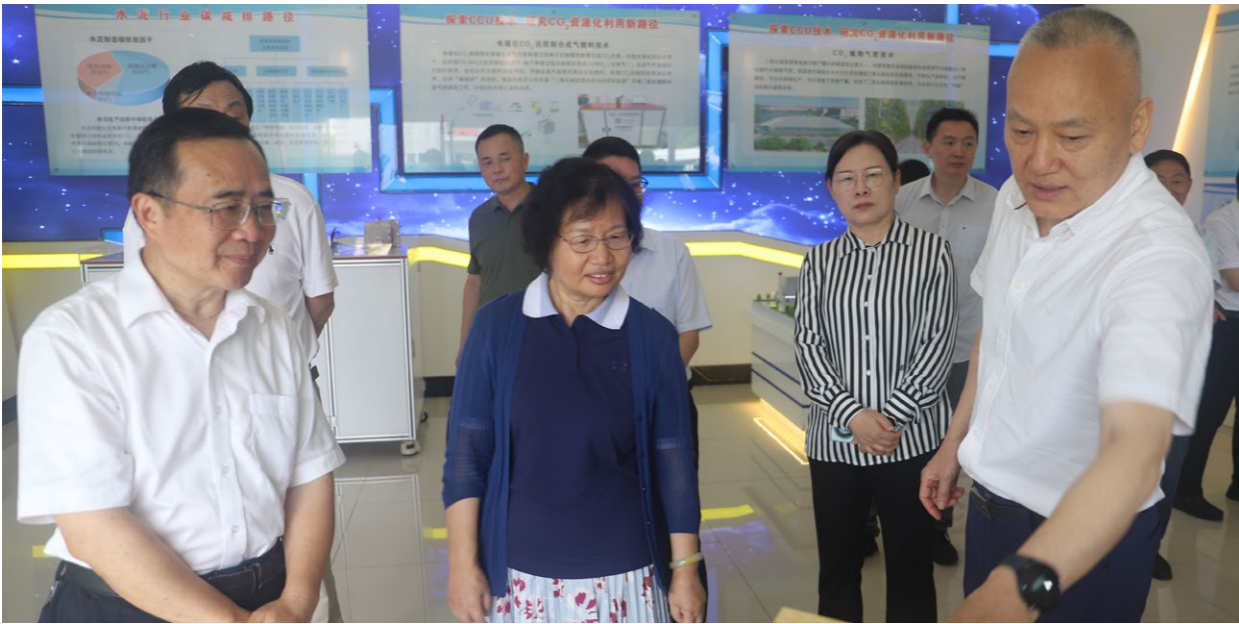
强化建议督办，推动成果转化。健全完善“五办协同、领导督办、

区街联动”机制，推动形成上下贯通、左右协同督办工作闭环。遴选 15 件重点代表建议，由常委会领导领衔督办、工作委员会对口督办、人大代表参与督办，以点带面提升办理质效。以 154 号建议督办为牵引，组织多方力量共商龙潭港产城融合发展，提出建议 4 条，为区域协同发展贡献人大智慧。

四、锤炼过硬队伍，在强基固本中提升奋进效能

对标总书记“四个机关”定位要求，以自我革命精神加强自身建设，为感恩奋进提供坚强保障。筑牢政治堡垒。严格落实“三会一课”、主题党日等制度，专题研究党建、党风廉政建设和意识形态工作 8 次。认真接受区委政治巡察，扎实整改反馈的 4 个方面问题，巡察组对人大机关政治生态给予优秀评价。提升履职本领。组织干部参加高校专题培训，完成在线学习任务。坚持办公室每周例会、月度轮值、“头脑风暴”等，多形式岗位练兵，提升服务保障精细化水平。扎实做好栖霞人大工作宣传工作，上半年刊发图文信息、短视频 80 余篇，其中在省市平台刊发 7 篇。锻造严实作风。以深入贯彻中央八项规定精神学习教育和巡察整改为契机，大力精简发文办会，规范调研活动。常态化开展警示教育，通过观看警示片、旁听庭审等筑牢拒腐防线。弘扬求真务实作风，改进调研方式，上半年围绕中心工作和民生关切开展视察调研 30 余次，力求察实情、出实招、求实效。

（执笔：栖霞区人大常委会办公室 郑于兵、陆智惠；配图：区人大常委会办公室 丁晔）



芜湖市人大常委会党组书记、主任张峰（左一）陪同全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会副主任委员吕忠梅（中）在芜开展生态环境法典（草案）“绿色低碳发展编”调研。

安徽省芜湖市人大常委会党组书记、主任张峰——

加强协同联动 依法履职尽责 助推长三角一体化高质量发展

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，南京都市圈是长三角城市群重要组成部分。近年来，我们深入贯彻落实习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话精神和考察安徽重要讲话精神，与南京都市圈城市以一家亲的情怀、共同体的思维、一体化的机制，同心同向推动共建长三角美丽中国先行区和科技创新策源地，为放大国家首个获批的跨省都市圈示范效应贡献更多芜湖力量。

一、以法治之力守护发展底色

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用，筑牢长江生态屏障和高质量发展底色。坚持人大主导，构筑生态文明法规体系。自2015年获得地方立法权以来，芜湖市人大常委会共制定出台实体性法规14部，其中生态环保领域法规占一半，为建筑垃圾管理等工作提供了法治保障。特别是落实长江保护法，针对芜湖河湖密布、水系发达、“半城山、半城水”的特征，发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，配套制定《芜湖市河道管理条例》。坚持立法与监督并进，及时开展法规实施情

况调研，适时组织执法检查，进行立法后评估。牢牢把握习近平总书记关于“新质生产力本身就是绿色生产力”的重要论述，扎实推进新能源汽车和智能网联汽车首位产业立法，推动市政府在全国率先出台算力规章，保障“汽车之城”和长三角枢纽芜湖数据中心集群建设，夯实数智经济、绿色经济底座。聚焦重大事项，及时作出决议决定。在重大规划编制、审查和“十四五”规划中期评估工作中，贯穿“生态优先，绿色发展”理念，作出一系列决议决定，推动走好绿色低碳高质量发展新路。如市政府围绕相关决议决定，按照“厂网河湖岸一体”

的系统治理思路，与三峡集团持续合作开展长江经济带城镇污水治理，实现城市与江大湖双向奔赴，并在全省推广。作出《关于加强检察公益诉讼工作的决定》，要求检察机关依法办理生态环境领域公益诉讼案件，其中跨省倾倒固体废物刑事附带民事公益诉讼案、督促整治国家级扬子鳄自然保护区长乐片区外来物种行政公益诉讼案，分别入选全国十大法律监督案例、十大环境司法案例。2024年9月，以“助力新质生产力发展，共建现代化南京都市圈”为主题，牵头拟定年度协商合作行动计划并审议通过，明确科创产业协同融合、生态环境联保共治等8项重点工作，为推动协同立法、联动监督等作出了努力。今年6月，全国人大环境与资源保护委员会在芜开展生态环境法典草案绿色低碳发展编立法调研时，对芜湖依法推动企业清洁生产、产业绿色转型给予了充分肯定。

二、以精准监督提升发展质量

始终坚持共抓大保护、不搞大开发，突出问题导向，做到监督支持并重，统筹高水平保护和高质量发展，打好依法监督“组合拳”。着力推动生态联保共治，提升发展“含绿量”。坚持每年听取审议环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，聚焦“水土固废气”等重点领域开展生态环保法律法规执法检查，特别是围绕长江保护法实施，市县镇三级人大联动开展执法检查，推动在芜开展长三角长江禁捕联动监督联合执法行动，与马鞍山、宣城签订突发水污染事件联防联控协议，牵头开展水阳江、青弋江、漳河中下游水系综合整治，并在全国首创智慧长江治理模式，为都市圈联保共治提供有力支撑。持续跟踪监督

长江保护突出生态环境问题整改，系统推进长江芜湖河段整治工程、生态防护林建设，今年8月份又专题调研了惠生联圩生态项目、龙湾长江隧道，助力打造百里长江生态湾。着力推动新质生产力发展，提升发展“含金量”。强化人大财经监督，先后赴苏沪浙等先发地区专题调研，听取国家级经开区、高新区、自贸区等载体汇报，两次将发展新能源汽车和智能网联汽车首位产业相关议案列为市人代会一号议案，以奇瑞为链主推动整车、零部件、后市场“三位一体”发展，共建长三角汽车轻量化技术创新联合体，打造世界著名汽车城。目前，首位产业集聚上下游企业2000多家，今年上半年营收突破3000亿元、增长17.8%。奇瑞集团成为首个累计出口突破500万辆的中国品牌车企，在《财富》世界500强排名由2024年第385位跃升至第233位，增速居全球车企首位。围绕数智经济，开展专题调研和专项监督，主任会议成员牵头督导重要事项、督查重点工程、督办重点建议，助推华为、抖音、三大运营商等一批头部企业落户芜湖，中电科钻石飞机、埃夫特机器人等一批“芜湖制造”亮相世界舞台；海螺集团实现从“灰色制造”向“绿色智造”跃迁，建成全球首个露天矿山无人驾驶项目，并在全国矿区推广应用。

三、以五级代表汇聚发展合力

充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，更好发挥五级人大代表的主体作用，深入践行和发展全过程人民民主，汇聚起都市圈一体化高质量发展的强大合力。搭建代表履职平台。常态化邀请代表参加执法检查、视察调研、专题询问等活动，组织人大代表旁听生态环境公益诉

讼案件庭审，依法推动审结“3·20”长江流域跨省转移、倾倒危险废物案，入选最高法2024年度环境资源审判5件典型案例。每年组织开展“江淮环保世纪行”“江淮普法行”等活动，持续优化“关注民生提建议、五级代表在行动”，及时转办督办代表建议，推动解决好“长江边”“家门口”的环境问题。发挥代表专业优势。围绕“汽车之城”，组织五级人大代表集中视察首位产业发展，通过在全国两会首场“代表通道”发声，巩固扩大智能网联新能源汽车产业领先优势。围绕“智算之城”，组织在芜省、市人大代表开展专题调研，推动省、市政府出台推进“东数西算”芜湖数据中心集群建设重点举措，抢占智算产业发展高地。围绕“创新之城”，督办优化民营经济发展环境、“鸠兹科创湾”高水平建设等代表建议，调研“综合查一次”改革工作，推动“鸠兹科创湾”面向长三角广泛招募合作人，参与都市圈跨区域合作公平竞争审查。围绕机器人产业、低空经济建言献策，把人大代表的“好点子”转化为发展新质生产力的“硬措施”，推动人形、智能机器人和低空飞行等关键技术跨区域联合攻关，助力机器人产业综合实力跃居全国第六，低空经济争创全国示范区。

习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上强调，“紧扣一体化和高质量这两个关键词”“统筹科技创新和产业创新，统筹龙头带动和各扬所长，统筹硬件联通和机制协同，统筹生态环保和经济发展”。我们将牢记习近平总书记的殷殷嘱托，与南京都市圈各城市人大一道持续推进“四个统筹”，在助力长三角一体化高质量发展中展现人大作为。

导读：浦口区人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕“紧扣一个中心、服务两区发展、用好三项职权、构建四项机制、抓实五个重点”的工作主线，努力在推进中国式现代化新实践中，充分发挥人大制度优势和职能作用。

锚定“一二三四五”工作主线 凝心聚力推动新时代人大工作高质量发展

文 / 蒋晓平



浦口区人大常委会集中调研加强产教融合工作的代表建议办理情况。摄影 / 徐阳

浦口区作为国家级江北新区和江北新主城的重要板块，承担着共绘一张图、共建新主城的重大使命。区人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕“一二三四五”工作主线，即紧扣一个中心、服务两区发展、用好三项职权、构建四项机制、抓实五个重点，努力在推进中国式现代化新实践中，充分发挥人大制度优势和职能作用。

紧扣一个中心，就是把坚持党

神和省、市、区委决策部署，找准做实人大工作切入点，认真抓好区委交办的各项重点任务，共形成 25 篇专项报告，为区委科学决策提供参考。三是加强人大党组织建设。牢牢把握人大机关首先是政治机关的根本属性，始终对照新形势新要求抓实人大党组建设，扎实开展党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格执行党组会议集体决策制度，重大事项、重要工作及时向区委请示报告，始终以严明的纪律、务实的作风保障人大事业健康发展。

服务两区发展，就是充分发挥人大的优势和作用，积极助力江北新区、浦口区一体化高质量发展。一是工作重点一体把握。紧紧围绕江北新区“三区一平台”定位，立足浦口区“一体推进‘四大行动’、聚力建设产业强区”发展主题，落实落细区人大常委会工作要点和工作计划，以“小切口”精准发力，在服务企业、项目建设、研产贯通、招商引资等方面更好地发挥人大作用，为推动江北

一体化高质量发展作出应有的贡献。二是代表履职一体推进。组织江北新区 4 个街道代表团在人代会期间同步审议管委会工作报告，共同讨论决定浦口区十大类重点民生实事，组织代表联动履职、联合调研，统筹抓好代表建议跟踪督办，积极贡献人大智慧力量。三是基层基础一体夯实。年初审议批准 9 个街道人大工委工作计划，定期召开工作例会指导推进基层人大工作、指导各街道开好议政代表会，主任会议连续三年专题调研新区相关街道人大工委工作情况，支持各街道人大工委找准履职重点、积极发挥作用，打造工作亮点和特色。

用好三项职权，就是忠实履行宪法和法律赋予的职责，依法行使区级人大的监督、决定、任免三项权力。一是以监督促落实。坚持工作监督与法律监督相结合、监督与支持相统一，本届以来对“一府一委两院”共 75 项工作开展精准监督，组织对 11 部法律法规贯彻实施情况的执法检查，每年选取 1-2 项重点工作开展专题询问、进行满意度测评，构建“监督—落实—再监督—再落实”工作闭环。二是以决定促发展。依法讨论决定全区重大事项，围绕全区“十四五”规划、民生实事调整等方面作出 21 项决定，其中先后两次作出关于推动浦口人民医院高质量发展的决定，以钉钉子精神抓好决定跟踪落实，确保决而有行、行之有效。三是以任免促履职。坚持党管干部和人大依法任免相统一，确保区委推荐人选经过法定程序成为地方国家机关领导人员，听取区政府工作部门主要负责同志和法官、检察官履职情况的报告，督促依法行政、公正司法，以工作实

绩体现担当作为。

构建四项机制，就是围绕提升人大履职质效，建立健全四项工作机制。一是规范化监督运行机制。根据代表的特长和意愿，划分财政经济、教科文卫、农业农村等 9 个专业组，聘请 13 名法律助理，完善“前期调研+实地视察+会议审议+跟踪落实”工作流程，实现履职能力、工作质效双提升。二是精细化履职保障机制。密切常委会联系代表、代表联系群众“两个联系”，依托“家站点”平台提升代表履职的积极性，紧盯“内容高质量、办理高质量”提升建议办理的实效性，定期开展人大代表讲坛，线上线下相结合提升学习培训的精准性，以实实在在举措保障代表履职需求、激发代表履职热情。三是常态化民意吸纳机制。建立民生实事“群众选、代表定、政府干、人大督”长效机制，本届以来共收集意见建议 690 余条、票决产生 40 大类共 243 个项目。建好用好基层立法联系点、经济运行观察点、社会建设观察点等平台，向省、市人大报送社情民意 30 余条。在开发区设立人大代表联络站，创新开展“代表·局长面对面活动”，为发展新质生产力献计献策。四是专业化能力提升机制。注重加强人大干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，积极参与服务企业、全员招商、走访群众等工作，主动围绕全区重点工作开展调研，15 篇调研成果获省、市人大表彰，代表履职经验和工作特色做法被《新华日报》《人民代表报》等媒体报道。

抓实五个重点，就是针对经济发展、城乡建设、民生保障、社会

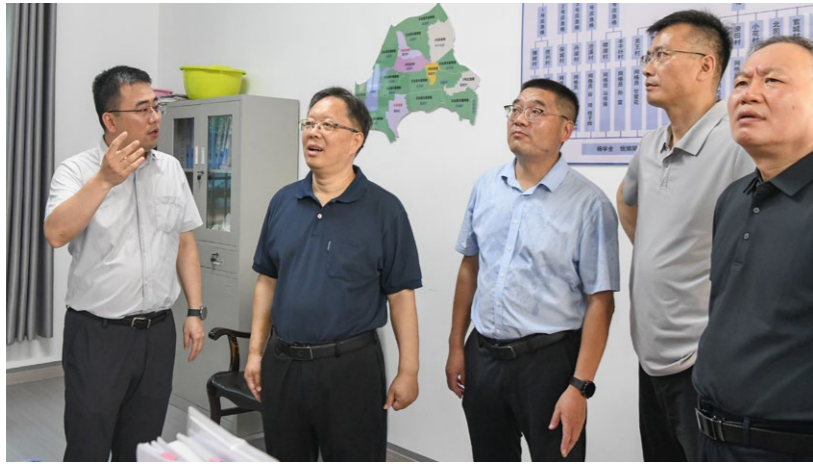
治理、法治建设等五个方面的重点工作，实施靶向监督、持续监督。一是强化经济发展监督。听取全区“十四五”规划以及年度主要经济指标、重大产业项目推进落实情况的报告，建立国有资产、政府债务、审计查出问题及整改工作向人大报告制度，主任会议集体调研园区、街道发展情况，督促完成目标任务、提升发展质效。二是强化城乡建设监督。开展国土空间规划编制、重点城建项目建设等专题调研，听取审议全区城市更新、乡村振兴、文旅融合等 10 项工作推进情况的报告，针对全区和美乡村建设开展跟踪监督，积极推动全区老城有机更新、新城有序建设、城乡高效治理。三是强化民生保障监督。针对教育、医疗、养老、住房、就业等重点民生实事项目开展专项监督，听取工作报告、开展工作评议，今年对全区环境保护以及中央环保督察反馈问题整改工作开展专题询问，共同增进民生福祉。四是强化社会治理监督。组织开展安全生产法、长江保护法、工会法等法律法规执法检查，听取审议全区住宅物业管理、打击治理电信网络诈骗犯罪、矛盾纠纷多元化解等工作情况的报告，推动全区治理体系和治理能力稳步提升。五是强化法治建设监督。依法开展规范性文件备案审查工作，针对全区“八五”普法工作开展全面监督，有计划地听取区监委、区法院、区检察院专项工作报告，推动相关单位运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。

（作者为浦口区人大常委会党组书记、主任）

导读：高淳区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，主动融入大局，以“四聚力四推动”为抓手，担当作为、依法履职，积极为进一步全面深化改革、推动中国式现代化新实践作出人大贡献。

找准着力点 当好助推器 为“经济大省挑大梁”贡献人大力量

文 / 宋卫星



高淳区人大常委会视察基层应急管理工作。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时发表了重要讲话，对江苏提出了“经济大省要挑大梁”及“打头阵”“勇争先”“走在前”“作示范”等重大要求。这一讲话既是理论指导的“纲”与“魂”，又是实践方法的“策”与“钥”。高淳区人大常委会深入学习贯彻，主动融入大局，以“四聚力四推动”为抓手，担当作为、依法履职，积极为进一步全面深化改革、推动中国式现代化新实践作出人大贡献。

一、聚力科技产业创新，推动新质生产力发展。习近平总书记强调，科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径，要抓科技创新和产业创新融合。这为区人大在产业强区、创新兴区战略中校准了履职坐标。紧跟招商新形势全员参与。主动融入全区“大抓招商、大抓项目”大局，牵头负责高端装备制造（机器人）、低空经济、医疗器械产业三个招商工作组，获取项目信息 51 条，指导参与项目谈判 24 个，招引亿元以上项目 3 个。深入

调研招商引资、项目引进情况，就招商模式、信息转化、产业基金招商及激励机制等方面提出 12 条“干货满满”的建议，为新形势下推进招商引资工作提供“人大方案”。发出倡议书号召全区各级人大代表争当招商引资的代言人、主力军、护航员，全方位助力招商引资工作提质增效。紧盯产业新赛道精准发力。锚定高端装备制造（机器人）、低空经济等新兴产业，“小分队”深入调研，加强产业研究，推动有关部门、板块制定完善产业发展规划、支持政策措施，为区域发展抢占新赛道、培育新质生产力出谋划策。紧扣发展新动能优化监督。瞄准全区构建贯通式科技成果转化体系实施情况，采取“先学+调研+审议”的形式，认真学习相关法律法规、政策要求及专业知识，深入多家科技企业调研摸底，审议提出建立科技成果转化工作协调机制、加强科创平台建设长周期规划、改革创新转化机制等意见建议，助力区域科技成果高效转化、创新动能加速释放。

二、聚力改革开放深化，推动发展新活力释放。习近平总书记要求“通过深化改革开放不断除障碍、增动能”，强调要抓好城乡融合、区域联动，持续优化营商环境。区人大常委会坚持同向发力，积极发挥制度优势，推动改革走深走实。靶向监督助推重点领域改革。专题审议全区四大国有企业改革深化提升行动完成情况，详细了解国企资产管理、改革推进等情况，建议优化国有资产布局，对接资本“造血”、开拓市场“强身”，织牢风险防控网络，确保国企做大做强、资产保值增值。专题调研生态产品价值实现情况，建议巩固获批省级试点、获省政府督查激励成果，扩大农业碳汇交易，持续探索生态产品价值实现路径，推动生态、经济、社会效益协同提升。问需于企促进营商环境优化。常委会领导“四不两直”走访挂钩项目、企业界人大代表，帮助企业协调解决用地、品牌宣传及职工交通等问题。召开人大代表经济运行观察站（点）工作座谈会，听取覆盖一、二、三产业的有关代表交流企业发展现状、产业发展态势及企业诉求建议，推动涉企惠企政策落实、全区营商环境建设。视察调研行政执法、法院执行、行政检察等情况，助力规范涉企执法司法、优化法治化营商环境。上下联动推进人大领域改革。深入贯彻落实省市人大上下联动十项重点工作，全面落实监督、决定、代表及自身建设等各方面改革任务，在五级人大代表作用发挥、人大监督与检察监督贯通协调、引导镇街人大实践创新等方面不断探索，加强工作亮点和代表风采的宣传展示，推动人大工作高质量发展。

三、聚力国家战略实施，推动区域竞争力提升。对标习近平总书记“经济大省在落实国家重大战略上应有更大担当”的政治要求，区人大常委会牢记“国之大者”，强化机遇意识、担当意识，凝心聚力推动重大战略落地见效。呼吁提升交通枢纽之能。立足高淳地处长三角几何中心、苏皖交界处的独特区位，2021 年起通过全国及省市区人大代表建议，多次呼吁上级支持及早开工建设宁宣铁路、尽早将宁杭高铁二通道列入建设计划开工建设，助力高淳更好融入长江经济带、长三角一体化等国家发展战略，建设长三角高质量发展新节点。支持筑牢城乡融合之基。认真贯彻省市人大联动调研要求，重点调研 1998 年以后被撤并乡镇集镇区建设发展情况，聚焦产业发展、基础设施建设、公共服务配套等薄弱环节建言献策，为下一步科学制定政策措施、促进城乡融合提供有益参考。深入调研淳东灌区建设管理运行、打造优质稻米产业链等情况，助力提高农业灌溉保障能力，夯实粮食安全根基。用心守护生态高淳之美。落实国家生态文明建设战略，坚持审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，专题调研建筑垃圾资源化利用情况，推动绿色发展理念落地生根、美丽生态高淳建设提档升级。

四、聚力共同富裕实践，推动民生保障力增强。深刻践行习近平总书记“江苏要在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用”的嘱托，区人大常委会坚持精准化监督、制度化行权、常态化履职，推动发展成果更多更好惠及人民群众。闭环监督求实效。

专题询问义务教育优质均衡发展情况，视察调研高淳人民医院高水平医院建设、养老服务供给、三岁以下婴幼儿托育等工作，点准问题、提实建议，以监督精度提升民生温度。在督办本年度代表建议的同时，对本届以来代表建议办理情况开展“回头看”，切实提升 597 件建议的办理实效。跟踪监督经代表票决产生的 10 大类 39 项民生实事，问动态、看现场、督进度，与政府合力推进民生实事办好办实。一线问效强韧性。专题视察全区防汛抗旱工作，现场察看龙墩水库、胥河右岸有关圩堤防消险等，审议防汛抗旱准备情况汇报，督促高度重视极端天气、自然灾害防范应对，完善救灾物资储备体系，强化防灾设施和应急队伍建设，提高防灾减灾救灾能力。实地察看有关街镇应急消防一体化工作站运行情况，针对有关薄弱环节，督促健全应急防控、处置和保障体系，抓好住宅小区、电动自行车、厂中厂、高层建筑等重点领域安全治理，筑牢安全屏障。民主实践促共富。在全区各级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动，汇集了涉及交通基础设施、产业发展、社会民生、乡村振兴等各方面意见建议 56 件，为省市区科学编制“十五五”规划集聚了民意民智、注入了源头活水。全区五级人大代表通过农业农村专业代表工作站、企业人大代表工作站、农业产业联盟等平台，以履职带动、用行动示范，握指成拳、联农带农，促进农业产业升级、农民增收致富。

（作者为高淳区人大常委会党组书记、主任）



梁吴平忠侯萧景墓石兽。供图 / 市文旅局

《南京市南朝陵墓石刻保护条例（草案）》首次审议

南京都市圈首部文物保护地方协同立法正在推进

文 / 谭 菲 肖日东

8月28日，市十七届人大常委会第十九次会议召开，会议听取了市政府关于提请审议《南京市南朝陵墓石刻保护条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）议案的说明。这一举措标志着南京都市圈首部文物保护地方性法规在我市正式进入审议阶段。作为区域协同立法项目，《镇江市南朝陵墓石刻保护条例（草案）》已于8月25日召开的镇江市九届人大常委会第二十五次会议上接受审议。

“南朝陵墓石刻是南京与镇江

共同的城市文化名片。两地人大机关通过跨市协同制定文物保护地方性法规，打破行政壁垒、统一保护标准、明确责任主体、加强协调联动，将为跨区域文化遗产的协同立法保护与协调发展提供有益经验。”市人大常委会相关工作机构负责同志表示。

背景：南朝陵墓石刻分布宁镇两市，亟需协同立法、携手守护

南朝陵墓石刻是南朝帝王、贵族陵墓的神道石刻，跨南京、镇江

两地分布，共29处（其中南京17处，分布于栖霞区和江宁区；镇江12处），距今约1500年历史。市文旅局局长谢国庆介绍，南朝陵墓石刻是研究六朝制度的“活化石”，在东亚石刻艺术史上地位突出，与北朝石窟寺形成南北呼应；其“陵园—神道—石刻”三位一体的格局，更是世界艺术史上独特的纪念性景观体系。这些石刻承载着南朝政治、经济、宗教等多方面信息，见证了江南地区的历史发展脉络，不仅是南京市文化的重要标识，更是中华民族

的文化瑰宝。

然而，由于南朝陵墓石刻分属不同行政区域管理，当前保护工作存在诸多问题。同时，石刻保护涉及文物、规划、生态等多个部门，存在职责交叉、协同不足的情况。“因此，亟需通过协同制定小切口文物保护地方性法规，为南朝陵墓石刻构建法治保护屏障。这既是贯彻落实国家文化遗产保护战略的长远规划，也是提升石刻文物保护管理水平的职责所在，更是推动文物‘活起来’、促进文旅融合的现实需求。”谢国庆说。

进程：“保持协同+突出特色”，宁镇法“佑”千年文化瑰宝

《南京市南朝陵墓石刻保护条例》不仅被江苏省人大常委会列为今年设区市精品工程培育项目，也是市人大常委会确定的年度重点立法项目。作为南京都市圈首部文物保护地方性法规，该条例如何制定、采取何种形式制定，始终是市人大常委会重点思考的问题。

市人大常委会教科文卫委负责人介绍，作为条例制定的主导单位，委员会通过座谈、论证、公开征求意见等多种形式，广泛听取人大代表、文物专家、法律专家、基层群众及政府部门的意见。同时，与镇江市人大建立沟通协调机制，就法规中的共性条款、分歧问题充分协商，推动两地法规既保持协同性，又突出地方特色。

今年4月22日，市人大常委会分管领导带队赴镇江调研，现场察看了位于句容市的萧绩墓石刻、丹阳市的三城巷石刻、齐武帝萧赜景安陵石刻以及齐宣帝萧承之永安陵石刻，详细了解当地考古挖掘、文

物保护与利用等情况。在座谈会上，镇江市句容市委副书记、副市长周强建议，协同立法既要考虑陵墓石刻整体环境的保护，也要重视石刻神道的保护——部分石刻神道至中轴线再到陵墓本体的历史空间，未纳入文物保护范围，需对该空间内的建设活动加以管控。

今年8月，市人大常委会教科文卫委召开全体委员会议，委员们结合实地调研感受，对《条例（草案）》展开讨论。市人大常委会教科文卫委委员、栖霞寺监院净善提出，《条例（草案）》应增加关于加强南朝陵墓石刻宣传的引导性规定，让外地游客来到南京后，不仅能看到陵墓石刻的图片资料，还能现场领略其风采神韵。

市人大常委会教科文卫委委员、南京金陵文化博物馆馆长张海建议，补强《条例（草案）》中社会公众参与文物保护工作的相关内容：一方面，明确专业指导和管理机制，鼓励社会公众在文物保护专业人员指导下参与南朝陵墓石刻保护；另一方面，制定志愿服务活动的具体参与规则，避免因公众专业知识不足对文物造成意外损坏。

市人大常委会教科文卫委对各方意见进行了认真梳理，并与镇江市的法规草案保持高度协同，最终形成了具有较强针对性、可操作性和地方特色的《条例（草案）》，提交市人大常委会会议审议。

亮点：23条“小而精”条款，划出“法律红线”，筑牢保护防线

笔者了解到，进入首次审议的《条例（草案）》不设章节，聚焦具体内容、核心制度与关键条款设计，共形成23条条款，充分体现“小

而精”的立法工匠精神。

考虑到南朝陵墓石刻跨南京、镇江两地分布的特殊性，仅明确保护对象不足以打破行政壁垒。因此，《条例（草案）》重点设计了区域协同机制，拟提出“南京市人民政府应当与镇江市人民政府加强在南朝陵墓石刻保护协同、资源整合、价值挖掘、制度衔接、工作协作等方面的沟通与合作，尤其要共同推动南朝陵墓石刻申报世界文化遗产等工作”，以此形成跨区域保护合力。

保护范围的精细化管理是石刻保护的关键。《条例（草案）》对保护范围内的活动作出严格界定，拟明确禁止多项可能危害石刻安全的行为，例如：未经批准进行南朝陵墓石刻保护工程以外的其他建设工程，或者实施爆破、钻探、挖掘等作业；刻划、污损、破坏南朝陵墓石刻及其保护设施、展示标识，攀爬南朝陵墓石刻等。通过划定“行为红线”，为石刻安全筑牢第一道防线。

在做好本体保护的基础上，《条例（草案）》并未止步于“守好遗产”，更着眼于“活化遗产”，从历史价值挖掘与文化遗产的角度提出具体举措：拟结合南京地域文明探源工程，开展南朝陵墓石刻历史文化内涵挖掘、考古成果研究、价值阐释等工作，加强文化遗产解读；同时拟明确市人民政府应当加强同镇江市人民政府以及国内外有关文化、科研机构、高等学校和组织的交流合作，依法开展南朝陵墓石刻文化的综合研究和传承利用，让这一千多年遗产的历史价值被更多人认知。

（作者单位：市人大常委会教科文卫委办公室、研究室宣传处）



图为常小川代表（右）与演员在一起交流。摄影 / 盛建

她是“舞台中间发光的主角”

——记江苏省第十四届人大代表常小川

文 / 杨昕晨

4月29日，南京市庆祝“五一”国际劳动节暨市劳动模范表彰大会举行。省十四届人大代表，南京市话剧团团长常小川被授予南京市劳动模范称号。这是对她杰出艺术实践、担当创新精神的高度认可，更是对以她为代表的文艺工作者奉献舞台、服务人民的深情礼赞。

在璀璨舞台上，她用匠心演绎角色；在履职道路上，她用行动诠释责任。常小川将艺术梦想与为民宗旨融为一体，力争做一名党和人民满意的新时代文艺工作者。

用心领悟 执着追梦

“天生是站在舞台中间发光的

主角。”这是南京市话剧团一位资深演员对常小川的评价。

常小川自幼就展现出艺术天赋，小学时期经常担任学校演出活动的主持人，小学毕业后又进入沈阳艺校学习舞蹈。那时，为了练好基本功，她主动增负加压，无论多辛苦都坚持压腿、下腰。即使在宿舍与同学聊天，她也会劈着双腿坐在床架上。为了保持身材，她自觉“戒掉”甜食、冷饮……异于常人的勤奋与自律，令身边的小伙伴们赞叹不已。

命运的安排总是妙不可言。沈阳艺校在她这一届的舞蹈专业中增加了一门表演课，这为她后来考入南京艺术学院学习影视表演并从事

演艺事业打下了坚实基础。

2002年，南京市话剧团排练话剧《我的第一次》，由于演员断档，需要一位年轻的女演员。导演在南艺挑选到了大三在读的常小川，邀请她出演女主角。面对这个机会，她毫不犹豫地接受了挑战。

这是常小川第一次正式登上舞台，也是她演艺生涯中的第一道“必答题”。在排练过程中，她刻苦钻研角色，不断打磨表演技巧。然而，一句简单的台词“你就住这儿呀”，却让她困惑不已。导演多次让她重来，但始终不过关。

后来，导演让她背过身去，悄悄移动了室内陈设，然后让她转身

指出变化。这让她明白了演戏不仅是熟记台词、表情到位，更重要的是要真听、真看，用“心”去感受和表演。因为在这场演出中的精彩表现，常小川在第八届中国小剧场戏剧节中荣获“优秀表演奖”。

从那以后，常小川对表演有了更透彻的理解，更加坚定了投身话剧事业的信念。她深知，选择话剧表演，不是为了谋生，而是为了追寻梦想。这份初心，始终激励着她在艺术道路上不断前行。

真情演绎 体味人生

话剧，一种以对话方式为主的戏剧形式，是现实生活凝结的晶莹露珠，在解构与建构、现实与艺术中不断切换，进而洞照大千世界与人生百态。

“不论主角、配角，要演好每一个角色。”这是常小川一直践行的艺术信条。无论角色大小，她都全身心投入，力求完美呈现。

在话剧《民生巷11号》中，常小川饰演一个行为偏激任性的环保主义者，这与她本人平素的性格截然不同。“表演尺度很难把控，人物演高了，让人觉得太空、太虚；演低了，让人觉得无味、太实。”这让她一度犯难。

如何塑造好这一角色，她反复揣摩角色心理，深入理解人物动机。经过多次试演和调整，她终于找到了最佳呈现方式。演出时，她精准把握角色的情绪变化，通过细微的眼神、动作传递出人物内心的复杂。

后来，常小川凭借该角色荣获第27届上海白玉兰戏剧表演艺术奖配角奖。组委会点评她“用鲜明的形体动作体现人物的内在美”。有人说，她的表演成功塑造了热心环

保的女儿形象，将父女情体现得生动感人，催人泪下。

从业多年，常小川演绎的经典角色还有很多。在大型史诗话剧《雨花台》中，她饰演了烈士许包野的妻子叶雁萍。为了更加贴近角色，常小川多次前往雨花台，聆听英烈们的故事，被他们的英勇事迹和大无畏精神深深感动。在正式演出时，她力图将这种感人至深的力量传递给观众。

据她介绍，《雨花台》自首演以来，陆续在国家大剧院、国内部分高校巡演，演出超过200场，荣获中宣部第十四届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。常小川和剧组成员一起，将南京的红色文化传播到全国各地。

“认认真真演戏，踏踏实实做人。”怀揣一颗纯洁的心，常小川在舞台上绽放出耀眼光芒，也得到众多认可——一级演员，获得全国戏剧文化奖话剧“金狮表演奖”等，被授予“江苏省‘五个一批’人才”、江苏省“紫金文化英才”、南京市有突出贡献中青年专家等荣誉称号。

尽责履职 以文化人

2023年，常小川多了一个新的身份——省十四届人大代表。其实在当选之前，常小川已有丰富的履职经验。此前，她担任南京市人大代表，多次深入基层倾听民意，聚焦发展所需、群众所盼，积极建言献策。

作为六朝古都、世界文学之都，南京有深厚的历史文化底蕴，为文艺创作提供了沃土。在南京工作、生活多年，常小川对这座城市的热爱早已融入内心深处，激励着她为城市的经济、文化发展贡献力量。

在担任市人大代表期间，常小川曾建议借助南京南站这样的“窗口”向南来北往的乘客讲好南京故事，擦亮城市名片。同时，她还建议打造特色街区、网红街巷，提高南京城市美誉度和影响力。

为了进一步发挥优秀文化培根铸魂的作用，常小川在省十四届人大二次会议期间，提出了“关于加强艺术普及推广推动高雅艺术进校园、送戏下乡的建议”，希望进一步扩大公益演出范围，积极推动“高雅艺术进校园”、“送戏下乡”等活动，助力文化传承发展。

今年省两会期间，常小川又将目光投向了“文旅融合”。她说，“文旅融合”已经成为各地推动经济发展与文化传播的重要抓手，希望南京探索“小剧场+新消费”模式，打造本土文化演出地标。“我们做过一个调研，目前愿意走进剧场花钱消费的群体，大多数都是20多岁的年轻人，而小剧场的产品正好符合他们的审美标准。”她建议打造小剧场文化产业集群，提升南京的文化影响力与经济活力。

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调，“要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化”。常小川表示，将坚持以人民为中心的创作导向，推出更多叫得响、传得开、留得下的精品力作，担负起新的文化使命，为建设文化强省作出应有的贡献。

“我愿带着一颗专注的平常心去迎接人生道路中新的挑战。”未来，她将继续践行初心、执着前行，在人生的舞台上继续绽放光彩。

（作者单位：《人民与权力》杂志社）



图为陈诚代表展示云锦织造技巧。

织就云霞惊世界 ——记南京市第十七届人大代表陈诚

文 图 / 汤金荣

今年5月，南京云锦频繁出镜。歌手任贤齐身着云锦长袍和马面裙在南京连开三场演唱会；深圳文博会上，南京云锦博物馆展出了云锦胸针、丝巾等文创产品，非遗技艺与现代设计的融合令人耳目一新；日本大阪世博会中国馆“江苏周”上，《云程万里》《一鹿繁花》等4幅云锦作品惊艳世界……南京云锦从宫廷御用，到走入寻常百姓家，再到世界舞台，这些流光溢彩的织物背后，是新一代非遗传承人的坚守与创新，其中就有南京市人大代表、南京云锦研究所有限公司技术部经理陈诚的辛勤付出。

命运交织：一场迟来的传承

出身于云锦织造世家的陈诚，童年记忆里满是父亲在大花楼木织机前穿梭的身影。木头与丝线碰撞的声响、五彩丝线交织的纹样，早在他心中埋下对云锦的好奇。虽然如今已是传承人之一和业界专家，但陈诚却属于半路出家。他最初的专业与南京云锦相距甚远，毕业于南京交通技师学院发动机专业，2009年加入南京云锦研究所，参与设备的改造。

就在那一年，“南京云锦织造技艺”入选联合国非物质文化遗产。这一消息，如同一束光照亮了陈诚

的心，这再次激发起陈诚对云锦的热爱。在父亲引荐下，他毅然拜师南京云锦研究所，成为非遗传承人杨建顺的弟子。“再一次触摸到云锦的经纬线，就像握住了千年历史的脉搏。”从此，他开启了与云锦的深度对话。

自小耳濡目染的他，对这门传统技艺不算陌生，也颇感兴趣。即使如此，从机械跨行到纺织，对于当时27岁的陈诚而言，也是一次不小的挑战。在陈诚学时，采用的都是师父口传心授的方式，学习周期长，需要花费大量的时间琢磨、研究、练习。同时对体力更有着极

高的要求，他说，在织机上拽花，一天下来腰酸背痛，需要连续半年以上练习，身体的不适应也成为他学艺过程中最大的困难，但他凭借着坚定的信念和对云锦的热爱，克服了身体上的疲惫，逐渐掌握了云锦织造的基本技巧。

初进南京云锦研究所，陈诚眼中的“锦绣世界”还十分沉寂，比其他传统行业更显保守，缺少朝气，典型表现是产品单一，只有礼品系列，这种状况一直延续到2015年前后。随着南京云锦研究所与上市公司合并，传统织造技术得到创新性突破。面向新的市场需求，多项云锦工艺被深入挖掘运用，利用新材料、新工艺，多个系列新品被开发出来。陈诚带领团队研制的“妆花纱围巾”便是其中市场反响最佳的一款。

创新破局：古老技艺绽新彩

“这么美的东西，为何不能走进生活？”“首先要解决传统织造效率的问题。”陈诚介绍道，传统的云锦工艺用提花木机织造，需由拽花工和织造工两人配合完成，即便是经验丰富的织造者，每天也只能织出5-6厘米。如何让这项历经1600多年传承的古老技艺，在当代迸发出新活力？多年来，陈诚一直致力于织造技艺、云锦面料等创新发展，他将大学所学的编程思维注入织机改造，通过预设程序优化拽花与织造的协同，改良织机后不仅大幅提升了织造效率和织物光泽度，还荣获了多项发明专利。

“传统不是枷锁，而是创新的源头活水，云锦只有具备了市场价值，才能实现薪火相传。”陈诚大胆创新，带领团队根据年轻人的喜

好和需求进行产品设计，开发“云锦+”系列衍生品，将传统技艺融入围巾、披肩、手机包、胸针等产品中，让文化与生活更加贴合，与日常服饰进行搭配，受到了年轻人的喜爱。这些创新产品不仅保留了云锦的传统工艺和文化内涵，还赋予了它新的时尚气息，让云锦在现代社会中焕发出新的活力，也成功吸引了广大年轻人成为云锦的“粉丝”。陈诚说，希望通过自身的履历，让云锦走向世界，让更多人通过认识云锦来了解中国的传统文化。2015年，陈诚带领团队，用云锦的技法，织造了一个巨幅的《蒙娜丽莎》登上米兰世博会，细腻的丝线将油画笔触表现得淋漓尽致，令国际观众惊叹，真正领略到了中华优秀传统文化和传统技艺的魅力。

使命使然：传承的代表力量

2023年，陈诚当选为南京市第十七届人大代表。每逢“人代会”，他都会出现在各个媒体面前，为非遗发展建言发声。

闭会期间，陈诚也是积极投入到非遗宣传和保护活动中。2023年，陈诚用青春化的话语方式，将党的创新理论与中华优秀传统文化结合起来，拍摄制作了《锦中之冠，何以中华一绝》视频，被“学习强国”学习平台首页及China频道专栏推荐，阅读量超120万。2025年年初，南京云锦研究所《金蟒招财》作品著作权被侵权事件引发社会关注，他积极投身“南京云锦非遗知识产权保护”行动，呼吁建立专项服务机制，完善地理标志认证体系。同时，他还被建邺区检察院聘请为“益心为公”志愿者，为公益诉讼案件提供专业支持。

在现代化进程中，云锦技艺面临着诸多核心挑战。需要实现云锦的市场化的转型，将好的工艺技术转化为符合大众需求的产品，最为关键的就是需要更多的年轻人加入。“非遗传承不能只靠情怀，更要让年轻人看到职业价值。”在陈诚的推动下，南京云锦博物馆还开设了传承班。如今，走进南京云锦博物馆织造工艺的现场演示区，就能够看到大花楼木织机一字排开，一位拽花工坐在花楼上方提拽纤线，一位织手坐在机下，手足并用。与往日不太一样的是，织造师是三位00后小师傅，她们正用青春视角重新诠释着云锦之美。回忆起自己成功完成的第一幅作品时，00后的马笑然说：“当时只记得自己上扬的嘴角从没有下来过，像是看珍宝似的，就说了一句话‘这是我织的’……”

陈诚的团队中90后、00后占比超70%。他们成立“云锦青年创新小组”，在传承这项历经千年的古老技艺的同时，还通过短视频平台直播织造过程，吸引了更多年轻一代关注云锦。“我们不是在复制历史，而是在创造新的历史。”陈诚说，当年轻匠人能在云锦中找到文化自信与职业尊严时，这项千年技艺便真正拥有了永续的生命力。

从文博会展示到世博会展览，从故宫复刻到国潮设计，陈诚以“织霞人”的执着，让云锦在传统与现代的经纬间穿梭出无限可能。作为人大代表，陈诚也表示，今后，会将自身专业特长与代表职责紧密结合，致力于非遗的保护和传承，助力中华优秀传统文化在新时代绽放出更加绚烂的光彩。

（作者单位：建邺区人大常委会办公室）



图为周昕明代表（右一）在社区人大代表联络站接待群众。

一名“法律人”的为民情怀

——记南京市玄武区第十九届人大代表周昕明

文 图 / 张 霞

从初入行时的青年才俊，到如今经验丰富的资深律师，再到肩负着人民重托的区人大代表，他一步一个脚印，稳扎稳打，在经手的每一个案件中既严谨遵循法律条文，又倾注人文关怀，努力寻求法理与情理的平衡点，充分彰显了法治精神的核心价值。一路走来，他收获了江苏省律师行业优秀党务工作者、江苏省律师行业党建工作示范奖、南京市十佳律师等荣誉。他叫周昕明，玄武区第十九届人大代表，江苏振泽律师事务所党支部书记、主任。在专业法律服务和人大代表履职这双重赛道上，他始终以法律人

的赤诚初心和专业素养，奋力书写着护航社会公平正义、服务保障民生福祉的时代答卷。

履职为民，以法治温度回应民生期盼

“人大代表不是高高在上的荣誉，而是沉甸甸的责任，必须真正把群众的声音装在心里、落在实处。”这是周昕明对代表职责的深刻体悟。作为玄武区人大代表，他始终以强烈的使命感深耕基层，将履职重心放在回应群众司法需求上。

在日常办案与走访调研中，他敏锐察觉到群众对诉讼成本高、流

程繁的普遍困扰。为破解这一难题，他积极参与玄武区法院《家事审判中多元化纠纷解决机制的构建与完善工作》专项调研，化身人民调解员投身调解试点，以“多元解纷、根源治纷”理念推动矛盾化解前置。他主动联动社区网格员、基层派出所等力量，通过耐心倾听诉求、精准剖析矛盾，将大量纠纷化解在诉讼之前，让群众切实感受到“解纷成本降下来、公平正义快起来”的便利，让法治温度直抵人心。

作为江苏省“青少年维权岗”接待点、南京市法律援助中心援助站、青少年法律保护中心负责人，

他多次带领本所律师到长江路小学、南京市第十三中学、梅园中学进行法制宣讲，增强青少年法治观念，提高青少年法律素质。在市律师协会举办的“服务社区结对共建”活动中，多次进入社区重点关注未成年人的人身权利和其他合法权益。

在处理一起患者诉江苏某知名三甲医院的法律援助案件中，这份温度体现得尤为深刻。患者因输血感染丙肝病毒，身心遭受重创，家属情绪激动，矛盾一触即发。周昕明第一时间配合援助中心介入，既要安抚受害者的焦灼情绪，防止矛盾激化，更要在法理框架内寻找化解路径。他以极大的耐心梳理案情细节，多次与医院沟通协调，最终在首个患者的庭审中促成调解，为后续群体诉讼的顺利解决树立了标杆。案结事了后，一位患者的家属特意从新疆辗转赶到南京，将一面锦旗送到他手中说道：“感谢南京，感谢南京的律师”。这场纠纷的圆满化解，不仅为弱势群体撑起了法律保护伞，更让法理与情理在人文关怀中实现了完美交融，真正做到了案结事了、定分止争。

同时，他充分发挥法律专业优势，深度参与人大监督工作：在玄武区法院工作评议中，针对执转破机制、“拒执罪”打击、终本案件管理等关键环节提出专业建议；在区检察院听证会上，为轻微犯罪不起诉案件提供法律视角，助力社会治理效能提升。

护航发展，以专业智慧赋能营商环境

法治是最好的营商环境。周昕明始终将代表履职与区域发展大局紧密结合，以法律专长为玄武区优

化营商环境注入动能。作为一名人大代表，他主动当好政企“连心桥”，深入小微企业开展“法治体检”，通过公益普法讲座、面对面答疑等方式，将最新惠企政策转化为企业听得懂、用得上的“法治指南”。在处理一起涉企关键岗位人员案件时，他综合考量当事人主观恶性、案件成因及民营经济保护政策，审慎提出相对不起诉建议。该建议被检察机关采纳，既依法惩治了违法行为，又避免企业因核心人员涉案陷入经营困境，实现了政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

作为玄武区工商业联合会法律顾问，他积极响应南京市工商联、玄武区工商联“万所联万会”机制，在新街口商会成立“企业合规顾问团”，为会员企业合规发展保驾护航；在平时工作中，上门为小微企业进行法治体检，通过面对面法律宣传、公益普法讲座等方式践行“送法入企”活动，同时为各民营企业讲解政府优惠政策，让各民营企业能够真真切切地享受到政策带来的优惠。为优化南京市营商环境，企业“纾困解难”作出了自己的一份贡献。

“在全球数字经济加速一体化融合的大背景下，玄武区应充分发挥其作为南京主城核心区的独特区位优势。”针对玄武区涉外贸易发展的新机遇，周昕明持续深耕研究，于2025年初提交《关于促进玄武区电商高质量发展的建议》。该建议聚焦产业生态优化与市场渠道拓展，提出“政策引企、平台聚企、国际拓企”的具体路径，为利用好红山跨境电商产业园、徐庄高新软件园等平台、全面提升涉外贸易核心竞争力提供了新思路，获相关部门高度认可。

精业笃行，以开阔视野助力法治建设

作为执业多年的资深律师，周昕明始终以“受人之托，忠人之事”的信念深耕专业领域。他担任数十家政府机关、企事业单位法律顾问，经手案件逾千起，为当事人挽回经济损失数亿元。在全国首例网络数据丢失侵权案——青岛某集团诉南京某网络公司案中，面对全新的法律课题与社会的高度关注，他潜心研究、多方请教，最终成功维权，案件经《法庭传真》全程直播，成为同类案件的标杆。结案后，他主动分享电子数据安全维权经验，积极推动行业规范完善，彰显了法律人的担当。

为提升专业视野，他积极搭建国际交流桥梁，与香港德辅大律师事务所、新加坡立杰律师事务所等顶尖机构建立合作，通过案例研讨、定期互访等形式，汲取先进的管理经验和国际化法律服务模式。作为南京市律协代表，他多次赴民族地区开展法治帮扶，为少数民族律师提供专业支持，与当地司法机关共探律所党建创新、基层治理等议题，推广成熟经验，助力民族地区法治建设与律师业高质量发展。在玄武区铸牢中华民族共同体意识促进会工作中，他常态化为少数民族群众提供法律援助，以实际行动践行“法治为民”的初心。

用专业之炬捍卫公平正义，以代表初心践行为民承诺。在法律服务与代表履职的双重岗位上，周昕明步履坚定，持续为法治建设贡献智慧力量。

（作者单位：玄武区人大常委会新街口街道工委）

守初心聚合力 解群众“絮”多困扰

——杨树飞絮治理工作人大代表观察手记

文/朱 宁



秦淮区人大常委会组织杨树飞絮治理工作现场专题督办活动。

每年四、五月，本应是南京“绿杨烟外晓寒轻”的宜人时节。但龙蟠南路沿线的杨絮却让周边市民和师生备受困扰。作为市、区两级人大代表，我深知杨絮治理已刻不容缓——这不仅关乎群众生活，更是人大代表一份沉甸甸的责任。

飞絮里藏着多少无奈

2024年6月7日，我应邀参加“秦虹圆桌”街区联动人大代表协商议事座谈会，一位学生家长红着眼圈说：“孩子到秦淮第一中心小学上学路上要戴两层口罩，眼睛还是痒得直流泪。”雅居乐幼儿园保健老师更忧心：“园里几个过敏体质的孩子，脸肿得像馒头，手臂抓出道道血痕，看着都让人心疼！”

会上，聚焦杨絮治理问题，区人大领导、区政府有关部门、街道、社区、学校和市、区两级人大代表、

议政代表，你一言、我一语讨论开来……社区群众说，飞絮侵入眼鼻易导致过敏，成片堆积易形成引发火灾的微环境，这么烦人的树种，能不能砍了重种？政府有关部门认为，每种树木都有优缺点，对不具备更换条件的杨树多一点包容，不能“一砍了之”。人大代表建议，要仔细甄别杨树的雌株和雄株，通过植物针剂抑制雌株落絮量，同时加强日常养护，抢在落絮前及时修剪。

或许是自小生活在南京的缘故，多年来自己竟然对杨柳树和法桐树的飞絮有了超强适应能力，对飞絮带来烦恼也少了一点关注。这次座谈会，让我第一次真切感受飞絮威力，也第一次直面飞絮危害。

会后，我和刘颖、冯有福代表马上跑去现场勘查，龙蟠南路沿线东侧300米的路段，120余株杨树郁郁葱葱，空中飘着无数小雪花，脚边积

絮能没过鞋边。“这玩意儿遇火就着，去年小区墙角堆的絮子差点引燃垃圾桶。”一位巡逻保安指着墙角的焦痕给我们看。这一刻我感受到，飞絮不只是“烦人”，更是“隐患”。

“砍”与“留”之间找平衡

杨树飞絮是繁衍生命的自然现象，但随着城市高速发展，管理精细化不断提升，飞絮问题成了城市治理的“负担”、群众生活的“烦心事”。

接下来的日子，我开始上网查证：杨树大面积种植是在上世纪50年代，对于改造生态环境、防风固沙和解决我国木材供需等方面，贡献巨大；据统计，我国每年患呼吸道疾病人数近亿人次，门诊患儿58%以上因飞絮及花粉过敏导致。我又专门去区城管局了解情况：龙蟠南路沿线杨树始种于90年代，如今正值“壮年”期，固碳释氧、遮阴降温效果很好，是一道亮丽的城市生态景观。如果简单砍伐，看似“一了百了”，实则丢了生态账；但是放任不管，就要承受“会呼吸的痛”，更对不起群众的期盼。这“砍”与“留”的平衡，如何科学、有效解决？

“众智之所为，则无不成也。”我们多次利用“家站点”平台开展走访活动，清晨跟着环卫工人看他们清扫积聚，课间找老师聊孩子们过敏情况，傍晚在小区广场听居民讨论砍树还是治絮。有意思的是，大家意见很实在：有人说“干脆全砍了省心”，

有人感叹“这些树长了几十年，夏天能挡太阳，砍了太可惜”！

我们还专门跟着园林专家去认树：雌株花芽饱满，来年要飘絮；雄株花芽瘦小，不产絮。有关部门还把每棵杨树的位置、树龄、雌雄登记造册，给树木办“身份证”。原来杨絮治理可以这么精准！深入基层调研，我们树立了信心，也使得每一条代表建议和对策举措有了坚实支撑。

“纸上”建议变治“絮”行动

群众的烦心事就是人大代表要解答的“考题”。2024年12月24日，我和刘颖代表联名提交了《关于有效治理龙蟠南路沿线杨树飞絮问题的建议》，希望通过部分路段杨絮治理实践，为南京城市绿化管理提供一些有益经验。我还特意在建议末尾加了一句话：“治理飞絮，既要见效快，更要管长远。”

让我们没想到的是，这份建议成了秦淮区人大常委会创新“即提即交即办”工作模式的首件尝试。2025年1月6日，区人代会开幕当天，大会议案组就与我们面对面沟通、了解真实想法，在征询有关部门意见后进行预先交办。1月15日，市人代会刚落下帷幕，我就接到参加现场督办会的邀请，最让我感动的是区人大常委会主要领导、区政府分管领导都来到一线，听取代表意见，指导办理工作；区城管局拿着855株杨树的排查表，安城集团带着修剪方案，北方城市治絮经验还打印成册——这效率，让我感受到“民生无小事”对秦淮区而言，可不仅仅是一句口号。

2月21日，秦淮区人大常委会再次组织部分市、区两级人大代表和生态环境保护专业组代表开展杨

絮治理工作“回头看”，施工作业现场45度岸坡、20多米高树冠，10多名身穿桔红色马甲的工作人员，有的站在升降平台上给杨树做“高接换头”手术，有的用油锯修整掉落的枝干，有的做好行人和车辆安全警戒……旭光里社区的大爷大妈围着问：“剪了会不会死？”施工队负责人笑着回答：“您放心，冬天修剪伤口易愈合，开春还能发新枝。”“飞絮量会比往年少一半以上呢！”

之后连续8天，我用无人机全程拍摄，制作了《匠心惠民，绿意焕新——雅居东广场杨树修剪纪实》，以VCR短视频精彩定格一个个履职故事、一幕幕温暖瞬间。

飞絮少了，笑容多了

4月28日和5月22日，我和刘颖、冯有福代表两次进行明察暗访。学校老师反映“过敏的孩子较往年少了一大半”。王顺宝大爷拉着我们看路面，激动地说：“以前扫絮跟扫雪似的，现在一天扫一次就够了！”风吹过时，偶尔还有零星飞絮，但已不成气候。几位买菜回来的阿姨说：“人大代表把我们的诉求当回事、听进去、办好了，老百姓心里的‘账’

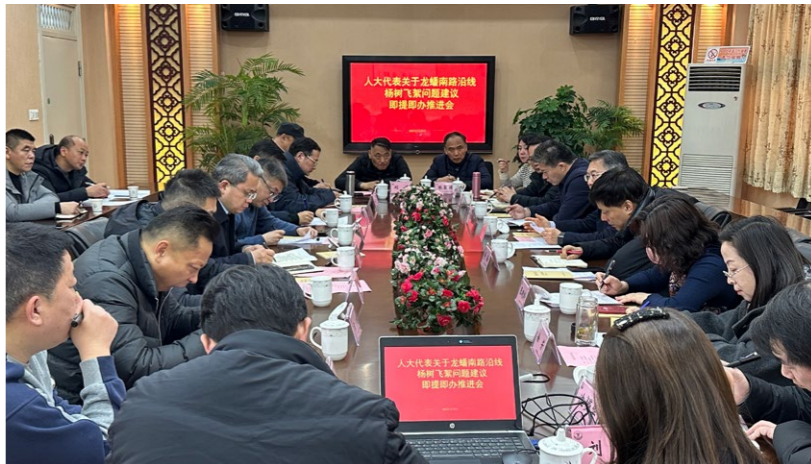
清楚着呢！”这些话看似普普通通，但比任何表彰都让我们暖心。

枝叶总关情。近年来，秦淮区人大常委会持续创新“即提即交即办”、与常委会议题联动督办、合并督办、滚动督办等模式，一件件民生项目办得实实在在。瑞金北村一号院环境综合整治、石杨路片区定制110路和118路公交线路、石榴新村老旧小区品质提升……这背后，是人民群众对美好生活的企盼，更是党委、人大和政府“从最困难的群体入手、从最突出的问题着眼、从最具体的工作抓起”的初心。

一年多的跟踪观察，我升华了认识：人大代表的价值，就藏在倾听民声、反映民意、解决民忧，从群众中来、到群众中去的循环里；就落在参政有为、建言有策、监督有力，把民生清单变为幸福礼单的行动中。

飞絮治理还在继续。回望刚治理时“突兀”的杨树，如今早已绿荫蔽日。我也更加懂得，只要紧盯群众“急难愁盼”，努力付诸实际行动，再难的民生“考题”都能找到最优答案。

（作者为南京市第十七届人大代表、秦淮区第三届人大代表）



秦淮区人大常委会组织召开人大代表建议办理“即提即办”推进会。摄影/郑盼

以人大之力推动养老助餐“助得久”

——溧水区人大常委会助力老年助餐服务高质量发展纪实

文/王 林



溧水区人大常委会调研东屏街道老年助餐服务开展情况。

民生无小事，枝叶总关情。老年助餐服务是一件重要的民生实事。近年来，溧水区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，始终秉持“人民至上”理念，将老年助餐服务作为监督重点，以“助得久”为目标，通过调研把脉、建言献策、跟踪问效，推动这项“舌尖上的幸福”工程从“建起来”迈向“优起来”“久起来”，让全区老年人尽享幸福“食”光。

一线调研：把准民生痛点，让助餐服务“接地气”

2024 年 10 月至 2025 年 3 月，区人大常委会成立由常委会主要领导挂帅的“银龄食事”专题调研组，会同区民政局、财政局、市场监管局、卫健委、残联等 14 个部门，对全区 8 个镇街、3 大功能板块的 36 个老年

助餐点、12 个睦邻互助点、5 家中央厨房开展“沉浸式”“蹲点式”调研。

“沉浸式”问需：把话筒递给老人。“饭菜软硬合不合适？”“送餐能不能再快点？”在永阳街道戴家助餐点，调研组随机问访了正在用餐的 83 岁独居老人王兰英。老人坦言：“味道好，就是下雨天送餐会晚半小时。”像这样的现场问访，调研组累计开展 47 次，覆盖近 200 名老人，收集意见建议 136 条。

“跳出溧水看溧水”：把标杆树在眼前。调研组先后奔赴江宁区、高淳区、浦口区、苏州太仓市、无锡江阴市、浙江湖州市等 12 个先进典型地区，学习“连锁餐饮+国企运营”“睦邻点+捆绑运营”“物业+助餐”等 10 余种运营模式，带回经验做法 27 条。

“分层分级”座谈：把问题捞上来。调研组召开部门、街镇、社会组织、餐饮企业、志愿者团队、老人及家属“六方”座谈会 11 场，梳理出补贴标准偏高、可持续性不足、送餐压力大、配套不全、社会参与薄弱、餐标口味单一、人员流失率高、信息化程度低等 8 大类 32 项具体问题，形成《关于我区老年助餐服务的调查与建议》专刊报送区委，为精准施策提供了“第一手资料”。

精准建言：从“普惠撒网”到“精准滴灌”

针对调研发现的“补贴标准高于市定政策、60 岁以上全年龄段普惠补贴导致财政承压”问题，区人大常委会在 2025 年 4 月召开的主任会上，直指“福利泛化”弊端。“建议参照高淳区做法，对 60 岁以上老人分类补贴，重点保障低保、失能、高龄等特殊群体，非扶助低龄老人设梯度门槛。”区人大代表、区人大社会委副主任委员王书美的发言引发热议。会后，区民政局迅速采纳建议，修订《老年助餐补贴实施细则》，推动补贴对象从“大水漫灌”转向“精准滴灌”。

针对 40% 助餐点亏损运营、送餐员短缺等难题，调研组结合运营数据提出“三化”解决方案：规范化夯基——建立动态补贴调整机制，对亏

损助餐点实施“一店一策”诊断。标准化提质——统一送餐 30 分钟到达、餐食留样 48 小时等 20 项服务标准。优质化增效——打造“助餐+”综合体，嵌入老年活动室、农家书屋，让助餐点成为“第二客厅”。

这些建议被区政府全部采纳，纳入《溧水区基本养老服务提升行动实施方案（2026-2030）》，人大代表的“金点子”转化为惠民利民的“金钥匙”。

跟踪问效：让“问题清单”变“幸福账单”

“建议办理不能‘答复了之’，必须‘见效为止’。”区人大常委会主要领导强调。2025 年 5 月起，区人大社会委组建“银龄监督团”，由 10 名人大代表、5 名老年居民、2 名营养师、1 名律师组成，对助餐点整改情况开展“四不两直”回头看。

“恒温车”解决“最后一公里”。在晶桥镇枫香岭助餐点，监督团发现此前反映的“送餐车无保温设备”问题已解决——5 辆新配备的恒温送餐车统一喷绘“溧水敬老餐”标识，车内温度实时显示 60℃ 以上，并加装 GPS 定位、行车记录仪、一键报警。

“亏损点”扭亏为盈。截至 2025 年 7 月，全区已新增优质助餐点 6 个、农村睦邻点 12 个，对 65 个亏损助餐点完成运营调整，其中 23 个通过引入本土餐饮企业合作实现扭亏，15 个通过“公建民营”“民办公助”模式焕发生机，12 个通过“物业+”“乡贤+”“慈善+”实现可持续发展。

“送餐员”队伍专业化。送餐员队伍新增专职人员 21 名、兼职志愿者 58 名，统一购买意外险、配备智能工牌、开展礼仪培训，3 公里内

送餐准时率从 82% 提升至 96%，老人满意度从 87% 升至 98%。

“社会合唱”渐入佳境。在人大代表牵线搭桥下，本土餐饮品牌“溧水味道”与洪蓝街道签订合作协议，以成本价提供半成品食材；开发区企业捐赠 12 台消毒柜、8 台留样冰箱；南京城市职业学院烹饪专业师生每月开展“味蕾守护”志愿服务……“政府独奏”正逐步变为“社会合唱”。

长效之治：构建可持续的“助餐生态”

“助餐服务要‘助得久’，关键在建立长效机制。”区人大常委会副主任程民介绍，后续将重点关注五项工作：

一是制度再完善，补贴更精准。精准定位补贴对象，优先保障政府养老扶助对象、高龄及特殊困难老人，确保补贴资金用在最需要的群体上。完善补贴动态调整、成本分摊、价格联动、退出机制，全面落实老年助餐服务机构的水电气优惠政策，探索“阶梯式”补贴。推广政府兜底、市场反哺、慈善助力、个人适度分担的“四轮驱动”筹资模式，丰富资金来源。

二是智慧再升级，服务更贴心。依托“优福商家”APP 开发“溧水助餐”模块，实现线上订餐、营养档案个性化推送、志愿者“时间银行”积分兑换、家属远程查看餐单等功能。同步接入“智慧民政”大数据平台，对老人健康指标、过敏史、口味偏好进行 AI 分析，实现“千人千餐”。

三是服务再拓展，场景更多元。完善助餐点周边配套环境，合理布局健身路径、农家书屋、老年活动室、棋牌室、康复辅具租赁、便民理发、小修小补等设施。开展党建、知识讲

座、健康咨询、文体娱乐、社交互动、智能手机教学、反诈宣传等活动，让食堂不只是吃饭的地方，而是社区文化中心和“精神家园”。

四是监管再加强。加强补贴资金监管，对补贴对象信息、就餐记录、补贴发放明细等进行全程跟踪管理，防止虚报冒领等违规行为，确保补贴资金的合理使用和安全运行。

五是文明再深化。开展“光盘行动”积分兑换活动，对连续 3 个月无浪费的老人奖励免费餐券，对恶意浪费者暂停补贴；提供小份餐、半份餐，配备“剩菜打包盒”，从供应端减少浪费。

幸福回响：从“吃得上”到“吃得好”

“以前吃饭是‘对付一口’，现在是‘享受一餐’。”在柘塘街道爱廉助餐点，82 岁的抗美援朝老兵李德华感慨道，“人大为我们老年人办了一件大好事！”

如今，溧水区老年助餐服务已形成“城区 10 分钟、农村 20 分钟”助餐服务圈，日均供餐能力从 2023 年的 3200 份提升到 2025 年的 6500 份，老年人助餐服务覆盖率从 68% 提升到 92%，满意率连续三年保持在 98% 以上。

从“吃得上”到“吃得好”，从“政府兜底”到“多元共治”，从“一餐热饭”到“全龄友好”，溧水区人大常委会以久久为功的监督之力、以改革创新担当之勇，推动老年助餐服务成为“可持续、有温度、有品质”的民生品牌，为“健康中国”“积极应对人口老龄化”国家战略贡献了基层人大智慧和溧水样本。

（作者单位：溧水区人大常委会办公室）

人大监督赋能边界治理

——六合区人大常委会推动跨省边界联合调解工作

文 / 高顺淼



来六边界地区人民调解委员会年度工作例会暨二十周年总结会在安徽省来安县召开。

在长三角区域一体化发展的背景下，跨省边界地区因行政壁垒、习俗差异而形成的治理难题，成为检验基层社会治理现代化水平的关键标尺。六合区作为南京北大门，与仪征、来安、天长三地接壤，超过 200 公里的边界线串联起 8 个街镇、32 个行政村，权责交叉、资源分配不均等历史与现实因素叠加，使边界地区成为矛盾纠纷易发多发的“敏感地带”。面对这一挑战，六合区人大常委会强化监督职能，将推动跨省边界和谐稳定作为服务发展大局、践行全过程人民民主的重要抓手，支持区司法机关探索建立跨省联合调解机制，以“人大监督”赋能“破界融合”，将昔日的“矛盾洼地”打造成“和谐样板”，为长三角跨省边界治理提供

了可复制、可推广的实践经验。

深度调研：找准破题“切入点”
有效监督的前提在于精准把脉。六合区人大常委会将边界治理难题纳入重点监督议题，充分发挥调查研究优势，为提升边调工作实效奠定坚实基础。

聚焦痛点，精准立项。区人大监工委紧扣区域发展大局和群众关切，敏锐捕捉到边界纠纷对区域稳定、社会治理的潜在威胁。经充分论证，将“边界联调工作机制建设”确定为年度重点监督议题，纳入常委会工作要点，明确了监督方向。

深入一线，摸清实情。常委会分管领导亲自带队，组织区人大监工委以及熟悉基层情况、有法律背景的

人大代表，深入边界街镇、村社开展“解剖麻雀式”调研，并以来六边界地区人民调解委员会成立二十周年为契机，全面系统梳理边界纠纷的类型、特点、成因、调处难点及现有机制的短板，掌握了大量一手资料。

抽丝剥茧，提供参考。在深入扎实的调研基础上，我们突破传统模式，多种形式掌握实情，形成集经验总结、宣传引导、对策建议于一体的高质量调研报告，为边界治理现状精准“画像”，也为区政府及相关职能部门制定和完善边界联调政策、优化可推广的经验模式，提供了坚实有力的人大智力支撑和决策参考。

推动建制：筑牢联调“压舱石”
监督的生命力在于落实。自边调组织筹备建立之初，就有人大领导的推动和支持。此后，区人大常委会不满足于“一调了之”，而是通过持续、多元的监督方式，推动边界联调机制从无到有、从有到优，如今已构建“横向到边、纵向到底”的治理网络。

在组织架构上，率先构建跨省调解组织体系。1986 年成立苏皖治山地区联合人民调解委员会，首开全国跨省联调“先例”；2004 年同步建立六仪（六合—仪征）、来六（六合—来安）边界地区人民调解委员

会。目前，三大组织已覆盖 19 个镇（街道）及 1 家大型企业，形成“领导小组—镇（街道）调委会—村（社区）调委会—调解小组—信息员”的五级联动网络，共有各类调委会 59 个、个人调解工作室 30 个、专兼职调解员 1360 余名、纠纷信息员 2200 余名，实现边界地区发生“三跨”（跨地区、跨部门、跨行业）纠纷有地方找、有部门管、有专人调的闭环治理。

在制度设计上，创新“五联机制”筑牢协同根基。2011 年“宁滁扬四区（县）边界联调座谈会”促成三市司法行政部门常态化联席互访协作机制落地；联通互惠机制通过联络员制度实现纠纷信息实时共享；联防互动机制聚焦重大风险防控，2025 年来六两地开展的长江禁捕交界水域联合执法第 10 次专项行动，筑牢边界稳定防线；联调互查机制针对土地、水源等易引发冲突的领域，建立“纠纷苗头第一时间通报”制度，如 2005 年程桥镇西王村 315 亩土地复垦纠纷，通过联合调解实现矛盾就地化解；联服互助机制打破跨区域法律服务壁垒，2024 年安徽省天长市某花木种植企业欠薪案中，两地联动提供法律服务，为 60 余名六合籍农民工追回计件薪酬 120 余万元。

跟踪问效：催化治理“新效能”
监督的成效最终要体现在治理水平的提升上。区人大常委会通过多种方式，持续跟踪边界联调工作成效，推动治理效能不断跃升，让“跨界矛盾”逐步转变为“跨省和谐”。从“矛盾多发”到“纠纷下降”。三大边界调委会自成立以来，累计调处跨地区纠纷 1.2 万余件。其中来六边界调委会 20 年间调处各类纠纷 1000 余件，涉及重大疑难复杂纠

纷 400 余件，调解成功率长期稳定在 96% 以上；通过提前介入、精准调解，成功防止民转刑案件 355 件，有效化解群体性上访事件 126 起，有力维护两地和谐稳定。

从“各自为战”到“互助共赢”。在水源、土地等接边地区共性问题上形成了一套行之有效的协作惯例。2017 年，来安县雷官镇李某某擅自从六合区龙池街道鱼塘放水灌溉导致养殖鱼大量死亡，两地调解员共同介入，不仅促成 3.1 万元赔偿，更协调电灌站为李某某解决农田长期灌溉难题，从根源上杜绝同类纠纷复发，充分体现了“调解一件、教育一片、治理一域”的智慧。

从“维稳成本”到“治理动能”。边界联调工作不仅为边界矛盾纠纷的稳定化解找到了新的突破口，更为提升接边地区社会治理效能提供了合作方案。其成效直接体现在民意的变化上：2024 年最新调查数据显示，边界群众对调解工作的知晓率达 90%，满意率达 98%，持续攀升的民意支持，印证了边界联调治理模式旺盛的生命力和深厚的群众基础。

深挖内核：解码边调“全逻辑”
常态长效是人大监督的重要目标。经过深入调研，区人大常委会认识到六合区边界联调的实践，本质是用“破界融合”思维重构治理逻辑，其核心经验可总结为“四个坚持”。坚持党建引领“把方向”。两地党委政府高度重视，将联调工作纳入平安建设考核、法治政府建设重点任务，通过领导小组工作制度每年专题研究边界治理议题。同时健全人员、经费、表彰等保障机制，确保联调工作有序推进、有效落实。坚持法治保障“守底线”。严

格依据《中华人民共和国人民调解法》等法律法规，结合边界地区实际制定并两次修订《联调工作章程》，系统明确了接边地区调解组织的架构设置、工作流程和调处规范等核心内容，确保每一起纠纷调解都依法依规、权责清晰、程序完备，经得起法律和时间的检验。

坚持群众路线“聚合力”。尊重边界地区“熟人社会”特质，注重以乡音拉近距离、以乡情化解隔阂。2022 年，来安县半塔镇一起婆媳纠纷中，两地调解员巧妙借助亲乡土纽带，邀请双方共同信赖的长辈参与调解，以“接地气”的方式快速促成和解，充分体现了以人为本、因地制宜的基层治理智慧。

坚持协同联动“促和谐”。今后，不仅要持续强化政府与行政司法机关协同联动，还要重视并发挥毗邻地区人大的沟通协作作用，积极探索跨区域人大监督联动机制和人大代表参与机制，凝聚多方力量，共同推动边界治理中的重难点问题有效解决，不断提升基层治理现代化水平。

从治山矿业的“跨省调解第一例”到长三角边界治理的“六合样板”，六合区用三十余年实践证明：边界不是治理的“终点”，而是协同的“起点”。随着长三角一体化深入推进，这种“打破行政边界、凝聚共治合力”的治理模式，不仅为跨省边界治理提供了实践样本，更彰显了基层治理中“以人民为中心”的价值追求。六合区人大将继续发挥职能作用，创新工作方式，提升监督质效，为巩固和发展边界和谐稳定局面，实现更高水平的“边界无界、共生共赢”贡献人大力量。

（作者单位：六合区人大常委会办公室）



雨花台区人大代表走访翠竹园小区居民。摄影 / 夏青

红色联络站里的为民情怀 ——雨花台区雨花街道红色人大代表联络站工作侧记

文 / 王米娜 杜悦嘉

6月26日，雨花台区雨花社区红色人大代表联络站内，区人大代表王兰正带领社区党员学习《加强纪律建设是全面从严治党的治本之策》。她结合基层实际解读理论，激励党员牢记为人民服务宗旨，让党的理念深深扎根群众心中。这一幕，正是雨花街道人大代表们以红色初心践行使命的生动缩影。

近年来，雨花台区人大常委会雨花街道工委（以下简称“雨花街道工委”）深挖辖区红色资源，在雨花、丁墙、花神庙等6个社区设立红色人大代表联络站，22名驻站的区人大代表以联络站为阵地，传承红色基因、密切联系群众，将“人民选我当

代表，我当代表为人民”的誓言化作服务群众的实际行动，为基层治理注入“红色动能”。

以红色阵地为根，筑牢信仰之魂

走进雨花社区红色人大代表联络站，能看到鲜红的党旗与闪亮五角星交相辉映，在浓厚的红色氛围中，处处彰显着人大代表履职的初心。这里不仅是代表们的“议事厅”，更是他们学习提升、联系群众的“主阵地”。

翻开桌面上放着的文件夹，上面详细记录着红色人大代表联络站的管理规范——由雨花街道工委主

任联合社区统筹协调联络站的建设、运行与管理工作等。再往后翻，记载着一项项细化的工作规定，从接待选民流程到代表履职学习要求，从议事协商规则到档案管理办法等，让联络站各项工作有章可循、有序开展。

代表们深知，坚定的信仰是履职的根基。红色培训成了联络站的“必修课”，深入学习党的二十大和二十届二中、三中全会精神，代表们将习近平新时代中国特色社会主义思想转化为履职的“指南针”。葛富莲、王兰、单亚丽等代表自发组建“红色宣讲队”，在联络站里开讲革命故事、解读政策精神，用朴实的语言让群众明白——“党的理论离我们很近”。

在代表们的带动下，红色文化在社区落地生根。雨花社区的“百姓红色故事分享会”上，代表们与居民共忆往昔峥嵘岁月，不少老党员拿出自己珍藏多年的照片，向孩子们讲述战争年代的峥嵘往事，让红色文化代代相传。花神庙社区的“红色云课堂”打破时空界限，线上代表居民共学《论党的自我革命》等经典著作，线下定期开展“红色读书会”，分享读书心得、交流人生感悟。有位退休老教师说：“以前觉得学红色知识有点‘远’，现在跟着代表们线上比学、线下共读，不仅学到了知识，更感受到了红色基因里的力量。”不仅如此，雨花街道的代表们，还充分挖掘雨花台区的红色文化资源，带头参与编排《丁香花开》《信仰的力量》等原创剧目，让红色故事走进群众心坎。就这样，红色文化在一次次互动交流中代代相传，成为社区发展的精神动力。

以红色服务为要，心系群众冷暖

“履职不是挂头衔，而是办实事。”这是联络站里人大代表们的共识。他们的脚步遍布社区角角落落，把最需要的服务送到群众身边和手中，让“红色服务”如火焰般温暖群众心底。2024年以来，代表们以联络站为依托，牵头组织公益活动20余场，服务群众1300余人次。

“代表们心里装着咱，比亲人还贴心！”社区老党员陈阿姨的话，道出了无数居民的共同心声。居住在花神庙社区的居民们，总能看到施洋代表为空巢老人买菜、做饭、唠家常的身影，离开每一位老人家时，他都反复叮嘱“有事随时给我打电话啊”，正是简单朴实的承诺和日复一日的

坚守，为独居的老人们筑起了一道温暖的“防护墙”。在每一个特殊节点里，代表们都悉心准备慰问品，分成一个个“暖心礼包”，今年上半年共走访社区68户老党员、退役老兵和困难群众。来到居民家，单亚丽代表仔细倾听老人的诉求，认真记录下“希望社区多组织健康讲座”的心愿；葛富莲代表与退役老兵一起翻看军功章，听他讲述军旅岁月，还贴心地帮老人调试了新换的智能电视。每到一户，都充满着欢声笑语与真挚关怀，让困难群众在特殊日子里感受到浓浓的温情与党的关怀。中高考期间，为了让特困家庭考生安心赴考，市人大代表梁海、区人大代表杨华杰提前了解考生的居住地址、考试地点，制定了详细的全程免费接送计划，不仅为考生准备了矿泉水、文具袋，还轻声叮嘱“放松心态，正常发挥”，让从家到考点的这段路，成为考生心中安心的“绿色通道”。而在平日里，区人大代表杨华杰还把关怀的目光投向了新就业群体。在丁墙社区“360红小蜂”志愿服务站，为外卖小哥递上清凉茶饮，在细节中传递温暖，他说，“新就业群体也是社区的一份子，得让他们感受到家的关怀。”这些点点滴滴的服务，汇聚成代表与群众之间的深厚情谊，让社区真正成为了充满爱与温暖的大家庭。

以红色议事会为桥，破解治理难题

“群众的事，商量着办。”人大代表们依托代表联络站，把“红色议事会”开到群众身边，让民主议事成为破解治理难题的“金钥匙”。

雨花社区的“红心亭”议事平台里，代表们与居民围坐畅谈，把党建文化、法治宣传、居民议事等紧密

结合；丁墙社区的共创工作坊中，代表们带领党员破解停车难、环境差等“老大难”问题；花神庙社区的“花神议事园”里，代表们牵头形成“六位一体”模式，让议事更高效；南站社区依托“和家会”议事平台，通过人大代表红色联络站创新“围炉煮茶”形式，邀请人大代表、周边商户代表、居民代表等组建“乐乐街”助会，充分听取多方建议，群策群力，商议处理街区大小事务，被《人民日报》报道和点赞；翠竹园社区通过人大代表红色联络站组织人大代表、区级机关部门、共建单位等共同参与社区事务处理，先后解决了小区南门安装交通信号灯、增设花神湖步道、协调33路公交线路等多项实事，助力社区入选南京市首批“一刻钟便民生活圈”……2024年，代表们累计参与红色议事会25场，推动解决民生问题37件，真正做到了事事有回音、件件有着落。居民们纷纷表示：“人大代表们把我们的小事当大事办，住在这里真是越来越舒心！”

红色联络站的点点星火温暖着民心、汇聚着力量——每一面锦旗、每一封感谢信，都承载着群众对人大代表的信任；每一次走访、每一场议事，都诠释着“全过程人民民主”的深刻内涵。雨花街道的人大代表们以红色为底色，用脚步丈量民情，用行动践行承诺，让联络站成为连接党心民心的“连心桥”。正如雨花街道工委负责人所说：“我们将全力支持代表们在联络站里深耕细作，让红色初心照亮为民之路，为谱写中国式现代化南京新实践的雨花篇章贡献更多人大力量。”

（作者单位：雨花台区人大常委会研究室、雨花街道工委）



市、区两级人大代表、东山街道议政代表集中视察东山街道重大项目建设情况。摄影 / 孟繁璞

聚焦基层治理新需求 探索人大代表履职新路径

文 / 周辰璐

近年来，江宁区人大常委会东山街道工委（以下简称“东山街道工委”）以创新思维重塑履职路径，通过构建多元平台、联动履职机制、完善民生保障体系，引导人大代表从“会场”走向“现场”，在基层社会治理中交出了一份接地气、聚民智、解民忧、暖民心的新答卷。

一、构建“家站点网”体系：让民意表达既有温度又有精度

东山街道工委立足“人民至上”理念，打造“线下+线上”融合的“家站点网”履职阵地，将代表履职嵌入群众日常生活场景，实现民意收集与问题解决的“双向贯通”。

线下阵地织密服务网络，让群众“找代表”像“走亲戚”一样便捷。天地新城小区内戴安娜湖桥年久失修，可针对维修方案，居民们为此意见不一。驻社区人大代表联络站的笪永强、苏健等5位区人大代表站了出来，他们实地走访，先后在小区内的代表联络站内召开3场议事会，经多方讨论商议，最终形成普遍认可的维修方案，旧桥当年得到施工翻修，消除了居民出行的安全隐患。人大代表以中立公信的姿态，解决民生难题的实际行动，“有事找代表”已逐渐成为社区居民的优选方案。

近年来，东山街道工委已实现

将全部18个人大代表联络站嵌入社区网格站，每位人大代表定点联系社区的1~2个网格，每月10日、20日进驻联络站接待群众，通过网格收集民生“琐事”、代表论证关键“难事”、群众参与决策“大事”、社区落实办理“实事”的“四事四权”工作法，形成了“网格管事+代表联络站”的有效运行模式。

线上平台拓宽互动渠道，让民意传递“零距离”。在充分用好线下渠道基础上，代表还通过定期查看江苏省数字人大线上系统获取群众意见建议。区人大代表田伟云去年提交的优化设置老旧小区电动自行车充电桩的建议，正是她在浏览

“民意直通车”栏目群众留言时产生的。群众提出的“单元楼下充电桩位置、数量匹配不合理”等诉求促使着她综合各方面因素，通盘思考如何优化充电桩的管理。经数次现场勘查、走访小区居民和利用参加社区代表联络站活动的机会，与居民沟通，她提出的方案获得了多数人的赞同，并形成代表建议提交。最终，她的建议顺利解决了骆村新寓等多处安置房小区居民充电难的问题，也消除了长期以来的小区飞线充电屡禁不止等安全隐患。

除此之外，代表还可通过“代表履职服务”板块，实时分享履职动态，更好地融入基层治理；“信访接待室”板块则让选民的意见建议直达代表案头，选民可以将意见建议通过邮件、问卷调查等方式在线提交。据统计，通过线上办理，代表履职效率提升30%，群众满意度达98%。

二、深化四级联动机制：以合力攻坚破解治理“硬骨头”

东山街道工委创新建立省、市、区人大代表与街道议政代表“四级联动”机制，通过监督、调研、视察“三管齐下”，形成靶向破解难题的强大合力。

聚焦民生痛点，联动监督显实效。岔路学校门口长期存在上下学时段交通拥堵问题，学生通学安全隐患突出。市人大代表李启东与区人大代表冯智强牵头成立专项小组，决心啃下这块“硬骨头”，为此他们连续1周早晚高峰现场调研，形成《关于优化岔路学校周边交通秩序的建议》，先后3次协调交管、城管、学校召开联席会。最终实施的“护学岗+临时停车场”方案将

拥堵时长从40分钟压缩至15分钟，顺利解决了学生上下学的安全问题；上坊社区的“银发餐桌”则见证了代表联动的温情，针对困难老人“吃饭难”，区人大代表翟秀芳与街道议政代表汤小清实地走访23户老人，协调社区闲置用房改造为“大食堂”，目前日均服务300人次。这些成功案例不仅彰显了代表们的担当与作为，更让群众感受到了治理的温度与实效。

立法征询下沉，法治治理强根基。围绕《南京市住宅物业管理条例（修改方案）》，东山街道工委积极协调动员辖区立法资源，在广泛征集18个社区代表联络站汇总意见的基础上，进一步动员各社区、机构力量，通过召开多场专题调研会，如晓里社区的“晓里为你”、骆村社区的“骆”地生根、龙西社区的“党建引领+多元共治”等小区议事会，与群众面对面，共计开展专题调研2次、走访6次，最终形成26条近30项修改意见，其中6条已获采纳。

由此，东山街道工委逐步探索出了联系职能部门、联系行业代表、联系社区居民、联系法律顾问和联系人大代表的“五联工作法”，不仅提升了立法的科学性、民主性，更为基层社会治理提供了坚实的法治保障。

三、完善票决机制：让民生实事真正“民有所呼、我有所应”

民生实事项目人大代表票决制，是东山街道工委在探索人大代表参与基层社会治理过程中的又一项关键环节。通过推行民生实事项目人大代表票决制，将项目征集、审议、监督等全流程交由代表主导，实现

“群众点单、代表督单、政府买单”的良性循环。

全链条参与，代表履职更深入。

区人大代表易丽娟在与选民交流时，经常收到双职工家长反映：暑期孩子托管难，商业机构收费高，负担较重。每到暑期，孩子的用餐与安全问题就成了他们的一块“心病”。通过调研她发现，近三年的儿童暑期意外伤害中，独居家中占比高达54%。这个触目惊心的数字让她意识到，推动在地普遍开展“爱心暑托班”的迫切性。为此，她利用每年收集民生实事项目意见建议的机会进行上报，并顺利入选了次年的江宁区民生实事项目计划。通过创办爱心暑托班，解决了双职工家庭暑期孩童“看护难”的痛点，真正做到了为民众纾困暖心，排忧解难。

代表们通过民生实事项目可以更好地结合自身优势履职，选取熟悉的领域和角度发挥专长，深入参与基层社会治理工作。

聚焦“急难愁盼”，治理蓝图更暖心。通过落实民生实事项目，群众普遍关注的热点难点问题得到了解决。近年来，由省人大代表高洁和区人大代表李昱昱联名提出的老旧小区无障碍设施改造、区人大代表周勇提出的优化大里聚福城片区停车规划以及区人大代表龚玲提出的江宁医院湖山路院区公交站点位置优化等建议的成功实施，不仅让代表们在参与治理中找到了归属感与成就感，而且显著提升了群众的获得感与幸福感。他们用实际行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

（作者单位：江宁区人大常委会东山街道工委）

双向奔赴 全域融合 共创校地高质量发展新格局

文 / 鼓楼区人大常委会课题组

高等院校是社会发展的重要力量，校地合作是鼓楼共创双赢的实践经验。聚焦高质量发展首要任务，如何进一步放大“1+1 > 2”的裂变效应，是推进新时代校地合作中应当重点思考和研究的新课题。课题组主动上门走访、深度访谈交流，提出若干思考和建议。

一、发展历程和基本现状

自二十世纪 90 年代以来，历届区委区政府坚持以“科教兴区”为发展主战略，在全市乃至全省率先走出城区推动科技创新、产业发展的新路。截至 2023 年，累计培育经认定的科技型中小企业 1056 家，高新技术企业 390 家，独角兽企业 9 家，瞪羚企业 14 家，国家级专精特新企业 5 家、省级 15 家，上市企业 19 家，总部企业 11 家，科技创新“生态之林”日渐枝繁叶茂。

特别是近年来，新一届区委区政府以“深化合作、优势互补、携手发展、互利共赢”为目标，持续推行“一校一品一特一园”联动机制，校地合作开启内涵式发展新阶段。先后签订战略合作协议 7 件，举办多场服务高校企业的“鼓悦荟”系列活动；整合包括 4 家大学科技园在内的全区 27 家科创载体，带动各园区一体化、高质量发展。调研中，各家高校对深化校地合作的传承赓

续和已有成效给予充分肯定，同时也提出了一些不足和期待，对在新形势下更进一步、更深一层，实现“更高质量的融合发展”高度认同、愿望强烈。

二、存在问题和发展机遇

校地深度融合的前提和基础是“你情我愿”，只有需求度、互补性、紧迫感都高度一致时，才能水到渠成地推动双方走到一起来。调研中发现，由于一些主观和客观上的因素影响，当前工作中还面临着整体黏合性不够、系统思维不足、目标不统一、合作难度大等问题，加之宏观经济下行压力影响，导致显性成效有、大的硕果不多。

一方面，主要以项目为牵引，局限在“即时合作”而不是“系统融合”上。长久以来，校地双方主要在科研开发、技术支持、人才培养等产教融合方面做得比较多，在资源共享、规划共商、文化传承、社会服务、城市更新、社区创新等方面相对重视不够。调研中，各校受访人员发言重点也大多落在项目合作、成果转化等方面。由于理念更新不足、融合思路局限性大，双向奔赴的主动性积极性自然不够强。我们感到，新时代的校地融合应当是一种视野更宽、程度更深、领域更广的互动合作，包括经济与科技、

教育与文化、城建与管理，乃至党建与群团工作等等，是一个综合性的校地融合发展的内涵和外延，应当由校地双方用“共谋区域发展、共建美好家园、共享创新成果”的思路来进行谋划和思考落实。

另一方面，常态化、深层次沟通联络上，没有形成很好的制度安排。合作之初，建立了由各高校和区领导共同参与的管理委员会，双方走访互动频繁，但未能建立起相对固定的顶层交往和“一对一”磋商机制；人事更替上，高校多为外校任职、地方多为外派，相互之间缺乏深入的认知了解，合作需求不够紧迫，既往计划的连续性也相应不足；各高校陆续外迁，校地联系的紧密度下降。上述“三重因素”的叠加影响，客观上造成了近 20 年来校地合作“走不深、走不远、走不顺”。调研中，不少学校反映，由于信息互通不够及时和全面，相互不了解想做什么、能做什么，容易“灯下黑”。要在做好摸底调查的前提下，系统梳理每所高校的优势、同鼓楼可能开展的合作，否则只是笼统地讲科技创新、校地融合，难以实现精准施策。

在做上述分析考量的同时，我们也要看到，尽管学校搬迁之后，留在老校区的资源可能不那么系统和便于融合，但近 10 年来，市委市

政府把“校地融合创新”放在了十分重要的层面，唤起了高校支撑地方发展的热情和动力；老校区“空心化”已经出现很多问题，建筑修缮、环境整治等摆上学校的议事日程，空间再利用的现实需要使得融合重新成为校地有共识的紧迫任务；还有整个社会氛围对高校师生创新创业的期待和欢迎。同样是“三重因素”，带来的是校地合作新的发展机遇。在此基础上，我们更要看到，作为曾经“先行一步”的鼓楼，如何再一次脱颖而出、走出新路，这不仅是振兴老校区的需要，更是整个城区品质提升的需要。比如联系校友与招商引资，比如大学校园与全域旅游等等，都有待我们的新实践、新突破。

三、思考和建议

如前文所述，以“大学科技园”为抓手的校地合作发展已有比较厚实的积淀，但随着出现高校多地办学、主城老校区活力降低、校地联络黏性趋弱等新变化，需要我们进一步突破地域、层级、隶属等无形界限，在原有基础上，走出一条双向互赢、空间更广阔的深度融合新路。

（一）理念更新：从“深化合作、互利共赢”迈进“双向奔赴、全域融合”

1. 夯实“融合”的认识基础。“校地合作”与“校地融合”一字之差，含义大不相同，合作项目再多、时间再长，都是量的积累，两者之间仍是“伙伴关系”；而一旦进入到“融合”状态，则是一种质的飞跃，两者之间由“合作伙伴”成为有亲缘关系的“一家人”。鼓楼的 54 平方公里，除公共设施、自然资源外，

高校占地面积最大，14 所高校大致有 7000 亩，占 10%；从人口来看，上述高校的在校生、教师包括退休员工占全区人口的比例超过 17%。充分说明高校是鼓楼的重要组成部分和重要工作对象，加强两者之间的发展融合度是我们工作的题中应有之义，也是现实需要。

2. 扩展“融合”的概念维度。“校地融合发展”是“校地合作”的全新进阶版，是全视域、全地域、全领域的融合，是全方位、多层次的共建、共享、共赢。大学只有深深扎根于所处的环境，为社会培养急需的、可用的、复合型的、有成长性的人才，功能才得以充分发挥。而地方政府的主要职能是协调运用各方资源，组织推进经济社会各项事业健康发展，保障人民民主、维护长治久安。由此，校地之间的关系从来都是双向的，相互影响、相互推动、相互促进。就鼓楼区而言，高校不仅是生产知识、教书育人、开展科学研究的地方，也是孕育精神文明的摇篮，既是物理意义上空间鼓楼的组成部分，更是人文鼓楼、活力鼓楼的重要策源地。

在解决好认识层面问题的基础上，可以学习借鉴复制上海、合肥等地经验，以鼓楼优势留住高校之所长，同时倡导市区联动、省区联动，放宽视野、拓宽思路，把校地融合放在更大的格局中加以谋划。我们在南大调研时曾提出“南大的鼓楼、鼓楼的南大”，进而引申到“高校的鼓楼、鼓楼的高校”，一是“承接”，承接好高校的人才、高校的成果、高校的服务需求；二是“借力”，借力高校的教育资源、高校的科技优势、高校的文化气质，由此和合共赢，共同实现新的跨越发展。

（二）机制出新：从“单兵作战、优势互补”迈进“多元并举、联席联动”

1. 健全专门工作机构。建议成立“校地融合联席会议”，下设工作专班，加强全局性研究和系统性谋划。注意吸纳有一定代表性的高校有关负责同志参与，统筹考虑综合院校和专业院校。每所高校均指定 1—2 名联系专员，各高校也相应落实 1—2 名联络专员，便于常态化工作对接和联系。如有条件或实际需要，可在专员的基础上组建“小分队”，定向定点开展工作。开通“融合工作专线”，视情定期召开联席会议，互通有无、及时会商解决疑难问题。专班可以通过专员和专线，掌握各校情况、摸清各校优势，一校一策，校地共同拟定融合发展的宏观规划和微观计划，协调相关职能部门、属地街道网格化对接，有针对性地推进。

2. 完善政策支持体系。一方面，政府出台相关政策，包括能够提供的资金支持、税收优惠、土地使用权、房租补贴等激励措施，引导高校与地方职能部门、企业、研究机构、社会组织等开展多层面的联动与合作；另一方面，高校也应有政策响应，如进一步优化教学和科研评价体系，鼓励教师和研究团队积极了解和对接社会发展需求，改革创新、与时俱进，让教书育人和学术研究紧跟时代步伐“接上地气”，成果更加务实管用。在此基础上，双方共同构建长期稳定的融合机制，包括议事协调机制、政策宣讲机制、双向服务机制、示范引领机制等等，有效整合高校自有资源与地方属地资源，充分发挥各自优势，在现有基础上拓宽合作领域、深化合作层次、

完善合作模式,促进高校人才、科研、教育优势与地方优势深度融合,推动可持续发展,实现双方互利共赢。

3. 搭建信息互通平台。如果校地之间没有相互联通、充分沟通,相互之间就不知晓对方的需求和能够提供的服务,因此打通两者通道非常重要。这种通道既是校地之间的,也可以是校校之间的。比如人才资源的建库共享,所有高校都有人才引进的任务,地方的机关、企事业单位和其他组织也有不同的人才需求,但无法实现各校之间的信息互通。如果政府可以搭建一个类似猎头公司的平台,既可以便利各方发现和招引人才,各校在引才时发现与本校不够匹配的人选,也可以上传信息,为人才和其他学校提供更多匹配机会。再如服务需求对接平台,可以精准服务离校未就业毕业生,支持自主创业、拓宽就业渠道,更可以促进创新链、产业链、资金链、政策链的协同贯通,避免出现“两张皮”现象。

4. 深度做好“校友文章”。建议把校友工作上升到制度和机制层面,在引导好、服务好、运用好等方面下功夫,做活“校友经济”,成为校地深度融合的有生力量。一是开展“校友寻根鼓楼活动”。依托南京高校校友会联盟和各校在各地建立的校友会,定期组织校友走进鼓楼、了解鼓楼,亲身感受曾经学习和生活过的地方,在文化底蕴、科技实力、人居环境等方面的喜人进步和变化,了解招商引资、创新创业、安家政策等方面的优势,进一步激发校友“鼓楼情怀”。二是创建“校友专业联合会”或“校友专业联盟”。借鉴行业协会的做法,组建科技领域、教育、医疗、企业家、

社会组织等多个联合会,线上线下常态化运行,既为校际交流、校友产业集聚创造更多机遇,更为地方发展定向储备“智库”资源,利于更充分发挥校友优势、凝聚校友力量服务社会、服务发展。三是完善“校友回鼓激励机制”。政府会同高校,通过实施各类优惠政策和激励措施,引导和鼓励海内外成功校友回鼓楼投资兴业,通过校友反哺、以才引才、以才育才,让大学成为人才宝库、创新引擎和研发源地,让“校友经济”成为区域经济社会发展新的增长极。

(三) 方向焕新: 从“单一领域、科创为主”迈进“全领域、全方位、全要素”

可以包括但不限于以下的多个方面:

1. 产学研合作。
2. 人才培养与交流。
3. 区域创新体系建设。
4. 文化交流互动。
5. 基础设施建设与共享。

(四) 方式创新: 从“携手发展、互惠合作”迈进“一体协同、休戚与共”

1. 发展规划一体制定。产业的集聚发展、治理的水平提升都有一定的基本规律,需要因势利导、顺势而为;而对于分散在不同权属高校、院所、企业的各类可用资源,也需要一种强有力的聚合力,强化规划引领和概念策划。在校地的融合发展中,如果从源头引入“一体化”概念,共同谋划规划设计,求同存异、互促互进,极有可能事半功倍、相得益彰。比如贯彻党的二十届三中全会要求进一步全面深化改革的具体落实,“十四五”规划的总结评估和“十五五”规划的编制谋划,数字经济、健康经济、绿色经济的

做优做强等等,都可以也应当融合高校力量。同时,高校的教育改革、重点学科建设、重大研究方向等重要规划,也可以积极同地方协调沟通,扩大融合的切入点,既有利于争取支持,更利于形成合力。

2. 确立全面优先原则。“近水楼台先得月,向阳花木易为春。”何况无论是高校的百年积淀还是鼓楼的首善品质,无疑都有着足够的辐射能量。建议双方达成共识,确立全面优先原则,在全面融合的各领域,同等或相似条件下,高校、鼓楼相互给予对方优先选择权。对于先天条件不足的,应当在可能的范畴内积极创造条件成为可供选择的最优项。比如科创载体不足问题,一度被看作是约束校地扩大合作的物理局限,而事实上我们在去年的科技园区高质量发展课题调研中发现,鼓楼目前闲置的写字楼面积有96万平方米,由于散落于各处,尚未得到很好的利用。一方面,鼓楼要从“全域创新”的视角,加快盘活这些闲置载体,为高校的产学研提供服务,同时24家科技园区也需要高新区牵头统一规划,以提升品质释放更大能量;另一方面,高校也要优先选择鼓楼落户项目,地理视野可以扩大到全区,取得的成果优先服务鼓楼。项目推进过程中,可以以高校为社会资源和政府资源的策源地,政府及相关职能部门则扮演“贴心管家”角色,各自发挥所长,共同积累可复制经验、打造融合新样板。

3. 墙内墙外一体建设。建议加快破除“围墙意识”,政府靠前服务、学校主动跟进,墙内墙外一体建设、同步变美。特别是危旧房改造、周边交通拥堵、环境综合整治、水污

染和岸线治理等等,已有的成功案例,如与南大合作拆除小粉桥和汉口路违法建设等,建议复制推广。校地双方可以以校庆为契机,共同开展校园校貌及周边环境的综合整治,共同策划和开展校庆系列活动,让校庆成为高校和鼓楼共同的盛事,更是双方共建美好家园的生动实践。对于政府每年有序开展的老旧小区出新、背街小巷整治、树木修剪、缓解停车难、消防安全等为民办实事工程,也应当落实属地责任,主动同辖区高校会商,一体规划安排、逐步推进建设。

4. 项目引育协同开展。项目招引和培育的品质和成效,直接关乎产业集群的品质和成效。高校引育项目需要地方的支持,鼓楼也需要高校来提升首善之区、首善文化的水准和成色。建议把项目引育也纳入校地融合的主要内容,包括物质层面的创新创业项目和精神层面的文化教育项目,且转变“政府出资为主”的观念,校地信息互通、各扬所长、协同开展。比如老园区的转型升级、新载体的定向布局、硅巷的项目孵化,包括项目的考察和洽谈磋商,都可以根据实际需要,有针对性地校地一并参与,同时落实优先原则,进一步深化引育成效。比如与南艺同一墙之隔的古林公园,如何统筹规划、引入资本运营,打造中央艺术公园;在滨江等标志性地区,借鉴南京宪法公园成功经验,开发特色空间用于地方文化展示等等,不仅可以满足鼓楼区大量的青年学生、知识群体,也可以吸引更多的外地游客慕名“打卡”。

5. 人才培养互联互通。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。而兼具理论和实

践能力的优秀人才的养成,校地双方缺一不可。对于着力打造“首善教育”的鼓楼来说,这里的“人才培养”应当特别强调基础性、贯通性,从源头抓起,一以贯之。建议校地联合推行“十百千计划”,每年邀请10名院士或不同门类学科的专家、100名博士、1000名品学兼优的大学生走进鼓楼的中学、小学甚至幼儿园,开办科普讲座或者与孩子们面对面交流,可以根据学校资源和学科特色的不同,选择不同的主题,在这样的氛围熏陶下,鼓楼的孩子未来一定不可限量。青年学生就业是后疫情时代公众特别关注的难点问题,我们今年专门开展了“千人大调查”,校地深度融合可以为缓解这一难题增加更多的可能性,同时可以通过优先安排学生在鼓楼的机关、企事业单位、街道和社区实习,积累实践经验,为顺利就业创业提供更多机会。对于专业院校和综合院校的优势学科,可以有针对性地开展人才互聘和定向培养,如依托南师大、二师范,分期分批组织优秀青年教师轮训,发现和培养一批名校长、名教师,缓解迫在眉睫的名校长断层压力,加快提升优质教育均衡水平;依托南医大和南中医,加强对社区卫生服务中心医务人员的指导和培训,输送优质毕业生,加快提升基层公共卫生服务水平;其他还有尝试人才引进双聘制度,加大挂职交流力度,等等。

6. 重大事项共同推进。“一家人不做两家事。”对于事关经济社会和高校长远发展的重大事项,以及彰显鼓楼特色禀赋且前景向好的“小切口”工作,做好做强是校地共同的责任和任务。比如基础教育,非常需要南师大、南艺、二师范等

高校的支持,其本身也是优化人才服务和营商软环境的重要砝码。除前文所述的名校长、名师培养外,可以尝试对口扶持模式,选取一所小学、一所初中、一所高中开展试点,商请南师大、二师范从校长到教师进行系统培养,南艺则可以对南昌路小学等特色学校进行重点加持,而宁海中学可以就近就便把人才资源需求与南艺的社会服务需求相对接。同时,把鼓楼教育作为鼓楼高校特别是师范院校的实验田,有高山有丘陵有谷地,开展新课题的研究极具典型意义。包括分享优质教育学术资源、研究区域教育质量提升解决方案、教师继续教育协同发展、提供“双减”服务课程与师资、协同培养拔尖创新人才等等。还可以从研究的角度,建立高校与教育部门、关工委连接的平台,将之系统化制度化,让“家、校、社”合作一体化,进一步把“立德树人”落细落实。再如康养事业,河海除了在水利工程领域有领先优势外,近年来在养老社区和老人健康服务方面也有不少示范案例,可以为我们的健康经济产业发展提供助力;而我们在2013年同南中医合作创建省级大学科技园、2020年同国医堂合作组建医联体,如果在此基础上,把养老同中医药教育进一步有机结合起来,势必很受群众欢迎。包括合作办好老年大学,普及健康养生、国学、书画知识等;把学校与医院之间的合作模式嫁接到社区医院,把南中医的资源覆盖到鼓楼94万老百姓和13个街道的社区医院,通过培训班、健康大讲堂等形式,推广中医保健、康复训练等基础常识和技能,特别是纠正一些网络流传的错误认知,助力提

(下转第48页)

关于我市巡回检察工作情况的调研和思考

文 / 市人大监察司法委员会

巡回检察作为检察机关依法对监狱、看守所、社区矫正机构等刑事执行场所开展的监督方式，其核心目标是确保国家法律在刑事执行环节正确实施，维护司法公正与在押人员合法权益。近期，根据市人大常委会年度监督工作计划，在常委会分管领导带领下，监察司法委通过旁听提请减刑案件庭审、调阅案卷材料、深入监狱、看守所、社区矫正中心调研走访、召开座谈会等形式，研究分析我市工作中存在的薄弱环节和瓶颈问题，在此基础上提出对策建议。

一、主要做法

（一）坚持统筹推进，体制机制逐步完善。全市检察机关聚焦“发现问题、纠正追责、督促规范”，深入实践“管理失范纠正、监管执法追责、犯罪行为打击”，做优做实巡回检察工作。市检察院党组高度重视巡回检察工作，在试点期间即成立专门的巡回工作领导小组和办公室，将试点工作纳入全市年度重点检察项目加以推进，多次专题听取巡回检察工作汇报，落实市院主要领导带头、分管院领导带队，全程参与巡回检察。多年来，市检察院已经建立了“人员合理编组、统一指挥调度、集中研判线索、分类调查取证”的专班巡回检察工作

模式，逐步由初期的点状、平面摸索发展到目前“派驻+巡回+科技”的系统、立体推进。

（二）聚焦主责主业，实现巡回立体多维。全市检察机关立足刑事执行检察监督，根据任务的性质、范围和复杂程度等因素，合理调配和使用检察资源，力求实现三个“三位一体”，即构建“市院组织、基层参与、区域联动”的履职格局，将巡回检察人员、财力、保障三位一体统筹使用；将巡回检察目标、任务、时间三位一体统筹安排；将常规巡回检察、专门巡回检察和机动巡回检察三位一体统筹推进。综合运用常规、专门和机动三种工作模式，构建立体多维巡回检察工作体系，实现了对监狱、看守所、社区矫正机构“三大巡回检察”高质量协同发展。

（三）突出重点环节，促进司法公平正义。全市检察机关能够针对监狱、看守所、社区矫正机构不同执法主体的不同业务特点，明确不同监督重点，选准切入点，以点带面，深入查找深层次违法违规问题。根据不同情形分别采取个别批评教育、集中警示教育、书面纠正违法、制发检察建议、建议违纪处理等方式予以纠正，有效促进监狱民警依法履职，依法保障罪犯控告申诉权。同时，坚持刀刃向内，注

重对派驻检察 ([工作进行同步监督，督促纠正罪犯信访举报台账管理不规范、罪犯减刑假释案件办理瑕疵、监区检察信箱长期不开启导致罪犯信件滞留等问题。

（四）注重高效履职，推动成果转化运用。全市检察机关注重巡回检察效能提升，对于发现的问题及时梳理总结，建立成果转化机制。推动实现从个案办理向类案治理转变，针对“该减不减”导致减刑适用率偏低等问题，与省监狱管理局专题会商，协同推动南京地区监狱减刑比例持续提升，位居全省领先水平；从刚性监督向刚柔并济转变，开展涉企社区矫正对象赴外地生产经营请假活动和侵害企业合法权益案件涉财产刑执行专项检察，营造法治化营商环境，为民营企业健康发展保驾护航；从司法办案向综合治理转变，与江宁监狱联合开展规范执法综合改革，深入推进制度创新、管理创新、技术创新，治理成效显著，获评江苏省法治创新奖。

二、问题与分析

（一）工作合力有待进一步凝聚。在调研中发现，有的被检察单位人员仍然存在“被巡回检察就是被找茬”的错误想法，容易与巡回检察人员产生隐形对立情绪，从而不利于巡回检察的顺利开展。同时，

被检察单位普遍反映，巡回检察的目的不仅在于发现问题，更在于找出问题的根源并帮助解决问题。这需要检察机关同被检察单位一道，加强沟通协调，围绕制约刑事执行的难点痛点问题，特别是在加强场所安全防范、在押人员教育改造、社区矫正对象监督管理、刑满释放人员安置帮教等方面加强联合调研和对策研究，达到同频共振、同向发力、问题共答的效果。

（二）队伍建设有待进一步加强。对标其他条线，当前我市刑事执行检察队伍在一定程度上存在着人员数量较少、年龄偏大的情况，经统计，钟山地区检察院干警平均年龄达 47.4 岁，还有的偏远地区监管场所派驻检察人员在一定时期出现空岗现象。没有派驻检察对刑事执行活动常态化的直接监督，就无法为巡回检察提供监督的第一手资料，从而影响了巡回检察的实施效果。同时，巡回检察工作对检察人员的能力素质有更高的要求，但我市巡回检察专门队伍一定程度还存在理念转变不到位、知识储备不足、文书应用不规范、主动融入和适用大数据的手段和能力欠缺，不能完全适应当前巡回检察的工作需要。

（三）“利剑”作用有待进一步发挥。一是巡回检察与派驻检察的融合互补不足，派驻检察人员给巡回检察组提供日常监督的关键数据有欠缺，“驻”对“巡”的基础支撑不足；巡回检察提出的建议缺乏强制执行力，问题整改依赖派驻检察跟踪落实，易流于形式。二是巡回检察开展深度不够，更多关注到的是易于发现的问题，而对于那些隐藏较深的违法违规行为或者深层次问题难以发现，相关司法人员



市人大监察司法委组织市人大代表调研监狱巡回检察工作。

职务犯罪线索发现较少。三是推动解决疑难问题不多，有些刑事执行场所中制度设计、管理漏洞、安全隐患等深层次问题经过多轮次巡回检察仍然存在，涉及刑事立法不完善、操作性不强等多方面因素，单靠被检察单位难以有效解决。

（四）数据融合有待进一步深化。运用信息化手段开展实时监督、远程监督，为巡回检察的深入开展提供信息支撑的能力不强，无法及时挖掘违法违规线索，限制了巡回检察的监督效率。数据资源整合和跨部门共享机制不健全，检察机关和相关监管场所部门均使用依托自身内部网络的业务系统，互相之间不联通，导致信息沟通不畅、衔接不够，易出现执行整改脱节、监督不及时的情况。智能筛查、数据碰撞等数字检察应用场景开发不足，线索发现仍主要依靠人工深入“三大现场”、查阅档案资料、谈话询问等传统方式，在仅持续短短数日的巡回检察时，往往耗费大量人力物力在海量的资料、录像、台账之中。

三、对策建议

党的二十届三中全会审议通过

的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全公正执法司法体制机制作出专门部署，明确提出了“确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行”。为持续深化巡回检察对刑事执行活动的刚性监督，确保刑事执行环节的公平正义，更好维护社会安全稳定，推进平安南京、法治南京建设，提出以下建议：

（一）深化协同配合，树牢巡回检察多赢理念

全市检察机关在开展巡回检察时，要坚持“双赢共赢多赢”理念，结合被检察单位工作现状、实际困难发现问题、总结分析原因，针对性地提出改进工作的建议，为被检察单位预留足够的整改空间，促进被检察单位提升刑罚执行和监管执法水平。要加大宣传力度，巡回检察开始前，向被检察单位宣传巡回检察的目的、意义及重要性；向被执行人宣传，培养其寻求法律救济的意识；向广大人民群众宣传，营造全社会支持巡回检察工作的良好氛围。要加强工作衔接配合，与法院、公安、司法行政等部门建立健全通报会商、线索双向移送和联合培训

机制，共同研究分析刑事执行工作中存在的难点堵点，积极协商解决巡回检察发现的重大问题，实现监督与整改同步，推动巡回检察工作质效与刑事执行工作水平同步增长。

（二）厚植履职优势，加强巡回检察队伍建设

全市检察机关要强化刑事执行检察队伍建设，选优配强刑事执行监督力量，加强派驻检察室工作，优化巡回检察人员结构，解决“人少事多”矛盾。要加强巡回检察人才培养，组织开展法律法规和检察业务培训，聘请专业人员指导授课，严格执法程序，按标准、要求，依法制发、出具法律文书，提高法律文书的严肃性、可采纳性。要完善考核评价等配套机制，利用好巡回检察工作评估机制和激励机制，营造干事创业的良好氛围。要引入专业力量，建立包含人大代表、政协委员以及消防安全、卫生防疫、法医审计等领域专家的人才库，在对强制医疗执行、指定居所监视居住执行等活动进行检察监督时，邀请各类专家参与，既实现人员配置上的效能最大化，也极大提高巡回检察的公信力和透明度。

（上接第 45 页）升整个鼓楼区域内的民众幸福感和健康指数。还有文化传播，文化素养是一个地区文明程度的重要标志，鼓楼素有崇文重教的优秀历史传承，如何在“快餐时代”重拾文化底蕴并赋予新时代的新内涵，需要从基层抓起、从娃娃抓起。比如把“创新开展群众性文化活动”作为民生实事重点项目，与南艺合作组织 100 场文化活动进社区，由政府列入预算，丰富社区老百姓文化生活，也满足了高校的

（三）优化监督路径，发挥巡回检察制度功能

全市检察机关要加强驻巡协同发展，构建工作融合机制，在巡前充分互通数据、移交线索，在巡中密切配合、共同收集固定关键证据，在巡后及时对接明确整改事项、跟踪整改落实，推进巡回检察、派驻检察同向发力、相互借力、前后接力，形成检察监督“双轮驱动”“双剑合璧”的监督格局。要加强侦巡联动机制，筑牢“巡回检察就是办案”理念，坚持问题导向，将发现相关职务犯罪案件线索作为开展巡回检察的重要内容，灵活运用办案监督手段，注重发现刑事执行、监管执法等工作中存在的违规违法现象和深层次问题，不断夯实巡回检察工作实效。要突出重点难点，综合运用好巡回检察的四种形式，聚焦难点堵点、焦点热点和已掌握的线索，适当增加专门、机动巡回检察的频次和比重，集中针对某个突出问题巡深巡实，提高巡回检察的效率。还要对派驻检察室的工作情况以及日常监督履职情况做到同步检察，以刀刃向内、动真碰硬的勇气助推派驻检察监督基础作用有效发挥，

公共服务项目需求。同时，逐步开放文化艺术中心剧场、中小学体育场和礼堂、学术中心等，用于开展多层次的文体活动，加强管理与便利公众并重，共同营造日渐浓厚的文化氛围。再如南艺的“520 嘉年华”，通过协办、宣发、拓宽转化等方式，让“520”走出南艺、走出鼓楼、走出南京，打造成更加亮眼的“金字招牌”。而这样的成效，无疑也是城市软实力、优质营商环境的绝好加持。

让巡回检察的制度优势充分释放。

（四）强化数据赋能，提升巡回检察监督质效

全市检察机关要坚持以数字检察作为新时代法律监督工作的重要手段和提升巡回检察监督质效的重要依托，搭建数据集成平台，整合看守所、监狱、社区矫正机构等相关羁押场所和执行机构的信息系统，实现数据的集中管理和智能分析。要构建智能分析模型，利用大数据、人工智能等先进技术，对数据集成平台的海量数据进行深度挖掘和智能分析，自动预警可能存在的违规行为和安全隐患，提升巡回检察发现问题的效率和准确性。要搭建在线巡查系统，通过远程视频监控和在线巡查，实现对监狱各区域的实时可视化监控，让巡回检察工作突破时空限制，随时随地进行线上巡查。要构建反馈闭环机制，通过数字化手段建立问题反馈、整改、复查的闭环管理系统，确保巡回检察中发现的问题能得到及时、有效的整改，同时对整改效果进行追踪评估，形成持续改进的良性循环。

（执笔：市人大监察司法委员会办公室 田可心）

青山一道同风雨，未来可期正逢时。校地一心由合作到融合，共建共治、共赢共享，一定能够让“鼓楼的高校”“高校鼓楼”成为现实图景，高校烙印和鼓楼印记交相辉映，共同成就“走在前、做示范”高质量发展新典范。

（课题组成员：鼓楼区人大常委会，高校代表组；鼓楼大学科技园，区科技局）

“民主新路”与“自我革命”的融合机制研究

——基于人民代表大会制度破解历史周期率的机理分析

文 / 市人大常委会

在人类政治文明演进中，“如何跳出治乱兴衰历史周期率”始终是治国理政必须直面的核心命题。毛泽东同志在“窑洞对”中给出的“民主新路”第一个答案，是长期革命实践探索的智慧结晶；新时代习近平总书记给出的“自我革命”第二个答案，是对“民主新路”的实践深化和理论升华。人民代表大会制度作为中国特色社会主义根本政治制度，既承载“民主新路”的价值内核，又内嵌“自我革命”的机制基因。其融合“两个答案”应对历史周期率的制度逻辑，契合耗散结构理论原理，是中国共产党人政治智慧的凝结和人类制度文明的重要创造。本文运用跨学科理论，探析人民代表大会制度蕴含的破解历史周期率的底层逻辑，旨在为讲好人大故事、增强理性信仰、坚定制度自信与行动自觉提供学理支撑。

一、跨学科视角下历史周期率解析：从理论本质看“两个答案”蕴含的科学原理

真正的信仰源于理性的最终选择，真正的自信基于对制度原理的深刻把握。治乱兴衰的循环，植根于社会结构深层肌理与权力运行逻辑的固有矛盾。唯有洞悉其本质，方能领会“两个答案”的革命性意义。

（一）从超稳定结构与制度决

定论看传统治理困局的深刻根源与破局路径

系统论控制论中的“超稳定结构”概念与制度决定论形成理论呼应，为解析历史周期率提供了重要视角。中国传统社会具有超稳定特征，王朝更迭未能突破旧有社会结构与专制内核，形成强制性修复的锁定效应，陷入“造反当皇帝”与“维稳保皇位”的路径依赖。只要底层结构与专制“操作系统”未有本质升级，周期率必然重演。“民主新路”的革命性在于，通过社会革命打破路径依赖，以“人民当家作主”实现国家治理系统本质重构，政权性质从“少数人专政”跃迁为“人民民主专政”，合法性根基从“君权神授”转换为“一切权力属于人民”，治理逻辑从“皇权专制”重塑为“全过程人民民主”，从根本上瓦解了周期率反复的社会结构和制度根基。

（二）从熵增定律与耗散结构理论的政治哲学反思看权力异化的必然性与对抗机理

熵增定律揭示宇宙万物自发趋向混乱无序。政治系统亦然，权力天然具有集中、扩张的异化倾向。缺乏监督与革新，系统将因腐化、低效、僵化累积的熵增陷入危机，最终通过政权更迭的被动熵减重建秩序，但因无持续负熵输入机制，又会重陷熵增

循环。破解之道在于构建主动对抗熵增的耗散结构，形成开放系统持续与外界进行物质、能量、信息交换，以实现熵减、维持有序活力。“两个答案”正是这一原理的政治学转化，人民监督作为“民主新路”的重要内容，在国家治理体系内构建权力制约、自我纠错的内生机制，注入负熵；自我革命通过自我净化、纠错，主动清除系统内熵增因子，实现主动熵减。二者内在一致，共同构建主动对抗熵增的动力机制，人民监督为自我革命提供社会动力，自我革命提升回应监督的效能。从而从根本上改变“被动崩溃 - 重建”循环，为跳出周期率提供动态平衡的治理动能。

二、人民代表大会制度的破题逻辑：“两个答案”的有机融合与制度创新

原理是本，本立而道生。人民代表大会制度是中国共产党领导人民创造的全新政治制度，遵循了政治文明发展的基本原理，蕴含“两个答案”有机融合的功能机制。以“民主新路”破专制路径依赖，以“自我革命”抗权力熵增，以民主集中制实现高效协同。这种融合通过底层逻辑重构，创造了制度性耗散结构体系，形成破解周期率的完整方案。

（一）以政权性质的革命性突



南京市第八届人民代表大会第一次会议上，代表投票。

破筑牢“两个答案”融合根基

人民代表大会制度是党以自我革命引领社会革命取得的革命成果，是党领导人民在艰辛探索长期奋斗中创造出的全新制度形态，实现了由“少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削”到“中国共产党领导、人民当家作主”的伟大跨越。这一制度体现“非少数人所得而私”的精神，落实“一切权力属于人民”的国家性质，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来。人民代表大会制度建构了“民主新路”在国家政权中的组织形态，是实践民主新路、确保人民当家作主的重要途径和最高实现形式；其“任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约”的重要原则与制度设计要求，为国家治理的“自我革命”提供了制度框架。人民代表大会制度彻底打破了传统政治超稳定结构的锁定效应，在国家政权性质、权力来源、治理逻辑等方面均实现了革命性的突破，既为“民主新路”提供制度载体，又为“自我革命”设定价值方向。二者在“人民当家作主”的核心下形成内在统一，从根本上切断历史周期率的生

成土壤。

（二）以民主集中制分工协作的科学化设计构建“双闭环”协同机制

人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。其民主集中制原则下的分工协作制约监督逻辑，突破西方“三权分立”对抗性弊端，通过“结构性分权”与“功能性分权”统一，推动“两个答案”协同发力。从“结构性分权”看，宪法明确划分立法、行政、监察、司法权边界，避免权力过度集中熵增，实现高效履职与相互制约，构成“两个答案”向实践融合转化的制度框架。从“功能性分权”看，构建“双闭环制约监督机制”。一个是外在人民监督闭环，即“人民→人大代表→国家机关→人民”的权力委托-问责链。人民选举代表，代表监督国家机关，履职成效由人民评判。此闭环将“民主新路”转化为制度实践，从外部压缩权力异化空间。一个是内在治理流程闭环，即“人大立法监督→‘一府一委两院’执行→整改反馈→制度优化”循环。人大立法规范权力、监督发现偏差，“一府一委两院”整改并

推动完善。此闭环通过常态化“制约监督-整改”机制，主动清除熵增因子，体现“自我革命”主动性。“双闭环”协同确保权力来自人民、服务人民，形成防错纠错合力，保障权力规范运行与动态优化。

（三）以全过程人民民主的全链条实践畅通激发系统活力的熵减通道

全过程人民民主是人民代表大会制度的核心运行逻辑，通过民主选举、协商、决策、管理、监督的全链条设计，构建起国家治理系统与社会环境的能量交换通道，为“两个答案”融合提供实践载体。例如，民主选举通过普遍平等的代表产生机制，确保国家治理系统与社会保持能量连接；民主协商通过立法听证、联系点等机制，吸纳多元诉求，避免决策封闭僵化熵增；民主监督作为国家最高层次法律效力监督，通过“正确监督、有效监督、依法监督”，形成“发现问题-解决问题-优化治理”的良性循环，等等。全链条实践使人民成为参与者、受益者，并通过持续吸纳社会智慧为国家治理注入活力，从而从根本上对抗权力异化与治理僵化的熵增趋势。

三、制度创新与实践展望：从理论突破到效能转化

人民代表大会制度构建了开放性创新的“制度性耗散结构”，为跳出周期率提供可操作、可持续行动方案。推动这一制度在新时代更好发挥作用，需构建“原理-实践-机制-组织”闭环，切实将制度优势转化为治理效能。

（一）以原理性认知夯实理论根基，筑牢制度自信的思想前提
理论上的清醒是制度自信的基

石，更是实践中坚定践行的前提。要引导全社会从历史规律与科学逻辑中深刻理解并准确把握人民代表大会制度融合“两个答案”的科学原理，既要逻辑内核上把握“民主新路”与“自我革命”在人民代表大会制度框架内的辩证统一，也要从运行机理上理解人民代表大会制度构建的“制度性耗散结构”如何通过熵减对抗权力异化、如何通过“双闭环”内外协同实现动态纠错，更要从历史对比中把握其突破传统治理超稳定结构依赖有效破解历史周期率困局与西方“三权分立”的对抗性内耗的功能优势。从而以原理性认知筑牢信仰信念和价值追求，夯实制度运行精神基础，以实践创新不断完善制度落地路径，切实推动制度优势向治理效能的现实转化。唯有真正理解，方能坚定坚持；唯有真正有效发挥效能，方能行稳致远。

（二）以代表能力建设激活实践主体，强化“民主新路”的落地效能

人大代表是“民主新路”实践核心载体。要构建“能力-机制-保障”体系，推动代表从“能履职”向“善履职、优履职”跨越。分层分类提升能力，新代表强化基本原理、宪法法律、议事规则等基础训练，连任代表侧重监督技巧等进阶能力，专业组代表增强领域研判力。完善民意贯通机制，健全线上线下常态化运行机制，实现民意征集、办理、评价闭环，将

零散诉求转化为议案建议。强化履职保障，明确调研、质询规范，建立保护与激励机制，让代表“敢监督、愿担当”。使“民主新路”成为人民群众可感可知的治理实效，让人民当家作主从制度承诺变为生动现实。

（三）以制约监督机制优化强化熵减动能，释放“自我革命”的制度活力

“双闭环监督机制”是主动对抗熵增的核心引擎。效能释放的关键在于流程优化与结果转化，形成持续发力的制度合力，为自我革命注入不竭动能。在流程优化上，立法环节要坚守“科学立法、民主立法、依法立法”，将“权力制约”“责任明晰”嵌入条文，从源头减少熵增空间；监督环节构建“靶向识别—精准纠偏—持续跟踪”刚性流程，确保问题找准查实，责任主体、整改时限和标准明确，避免模糊表述，以监督闭环的不可规避性防止形式化整改。在结果转化上，将监督发现的共性问题转化为制度完善契机，以监督促立法、以立法固监督；深挖典型问题制度漏洞，推动“点上整改”升级为“面上治理”。通过“流程闭环防漏、结果闭环提质”，以民主监督的广泛性与自我革命的主动性，形成协同熵减的制度动能，确保权力始终在“阳光”下运行。

（四）以“四个机关”建设夯实组织基础，筑牢制度运行的保障体系
“四个机关”是人民代表大会

制度高效运行的组织基石。政治机关建设要把牢“政治引领”核心，以党的创新理论为引领，将党的领导贯穿始终，确保制度运行不偏航；权力机关建设要突出“履职效能”关键，提升立法质量、强化刚性监督，让自我革命要求落到实处；工作机关建设要强化“专业服务”能力，优化流程、完善专业支撑，确保民主实践与自我革命无缝对接；代表机关建设要彰显“联系群众”属性，建立代表履职评价与激励机制，让代表“听民声、传民意、督民忧”，使民主新路的实践始终扎根群众、充满活力。四者有机协同形成“政治定向-权力履职-工作保障-代表连心”生态体系，确保制度运行“全链条不掉链、全周期不打折”。

从“人人监督政府”到“坚持党的自我革命”，从“人人起来负责”到“发展全过程人民民主”，人民代表大会制度融合“民主新路”与“自我革命”的破题逻辑及其所构建的制度化耗散结构体系机制，既在制度设计层面进一步回答了“如何跳出周期率”的历史之问，更在实践融合上指明了“如何实现长治久安”的现实道路。新时代新征程，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，持续释放“两个答案”的协同效能，必将为中国之治筑牢更为坚实的制度根基，谱写人类政治文明的崭新篇章。

（执笔：市人大常委会社会建设委员会办公室 管驰辉）

七月

18日，市人大常委会党组会议暨党组理论学习中心组专题学习会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，研究市人大常委会党组配合中央和省委巡视工作的有关安排，学习习近平总书记近期重

要讲话重要文章精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

八月

1日，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神、中央及省委巡视工作动员部署会精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

同日，市人大常委会党组书记吕德明走访慰问驻宁部队。

21日，省人大代表南京组围绕“科技创新与产业创新深度融合”主题，开展年中专题调研。省人大代表、市人大常委会党组书记吕德明，市人大常委会副主任许明，市政府副市长蒋敏，市人大常委会秘书长方中友参加。

26日，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述和中央有关文件精神。市人大常委会党组书记吕德明主持会议，

市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

27日，市十七届人大常委会第四十五次主任会议召开。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

28日至29日，市第十七届人民代表大会常务委员会召开第十九次会议。市委常委、市政府常务副市长霍慧萍列席会议，市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖主持第二次全体会议并讲话，市人大常委会领导杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友和47名委员出席会议。市政府副市长孙百军，市中级人民法院院长李后龙、市人民检察院检察长章润、市监察委员会负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志和部分区人大常委会主任列席会议。



8月下旬，省人大代表南京组围绕“科技创新与产业创新深度融合”主题，开展年中专题调研。省人大代表、市人大常委会党组书记吕德明参加相关调研活动。



